

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-2167/2021

«21» декабря 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>.

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ФГБОУ ВО КемГУ (доверенность от 15.05.2017 № С-1),

<...> – представителя ООО «Капиталстрой» (доверенность от 17.12.2021 б/н),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Капиталстрой» и материалы жалобы № 042/07/3-2167/2021,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Капиталстрой» (Заявитель) на действия Закупочной комиссии Заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО КемГУ) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме_2019 на выполнение ремонтных работ по адресу: г. Кемерово, б-р. Строителей, 47, извещение опубликовано 17.11.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110827370 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, ООО «Капиталстрой» необоснованно отказали в допуске к участию в аукционе.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 15.12.2021 № 05/11813 рассмотрение жалобы № 042/07/3-2167/2021 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 21.12.2021 г. на 15 часов 00 минут.

Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

20.12.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили возражения ФГБОУ ВО КемГУ на жалобу (вх. 8630э).

20.12.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Капиталсервис» о рассмотрении жалобы по средствам ВКС (вх. 8631э).

21.12.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ФГБОУ ВО КемГУ о рассмотрении жалобы по средствам ВКС.

21.12.2021 представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

21.12.2021 представитель Заказчика на заседание Комиссии пояснила, что с доводами жалобы не согласна. Подробно доводы на жалобу изложены в письменном отзыве (вх. от 20.12.2021 № 8630э).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-2167/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее – формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утверждено заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 20.12.2018.

17.11.2021 утверждена Документация об открытом аукционе в электронной форме № ЭА/156/2021/223 выполнение ремонтных работ по адресу: г. Кемерово, б-р. Строителей, 47 (далее – Документация).

Согласно протоколу № 299/ЭА-223 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № ЭА/156/2021/223 от 07.12.2021 (далее – Протокол) на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 6 заявок.

Закупочная комиссия рассмотрела заявки и приняла решение об соответствии первых частей заявок требованиям Документации участников №1, 2, 3. Первые

части заявок участников № 4, 5, 6 не соответствуют требованиям Документации.

В Протоколе содержится подробное описание несоответствий требованиям документации.

Заявка ООО «Капиталстрой» зарегистрирована под № 4.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировав Документацию и первую часть заявки ООО «Капиталстрой» приходит к выводам о необоснованности доводов Заявителя, на основании следующего:

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частями 9 и 10 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона. Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1 и п. 2 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 1 Раздела 6 Главы I Положения при описании предмета закупки Заказчик указывает:

1) требования к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, работ, услуг, эксплуатационные характеристики (при необходимости), требования к безопасности товаров, работ, услуг, порядок приемки товаров, работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия товаров, работ, услуг потребностям Заказчика;

2) требования стандартов, технических регламентов или иных нормативных документов, которым должны соответствовать товары, работы, услуги, а также требования к подтверждающим документам (сертификатам, заключениям, инструкциям, гарантийным талонам и т.п.), которые должны быть предоставлены в составе заявки, перед заключением договора либо при поставке продукции (при необходимости);

3) при закупке товаров - требования к их количеству, размерам, комплектации, упаковке, отгрузке товара, месту, сроку (графику) поставки;

4) при закупке работ, услуг - требования к их объему (или порядку его определения), составу и(или) содержанию, результатам, срокам и(или) последовательности их выполнения, а также при необходимости требования к материалам, используемым при выполнении работ, оказании услуг;

5) указание на то, что поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) (при необходимости).

Подпунктами 1 и 2 пункта 10 раздела 4 главы III Положения установлено, что для проведения аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя следующие сведения:

1) описание предмета закупки с учетом требований Положения о закупке;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки

Согласно п. 15 раздела 4 главы III Положения заявки на участие в аукционе в электронной форме представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Информация, предусмотренная п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в соответствии с пп.2 п. 10 и п. 15 раздела 4 главы III Положения указана в разделах 4 и 5 части 1 Документации. Рекомендуемые формы заполнения заявок приведены в Приложениях № 2 и № 4 Документации.

Информация, предусмотренная п. 1 ч. 4 ст. 10 Закона о закупках, пп. 1 п. 10 раздела 4 главы III Положения, представлена в части 4 Документации.

Таким образом, в Документации заказчиком установлены требования в соответствии с Положением и не противоречащие Закону о закупках.

