

о наложении административного взыскания

13 января 2009 года

г. Южно-Сахалинск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области Могилевкин А.Г., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении начальника финансового управления администрации города Южно-Сахалинск Умновой Т.А. по факту нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при заключении договора обязательного медицинского страхования,

УСТАНОВИЛ:

Согласно закону «О медицинском страховании граждан в РФ» от 28.06.1991 № 1499-1 страхователями при обязательном медицинском страховании для работающего населения являются организации, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, частные нотариусы, адвокаты, физические лица, заключившие трудовые договоры с работниками, а также выплачивающие по договорам гражданско-правового характера вознаграждения, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются налоги в части, подлежащей зачислению в фонды обязательного медицинского страхования.

В соответствии с 9 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления для оказания услуг по медицинскому страхованию осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона (т.е. в форме торгов) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В ст. 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ определено, что размещение заказа в форме конкурса, аукциона относится к способу размещения заказа путем проведения торгов.

Согласно Положению «О финансовом управлении администрации города Южно-Сахалинск», утвержденного постановлением мэра города Южно-Сахалинска от 19.10.2008 № 2108, Управление является исполнительным органом администрации города Южно-Сахалинска и обладает правами юридического лица, деятельностью которого руководит начальник.

Согласно постановлению мэра города Южно-Сахалинск от 28.08.1995 № 1187 начальником Управления с 21.08.1995 назначена Умнова Т.А.

Согласно смете расходов на 2008 год в бюджете Управления предусмотрены денежные средства на общую сумму 8 570 475,46 руб., подлежащих зачислению, в том числе, в фонд обязательного медицинского страхования.

11.10.2007 года финансовым управлением администрации города Южно-Сахалинск в лице начальника Умновой Т.А. заключен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан № 349 с ООО «Страховая компания «Даль-Росмед».

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанного федерального законодательства при заключении договора обязательного медицинского страхования работающих граждан от 11.10.2007 года № 349 с ООО «Страховая компания «Даль-Росмед» открытый конкурс и открытый аукцион (т.е. торги) финансовым управлением не проводились.

Частью 2 ст. 7.29 КоАП РФ при принятии должностным лицом муниципального заказчика решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов, а также принятие решения о размещении заказа иным способом в случае если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

При таких обстоятельствах в действиях начальника финансового управления администрации города Южно-Сахалинск Умновой Т.А. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, которыми установлено, что совершено административное правонарушение в области охраны собственности:

«Лицо, совершившее административное правонарушение» – начальник финансового управления администрации города Южно-Сахалинск Умнова Т.А.

«Событие административного правонарушения в области охраны собственности» – нарушение должностным лицом муниципального заказчика требований законодательства размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при принятии решения о размещении муниципального заказа для оказания услуг по обязательному медицинскому страхованию иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов.

«Место совершения» - г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 173.

«Вина лица» – наличие у него возможности выполнить обязательные действия и непринятие всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Учитывая обстоятельства дела, личность правонарушителя, отсутствие отягчающих вину обстоятельств и руководствуясь ч. 2 ст. 7.29, ст. 23.66, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Применить к должностному лицу муниципального заказчика – начальнику финансового управления администрации города Южно-Сахалинск Умновой Татьяне Аркадьевне (18.04.1959 г.р.; проживает по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Милицейская, д. 7б, кв. 49) меру административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, а именно: нарушение должностным лицом муниципального заказчика требований законодательства о размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при принятии решения о размещении иным способом муниципального заказа для оказания услуг по обязательному медицинскому страхованию, в виде штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит оплатить путём перечисления средств в соответствии с банковскими реквизитами: рсчёт 40101810900000010000, Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Сахалинской области г. Южно-Сахалинск, БИК 046401001, ИНН получателя 6501026378, КПП 650101001, УФК Минфина России по Сахалинской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области), код ОКАТО 64401000000, код дохода 16111633010010000140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП.

Вручить (направить) копию настоящего постановления Умновой Т.А.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

А.Г. Могилевкин