

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрела материалы дела № 175, возбужденного в отношении ГАУ «Содействие детскому отдыху» (ул. Тобольная, 54, оф. 406, г. Курган) по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Установила:**

В период с 26.09.2011 г. по 06.10.2011 г. Курганским УФАС России проведена внеплановая проверка Государственного автономного учреждения Курганской области «Содействие детскому отдыху» при проведении заседания Регламентной комиссии по выбору организаций отдыха и оздоровления детей среди санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия и детских санаториев в 2011 году в связи с поступлением в управление через Прокуратуру Курганской области заявления главного врача СОУ «Санаторий — профилакторий «Сосновый бор».

В результате проверочных мероприятий установлено, что функции и полномочия учредителя данного учреждения осуществляет Главное управление образования Курганской области. Учреждение является юридическим лицом. Органами учреждения являются Наблюдательный совет учреждения и руководитель учреждения.

Приказом «О проведении выбора и назначении Регламентной комиссии» от 19.08.2011 г. № 1-01/8 утверждено Положение о работе регламентной комиссии.

Приказом «Об утверждении Регламента» от 19.08.2011 г. № 1-01/9 утвержден Регламент по выбору организаций отдыха, оздоровления и лечения детей среди санаторно-оздоровительных лагерей и детских санаториев в 2011 году.

Пунктом 8.5 Регламента определен порядок определения победителей регламента. Из подпункта 8.5.1 Регламента следует, что при определении победителя конкурса преимущественно будут пользоваться участниками, имеющие государственную и муниципальную форму собственности, специализированные для детского отдыха.

Приказом от 19.08.2011 г. № 1-01/10 утверждена таблица оценок заявок по оценочным критериям. Из таблицы видно, что значительным преимуществом будут обладать участники регламента, имеющие государственную и муниципальную форму собственности (соответственно 20 и 10 баллов).

До рассмотрению дела № 175 ответчиком представлены письменные пояснения: ГАУ «Содействие детскому отдыху» является автономным учреждением Курганской области, осуществляющим свою деятельность в соответствии с государственным заданием на оказание услуг по организации отдыха, санаторно-курортного лечения по профилю педиатрия; дополнительного образования детей в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, с предоставлением путевок на 2011 г.

Для того, чтобы исполнять свои обязательства ГАУ «Содействие детскому отдыху» был разработан Регламент по выбору организаций отдыха, оздоровления и лечения детей среди санаторно-оздоровительных лагерей и детских санаториев в 2011 г.

Согласно п. 2 ст 447 ГК РФ в качестве организатора торгов может выступать собственник вещи или обладатель имущественного права либо специализированная организация. Специализированная организация действует на основании договора с собственником вещи или обладателем имущественного права и выступает от их имени или от своего имени. ГАУ «Содействие детскому отдыху» торги не проводятся согласно вышеуказанной статьи. ГАУ «Содействие

детскому отдыху» не является собственником на регламент путевок.

Согласно п. 3 протокола заседания Регламентной комиссии по оценке заявок и выбору Победителя № 4 от 29.08.2011 г., проводилась ранжировка заявки по количеству набранных баллов в соответствии с балльной системой установлена стоимость путевки, так же на основании регламента и участия членов регламентной комиссии установлено количество закупаемых путевок по выбору организации. Процедура заседания регламентной комиссии проходила законно, согласно протокола заседания регламентной комиссии по оценке заявок и выбору Победителей от 29.08.2011 г.

Условия, предусмотренные п. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ не распространяются на ГАУ «Содействие детскому отдыху», ответчик просит дело № 175 отменить и вынести новое решение.

В ходе рассмотрения дела представитель ответчика признала, что ГАУ «Содействие детскому отдыху» были созданы преимущественные условия участия в торгах участникам с государственной и муниципальной формой собственности, специализированные для детского отдыха, с тем, чтобы участников с данной формой собственности поддержать.

Все разделы Регламента, как и все моменты в деятельности учреждения, согласованы с Главным управлением образования Курганской области, как учредителем учреждения.

Регламент проводился с целью приобретения путевок детям, состоящим на диспансерном учете и нуждающимся в санаторно-курортном лечении в возрасте от 6 до 15 лет. Процедура отбора участников Регламента прошла 29 августа 2011 г., данные путевки уже распределены среди участников - победителей Регламента.

Представитель ответчика добавила, что с 01 января 2012 г. все нарушения, выявленные в ходе проверки Курганским УФАС России, а также с вступлением с 01 января 2012 г. в силу Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ при проведении последующих процедур учреждением будут учтены и приведены в соответствие с законодательством.

Антимонопольные требования к торгам согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяются на все организации независимо от форм собственности.

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **Решила:**

Признать в действиях ГАУ «Содействие детскому отдыху» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в создании преимущественных условий участия в торгах участникам с государственной и муниципальной формой собственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.