В соответствии с п. 8.3 Документации комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Согласно Протоколу заявка с порядковым номером 4 была отклонена по следующим основаниям:

Положения документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе: Раздел 4 Документации: Содержание, состав первой части заявки на участие в электронном аукционе; Часть 4 Документации: Техническое задание и Приложение к Техническому заданию

Положения заявки на участие в электронном аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе:

1. В первой части заявки участник закупки предлагает товар Перегородка тип 3 с шириной каждой створки двери 1000 мм и размером двустворчатой двери (ШхВ) 1450х2150 мм, что является недостоверной информацией, так как при указанных значениях ширины створок двустворчатой двери минимальная ширина двустворчатой двери должна составлять $1000 \cdot 2 = 2000$ мм.

2. В первой части заявки участник закупки предлагает товар Перегородка тип 4 с двустворчатой дверью шириной 2100 мм, расположенной по центру перегородки, расстоянием от стены до ближайшей створки

Отказать в допуске к участию в электронном аукционе, в порядке и по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 и 2 пункта 8.3 документации об открытом аукционе в электронной форме: непредоставление информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставление недостоверной информации; несоответствие заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

двери 1950 мм и указывает, что внешний вид конструкции соответствует эскизу 4. Исходя из размеров, предложенных участником, ширина перегородки составит $1950+2100+1950=6000$ мм, что не соответствует требованиям документации, так как в соответствии с эскизом 4, представленным в составе аукционной документации, ширина перегородки составляет 5410 мм.

<...> – 3. В первой части заявки участник закупки предлагает товар Лист гипсокартонный ГКЛ толщиной листа 12 мм, массой 1 м² 15,84 кг, соответствующий ГОСТ 6266-97. Наличие данного факта расценивается как предоставление недостоверной информации, так как в соответствии с п. 5.2.1, Таблицей 4 ГОСТ 6266-97 масса 1 м² листа вида ГКЛ должна быть не более 1,00s, где s - значение номинальной толщины листа, то есть, при толщине листа ГКЛ 12 мм, масса 1м² такого листа должна быть не более 12 кг.

<...> - 4. В соответствии с требованиями к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием знака «не ≥» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного максимального значения показателя товара без использования знака «не ≥». Для товара Блок дверной (№ 13 Таблицы №1, Таблицы №2) в Приложении к Техническому заданию установлено требование: «Отклонения от плоскостности и прямолинейности сторон: не ≥2 мм». В соответствующем пункте первой части заявки участник предлагает товар «Блок дверной» со значением отклонения от плоскостности и прямолинейности сторон 2 мм, что не соответствует требованиям документации.

5. В первой части заявки участник закупки предлагает товар шкаф пожарный с наличниками шириной 50 мм габаритными размерами (ВхШхГ) без учета наличника 1050х450х250 мм объемом 2м³. При указанных

размерах шкафа и ширине наличника объем шкафа без учета наличника составит $1050*450*250=118\ 125\ 000$ (мм³) $\approx 0,12$ (м³), с учетом наличника $1150*550*250=158\ 125\ 000$ (мм³) $\approx 0,16$ (м³). Оба значения не равны 2 м³. Наличие данного факта расценивается как предоставление недостоверной информации.

1. Для товара Перегородка тип 3 (№ 3 Таблицы № 1 и Таблицы № 2 Приложения № 1 к Техническому заданию) заказчиком установлено в том числе следующее требование:

№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид
Наименование показателя	Внешний вид конструкции:
Требования к значению показателя товара	должен соответствовать эскизу 3
Ед. измерения	
№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Материал изготовления, состав
Наименование показателя	Конструкция:
Требования к значению показателя товара	должна включать двустворчатую дверь
Ед. измерения	
№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Ширина каждой створки двери:
Требования к значению показателя товара	менее 1030
Ед. измерения	мм
№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Размер двустворчатой двери (ШхВ):
Требования к значению показателя товара	1400x2100
Ед. измерения	мм

Техническое задание аукционной документации содержит эскиз 3.

