

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-7829/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

19.06.2023

г.

Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: Председательствующего Комиссии Управления:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ГрадусКлимата» (далее — Победитель) от заключения договора с ООО «Центр хранения данных» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ООО «Центр хранения данных» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «Градус-Климата» (далее — Победитель) от заключения договора по результатам электронной процедуры на оказание услуг по техническому обслуживанию холодильного оборудования (реестровый № RT21032300019). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). В соответствии с итоговым протоколом от 20.04.2023 Победителем Закупки признано ООО «Градус-Климата» В соответствии с ч. 20.4.1 ст. 20.4 Положения о закупках Заказчик не вправе

отказаться от заключения договора по результатам закупки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением и законодательством Российской Федерации. 02.05.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора. На основании ч. 19.13.3 ст. 19.13 Положения о закупках участник, с которым заключается договор по итогам закупки, в течение срока, установленного документацией о закупке и/или в уведомлении о результатах закупки, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о закупке и представленной им заявке на участие в закупке. Комиссией Управления установлено, что 04.05.2023 Победителем подписан со своей стороны проект договора. Согласно ч. 19.13.4 ст. 19.13 Положения о закупках в случае если участник, с которым заключается договор по итогам закупки, не представил Заказчику в установленный срок подписанный со своей стороны проект договора, подготовленный в соответствии с пунктом 19.13.3, либо обеспечение исполнения договора, если данное требование было установлено документацией о закупке, такой участник считается уклонившимся от заключения договора. 19.05.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением подтверждающих документов, а именно: сертификатов сотрудников, подтверждающих квалификацию от завода изготовителя Vertiv, ТехноФрост, Envicool, Aermec или официального дистрибьютора. Из пояснений представителя Победителя установлено, что в составе заявки на участие в закупке ООО «Градус-Климата» представлено гарантийное письмо исх.№70-П/23 от 29.03.2023 с обязательством предоставить информацию и документы, подтверждающие сертификацию по требуемым специалистам, в случае выбора участника закупки Победителем, до момента подписания Договора. В соответствии с Извещением были установлены дополнительные требования для участников: наличие не менее 4 (четырёх) сертифицированных специалистов в штате компании и/или привлекаемых по договору гражданско-правового характера, прошедших обучение по техническому обслуживанию холодильных машин (чиллеров) на заводе изготовителе или у официального дистрибьютора. Также участнику закупки необходимо представить подтверждающие документы, а именно: -Выписка из штанного расписания и/или скан-копии договоров гражданскоправового характера - Сертификаты сотрудников, подтверждающими квалификацию от завода изготовителя Vertiv, ТехноФрост, Envicool, Aermec или официального дистрибьютора и/или гарантийное письмо от Участника закупки с обязательством предоставить информацию и документы, подтверждающие сертификацию, по требуемым специалистам, в случае выбора Участника закупки победителем, до момента подписания Договора. С целью выполнения дополнительных требований Заказчика, ООО «ГрадусКлимата» обратилось к партнерам, являющимися дистрибьюторами заводов «Vertiv», «ТехноФрост», «Envicool», «Aermec» с просьбой предоставить необходимые сертификаты и/или сертифицированных специалистов. 02.05.2023 Победителем в адрес Заказчика направлены сертификаты специалистов, представленные компаниями «КриоФрост» («ТехноФрост»), «Envicool», «Aermec» и «Vertiv». Вместе с тем Заказчиком отклонены вышеуказанные сертификаты. Кроме того, Победителем в адреса компаний «АйТиБриз», «СК Градиент», «СтудиоСервис», «АэрмекРуссия», «ДИСИСИ», «АМДтехнология», «Бьюфорт», «Датарк», «КронИнкорпорейд», «Криофост Инжиниринг» направлены обращения с просьбой осуществить обучение работников Победителя закупки и/или заключить договор на предоставление необходимых сертифицированных специалистов на возмездной основе, однако ответы на данные обращения не поступили. Комиссия Управления отмечает, что

участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора со своей стороны в установленный документацией срок, а также представил документы, подтверждающие сертификацию специалистов. По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора. Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ООО «Градус-Климата» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности. Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Градус-Климата» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены. Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления **ЗАКЛЮЧИЛА**: Не рекомендовать включение сведений об ООО «Градус-Климата» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.