(эскиз 3)

В первой части заявки с порядковым номером в протоколе 4 предложен товар

Перегородка тип 3 в том числе со следующими характеристиками:

№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид
Наименование показателя	Внешний вид конструкции:
Требования к значению показателя товара	соответствует эскизу 3
Ед. измерения	
№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Материал изготовления, состав
Наименование показателя	Конструкция:
Требования к значению показателя товара	включает двустворчатую дверь
Ед. измерения	
№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Ширина каждой створки двери:
Требования к значению показателя товара	1000
Ед. измерения	мм
№ товара	3
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Размер двустворчатой двери (ШxВ):
Требования к значению показателя товара	1450x2150
Ед. измерения	мм

Согласно требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, представленным в разделе 4 Документации:

- в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слова «менее...» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного максимального значения показателя товара без использования слова «менее...».

...

- в случае установления требований к нескольким размерам разделенным знаком «х» без использования иных слов/словосочетаний/предлогов/знаков при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара по каждому из размеров, разделенных знаком «х».

...

Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований... Заявка участника закупки на участие в электронном аукционе не должна содержать сведения неоднозначного, двойного толкования, а также сведения, имеющие ошибки и опечатки, приводящие к неоднозначному, двойному толкованию.

В случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления таких сведений заявка на участие в аукционе может быть признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки.

Цифровые значения, представленные участником и характеризующие размеры двери и створок двери перегородки, формально удовлетворяют требованиям аукционной документации. Однако, как видно из эскиза и требований к товару, перегородка включает в своем составе дверь с двумя створками. Исходя из логики, ширина такой двери должна быть как минимум равна сумме ширин каждой из створок. Участником предложена перегородка с двустворчатой дверью, при этом указано, что ширина каждой створки двери составляет 1000 мм, а ширина самой двустворчатой двери равна 1450 мм. Однако, если сложить значения ширины каждой створки двери, получится значение, превышающее 1450 мм ($1000 + 1000 = 2000$ мм). Таким образом, исходя из предложения участника относительно ширины каждой створки двери, минимальное значение ширины двустворчатой двери должно составлять 2000 мм, что существенно превышает 1450 мм. Наличие данного обстоятельства комиссия расценила как предоставление недостоверной информации.

Довод заявителя относительно того, что ширина створки должна быть 1075 мм не находит своего подтверждения. Аукционной документацией установлено требование, что ширина каждой створки требуется менее 1030 мм, а требование к ширине 1075 мм равно как и 1300 мм в принципе отсутствуют в требованиях для данного товара.

Ни одного запроса на разъяснение положений документации относительно данного вопроса не поступало.

2. Для товара Перегородка тип 4 (№ 4 Таблицы № 1 и Таблицы № 2 Приложения № 1 к Техническому заданию) заказчиком установлено в том числе следующее требование:

№ товара	4
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид
Шифр показателя	

наименование показателя		Внешний вид конструкции:
Требования к значению показателя товара		должен соответствовать эскизу 4
Ед. измерения		
№ товара		4
Группа показателя		Группа показателей: Материал изготовления, состав
Наименование показателя		Конструкция:
Требования к значению показателя товара		должна включать двустворчатую дверь, по вертикали должна быть разделена тремя профилями на четыре части, слева и справа от двери должна быть разделена профилем на две равные части, дверь расположена по центру перегородки
Ед. измерения		
№ товара	4	
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса Ширина	
Наименование показателя	каждой створки двери:	
Требования к значению показателя товара	менее 1100	
Ед. измерения	мм	
№ товара	4	
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса Расстояние от	
Наименование показателя	стены до ближайшей створки двери:	
Требования к значению показателя товара	не ≤1925	
Ед. измерения	мм	
№ товара	4	

Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Размер двустворчатой двери (ВхШ):
Требования к значению показателя товара	менее 2200x2200
Ед. измерения	мм

Техническое задание аукционной документации содержит эскиз 4.

(эскиз 4)

Как видно на эскизе, ширина перегородки составляет 5410 мм, дверь расположена по центру перегородки, а левая и правая часть перегородки относительно двери разделена профилем по вертикали на равные части. Эскиз перегородки и установленные к ней требования не противоречат друг другу.

В первой части заявки с порядковым номером в протоколе 4 предложен товар Перегородка тип 4 в том числе со следующими характеристиками:

№ товара	4
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид
Наименование показателя	Внешний вид конструкции:
Требования к значению показателя товара	соответствует эскизу 4
Ед. измерения	
№ товара	4
Группа показателя	Группа показателей: Материал изготовления, состав
Наименование показателя	Конструкция:
Требования к значению показателя товара	включает двустворчатую дверь, по вертикали разделена тремя профилями на четыре части, слева и справа от двери разделена профилем на две равные части, дверь расположена по центру перегородки
Ед. измерения	
№ товара	4
	Группа

Группа показателей: Габариты, масса
Ширина
Наименование каждой створки двери:
Требования к значению показателя товара 1000
Ед. измерения мм
№ товара 4

Группа показателей: Габариты, масса
Расстояние от стены до ближайшей створки двери:
Наименование показателя
Требования к значению показателя товара 1950
Ед. измерения мм
№ товара 4

Группа показателей: Габариты, масса
Размер двустворчатой двери (ВхШ):
Наименование показателя
Требования к значению показателя товара 2100x2100
Ед. измерения мм

Согласно требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, представленным в разделе 4 Документации:

- в случае установления требований к нескольким размерам разделенным знаком «х» с использованием слов/словосочетаний «не более», «не менее», «более», «менее» при наличии в наименовании показателя знака «:», данные слова/словосочетания относятся ко всем размерам.

...

- в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием знака «не ≤» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара без использования знака «не ≤»

...

Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований... Заявка участника закупки на участие в электронном аукционе не должна содержать сведения неоднозначного, двойного толкования, а также сведения, имеющие ошибки и опечатки, приводящие к неоднозначному, двойному толкованию.

В случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления таких сведений заявка на участие в аукционе может быть признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки.

Цифровые значения, представленные участником и характеризующие размеры двери, створок двери, а также расстояние от стены до ближайшей створки двери перегородки, формально удовлетворяют требованиям аукционной документации. Однако, как видно из эскиза и требований к товару и как упоминалось выше, перегородка включает в своем составе дверь с двумя створками, расположена по центру перегородки. Ширина перегородки в свою очередь равна ширине двери и расстояниям от стены до ближайшей створки двери (слева и справа или наоборот). Исходя из данных, представленных участником в составе первой части заявки, ширина перегородки типа 4 составит $1950 + 2100 + 1950 = 6000$ мм. Перегородка типа 4 шириной 6000 мм не соответствует требованиям документации ввиду того, что эскизом установлена ширина 5410 мм. Погрешность в 590 мм (59 см) является существенной.

3. Для товара Шкаф пожарный (№ 14 Таблицы № 1 и Таблицы № 2 Приложения № 1 к Техническому заданию) заказчиком установлено в том числе следующее требование:

№ товара	14	14
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид	Группа показателей: Описание, внешний вид
Наименование показателя	Внешний вид:	Дверцы:
Требования к значению показателя товара	шкаф должен быть выполнен в виде короба, разделенного на две равные секции, с навешивающимися дверцами, оборудованными замком	должны быть с окошками
Ед. измерения		
№ товара		14
Группа показателя		Группа показателей: Назначение
Наименование		

Наименование показателя		Назначение:
Требования к значению показателя товара		должен быть предназначен для размещения пожарного рукава и огнетушителей
Ед. измерения		
№ товара	14	14
Группа показателя	Группа показателей: Материал изготовления, состав	Группа показателей: Материал изготовления, состав
Наименование показателя	Верхняя секция:	Нижняя секция:
Требования к значению показателя товара	предназначена для одновременного размещения 1-го пожарного рукава диаметром 50/65	должна быть предназначена для размещения двух огнетушителей с общей массой заряда огнетушащего вещества (ОТВ) до 10
Ед. измерения	мм	кг
№ товара	14	
Группа показателя	Группа показателей: Материал изготовления, состав	
Наименование показателя	Ширина наличника	
Требования к значению показателя товара	не менее 50	
Ед. измерения	мм	
№ товара	14	14
Группа показателя	Группа показателей: Физико-механические характеристика	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Объем:	Габаритные размеры (ВхШхГ) без учета наличника:
Требования к значению показателя товара	не >2	1000x400x200
Ед. измерения	м3	мм

В первой части заявки с порядковым номером в протоколе 4 предложен товар Шкаф пожарный в том числе со следующими характеристиками:

№ товара	14	14
Группа показателя	Группа показателей: Описание, внешний вид	Группа показателей: Описание, внешний вид
Наименование показателя	Внешний вид:	Дверцы:
Требования к	шкаф выполнен в виде короба, разделенного на две равные	с окошками

значению показателя товара	секции, с навешивающимися дверцами, оборудованными замком	с окошками
Ед. измерения № товара		14
Группа показателя		Группа показателей: Назначение
Наименование показателя		Назначение:
Требования к значению показателя товара		предназначен для размещения пожарного рукава и огнетушителей
Ед. измерения № товара	14	14
Группа показателя	Группа показателей: Материал изготовления, состав	Группа показателей: Материал изготовления, состав
Наименование показателя	Верхняя секция:	Нижняя секция:
Требования к значению показателя товара	предназначена для одновременного размещения 1-го пожарного рукава диаметром 50	предназначена для размещения двух огнетушителей с общей массой заряда огнетушащего вещества (ОТВ) до 10
Ед. измерения № товара	мм 14	кг
Группа показателя	Группа показателей: Материал изготовления, состав	
Наименование показателя	Ширина наличника	
Требования к значению показателя товара	50	
Ед. измерения № товара	мм 14	14
Группа показателя	Группа показателей: Физико-механические характеристика	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Объем:	Габаритные размеры (ВхШхГ) без учета наличника:
Требования к значению показателя товара	2	1050x450x250
Ед. измерения	м³	мм

Согласно требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, представленным в разделе 4 Документации:

- в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием знака «не >» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, не превышающее установленного максимального значения показателя товара без использования знака «не >».

- в случае установления требований к нескольким размерам разделенным знаком «х» без использования иных слов/словосочетаний/предлогов/знаков при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара по каждому из размеров, разделенных знаком «х»

...

Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований... Заявка участника закупки на участие в электронном аукционе не должна содержать сведения неоднозначного, двойного толкования, а также сведения, имеющие ошибки и опечатки, приводящие к неоднозначному, двойному толкованию.

В случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления таких сведений заявка на участие в аукционе может быть признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки.

Цифровые значения, представленные участником и характеризующие размеры шкафа пожарного, формально удовлетворяют требованиям аукционной документации. Однако, в заявке участника указано, что шкаф имеет форму короба, имеет размеры (ВхШхГ) 1050х450х250 и наличник шириной 50 мм. Объем шкафа в виде короба без учета наличника вычисляется по формуле $V \cdot Ш \cdot Г$ и составляет $1050 \times 450 \times 250 = 118\,125\,000$ (мм³). Зная, что $1\text{ м}^3 = 1\,000\,000\,000$ мм³ получаем объем шкафа пожарного $118\,125\,000 \times 0,000000001 = 0,118125 \approx 0,12$ (м³). Указанное значение, не равно 2 м³.

Рассмотрим размеры шкафа с учетом ширины наличника. В силу того, что шкаф будет встраиваться в стену, наличник будет присутствовать снаружи шкафа. То есть, при учете наличника меняются только высота и ширина шкафа, а глубина остается неизменной. Ширина наличника указана участником 50 мм. То есть, с каждой стороны шкаф увеличится на 50 мм и будет иметь размеры: 1150 мм (по высоте: 1050 мм + 50 мм (внизу шкафа) + 50 мм (сверху шкафа)), 550 мм (по ширине: 450 мм + 50 мм (с одной стороны шкафа) + 50 мм (с другой стороны шкафа)). Таким образом, если рассматривать шкаф с учетом наличников, объем его составит $1150 \times 550 \times 250 = 158\,125\,000$ (мм³). Переведя полученное значение в м³ имеем объем: $158\,125\,000 \times 0,000000001 = 0,158125 \approx 0,16$ (м³). Как видно, ни одно из полученных значений не равно 2 м³. Наличие данного обстоятельства было расценено

комиссией как предоставление недостоверной информации.

Что касается шкафа, который приведен в жалобе заявителя. Требованиями к товару установлено, что шкаф должен быть с двумя равными секциями (верхней и нижней), верхняя секция шкафа предназначена для размещения пожарного рукава, нижняя – для огнетушителей, дверцы шкафа должны быть с окошками. Представленный в жалобе в качестве аргументирования довода шкаф пожарный (как это видно на рисунке) состоит всего из одной секции, в которой расположен пожарный рукав (то есть сам шкаф предназначен только для пожарного рукава), а дверца шкафа не имеет окошка. То есть товар, на который ссылается заявитель, в принципе не соответствует требованиям аукционной документации и самому предложению участника закупки, изложенному в первой части заявки.

Относительно данного вопроса не поступило ни одного запроса на разъяснения положений аукционной документации.

4. Для товара Лист гипсокартонный (№ 6 Таблицы № 1 и Таблицы № 2 Приложения № 1 к Техническому заданию) заказчиком установлено в том числе следующее требование:

№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Тип, вид, сорт, класс
Наименование показателя	Вид:
Требования к значению показателя товара	ГКЛО/ГКЛВО/ГКЛ
Ед. измерения	
№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Масса 1м ² :
Требования к значению показателя товара	не ≤7,6
Ед. измерения	кг
№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Толщина листа:
Требования к значению показателя товара	9,5...18
Ед. измерения	мм
№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД
Наименование показателя	Лист гипсокартонный:
Требования к значению показателя товара	должен соответствовать ГОСТ 6266-97
Ед. измерения	

В первой части заявки с порядковым номером в протоколе 4 предложен товар Лист

гипсокартонный в том числе со следующими характеристиками:

№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Тип, вид, сорт, класс
Наименование показателя	Вид:
Требования к значению показателя товара	ГКЛ
Ед. измерения	
№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Масса 1м2:
Требования к значению показателя товара	15,84
Ед. измерения	кг
№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Габариты, масса
Наименование показателя	Толщина листа:
Требования к значению показателя товара	12
Ед. измерения	мм
№ товара	6
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД
Наименование показателя	Лист гипсокартонный:
Требования к значению показателя товара	соответствует ГОСТ 6266-97
Ед. измерения	

Согласно требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, представленным в разделе 4 Документации:

- в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием знака «не ≤» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара без использования знака «не ≤»

...

- в случае установления требования к значению показателя с использованием знака «...» установленного между числовыми значениями и без использования иных слов/словосочетаний/предлогов/знаков при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, одно

конкретное значение показателя, входящее в установленный диапазон, при этом крайние значения не удовлетворяют потребностям Заказчика

...

- в случае использования «или», «;», «/» при наличии в наименовании показателя знака «:», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя (при наличии) и одно из альтернативных значений показателя...

...

В случае указания на то, что товар должен соответствовать государственным стандартам, указанные участником конкретные показатели предложенного для выполнения работ товара, должны соответствовать и государственному стандарту, и заданному диапазону значений характеристик товара, согласно технической части документации об аукционе...

...

Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований... Заявка участника закупки на участие в электронном аукционе не должна содержать сведения неоднозначного, двойного толкования, а также сведения, имеющие ошибки и опечатки, приводящие к неоднозначному, двойному толкованию.

В случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления таких сведений заявка на участие в аукционе может быть признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки.

Цифровые значения, представленные участником и характеризующие предложенный Лист гипсокартонный, формально удовлетворяют требованиям аукционной документации. Однако, в заявке участника указано, что лист имеет вид ГКЛ, толщину 12 мм, соответствует ГОСТ 6266-97 и имеет массу 1 м² 15,84 кг.

Согласно п. 5.2.1 ГОСТ 6266-97:

5.2.1 Масса 1 м² листов (поверхностная плотность) должна соответствовать указанной в таблице 4.

Таблица 4

В килограммах на квадратный метр

Масса 1 м² листов вида

ГКЛ ГКЛВ ГКЛО ГКЛВО

Не более 1,00s Не менее 0,80 s и не более 1,06 s

s - значение номинальной толщины листа по таблице 1

Исходя из предложенных участником толщины и вида листа масса 1 м² такого

листа должна быть не более $1 \times 12 = 12$ кг, что существенно менее предложенного участником значения.

Наличие данного обстоятельства было расценено комиссией как предоставление недостоверной информации.

Довод относительно того, что Заказчиком в Документации не была приведена формула, по которой необходимо вычислить значение массы 1 м^2 листа несостоятелен ввиду следующего: ни положениями Закона о закупках, ни Положением о закупках заказчика не предусмотрена обязанность последнего указывать в составе требований к товарам формул, которые могут потребоваться участнику при заполнении заявки.

Кроме того, требование к массе 1 м^2 установлено строго в соответствии и практически дословно с ГОСТ 6266-97 с использованием формулировок, установленных данным стандартом.

Действительно единица измерения квадратный метр говорит о площади листа (заявитель смог это однозначно определить). Однако, эта единица измерения стоит в наименовании показателя и сопровождается значением 1 и словом «масса». В соответствии с таблицей 1 ГОСТ 8.417-2002 масса измеряется в килограммах:

Таблица 1 - Основные единицы СИ

Величина	Единица	Обозначение	Определение
Наименование	Размер-Наименование	международное русское	
Длина	L метр	m м	Метр есть длина пути, проходимого светом в вакууме за интервал времени $1/299792458$ s (XVII ГКМВ (1983 г.), Резолюция 1)
Масса	M килограмм	kg кг	Килограмм есть единица массы, равная массе международного прототипа килограмма (I ГКМВ (1889 г.) и III ГКМВ (1901 г.))

Таким образом, установленные заказчиком требования являются требованиями к массе 1 м^2 и масса эта измеряется в килограммах, о чем свидетельствует использование обозначения «кг» в строке «Ед. измерения» Таблицы № 2.

Значение 15,84 и формула получения этого значения, которые приводит заявитель в жалобе, ничего общего с массой не имеет. Заявителем перемножены между собой значения ширины, длины и толщины листа, при перемножении указанных параметров получается объем тела, который не измеряется в килограммах или каких-либо иных единицах измерения массы тела. Кроме того участником перемножены значения, выраженные одновременно и в метрах и в миллиметрах. То

есть, представленное значение не имеет отношения не только к массе листа, но и к его объему.

Относительно данного вопроса заказчику не поступило ни одного запроса на разъяснения положений аукционной документации.

5. Для товара Блок дверной (№ 13 Таблицы № 1 и Таблицы № 2 Приложения № 1 к Техническому заданию) заказчиком установлено в том числе следующее требование:

№ товара	13
Группа показателя	Группа показателей: Отклонения, дефекты, пороки
Наименование показателя	Отклонения от плоскостности и прямолинейности сторон:
Требования к значению показателя товара	не ≥ 2
Ед. измерения	мм
№ товара	13
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД
Наименование показателя	Блок дверной:
Требования к значению показателя товара	должен соответствовать ГОСТ 475-2016
Ед. измерения	

В первой части заявки с порядковым номером в протоколе 4 предложен товар Блок дверной в том числе со следующими характеристиками:

№ товара	13
Группа показателя	Группа показателей: Отклонения, дефекты, пороки
Наименование показателя	Отклонения от плоскостности и прямолинейности сторон:
Требования к значению показателя товара	2
Ед. измерения	мм
№ товара	13
Группа показателя	Группа показателей: Соответствие НТД
Наименование показателя	Блок дверной:
Требования к значению показателя товара	соответствует ГОСТ 475-2016
Ед. измерения	

Согласно требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, представленным в разделе 4 Документации:

- в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием знака «не \geq » при наличии в наименовании показателя

знака «:», участник закупки должен указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного максимального значения показателя товара без использования знака «не ≥»

...

В случае указания на то, что товар должен соответствовать государственным стандартам, указанные участником конкретные показатели предложенного для выполнения работ товара, должны соответствовать и государственному стандарту, и заданному диапазону значений характеристик товара, согласно технической части документации об аукционе...

...

Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований... Заявка участника закупки на участие в электронном аукционе не должна содержать сведения неоднозначного, двойного толкования, а также сведения, имеющие ошибки и опечатки, приводящие к неоднозначному, двойному толкованию.

В случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления таких сведений заявка на участие в аукционе может быть признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки.

Цифровое значение, представленное участником и характеризующее отклонения от плоскостности и прямолинейности сторон предложенного блока дверного не удовлетворяют требованиям аукционной документации.

Относительно данного вопроса заказчику не поступило ни одного запроса на разъяснения положений аукционной документации.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России считает, что заявка ООО «Капиталстрой» была отклонена правомерно.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Капиталстрой» на действия Закупочной комиссии Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного

учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.