

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-20-1/06-2018

о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

14 марта 2018 года

Пенза

Г.

В Пензенское УФАС России поступило обращение по факту размещения на официальном сайте Министерства здравоохранения Пензенской области (ИНН 5836012921, ОГРН 1025801361035) (далее – Министерство) сообщения, которое содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из анализа официального сайта Министерства здравоохранения Пензенской области установлено следующее.

На официальном сайте Министерства <http://health.pnzreg.ru/> в разделе «Информация для населения» во вкладке «Ваши права на получение медицинской помощи» размещено сообщение следующего содержания:

«МАКС-М» является признанным лидером и системообразующей компанией в области обязательного медицинского страхования (ОМС), выступая страховщиком около 24 млн. российских граждан в 28 субъектах РФ. Количество представительств ЗАО «МАКС-М» в субъектах РФ превысило 500.

С самых первых месяцев работы деятельность компании была напрямую связана с реформой здравоохранения в России. Специалистами компании одними из первых в нашей стране были выработаны договорные основы ОМС, сформированы базы данных застрахованных, разработаны и внедрены первые программные обеспечения, прейскуранты цен, а затем и медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи.

Медицинская страховая компания «МАКС-М» официально признана добросовестным поставщиком услуг и включена в «Федеральный реестр добросовестных поставщиков».

ЗАО «МАКС-М» получило сертификат соответствия Международного центра инвестиционного консалтинга (МЦИК), который подтверждает, что деятельность страховщика соответствует требованиям государственного стандарта поставки.

Деятельность компании оценивалась специалистами в соответствии со стандартами ИСО 9001:2000. Исследование подтвердило, что ЗАО «МАКС-М» в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации в области поставок продукции и способно оказывать услуги требуемого качества в установленные контрактами сроки.

Кроме того «МАКС-М» признан победителем Всероссийского конкурса «Добросовестный поставщик-2010» в номинации «За эффективность производства и конкурентоспособность продукции, соответствие международным нормам менеджмента и качества». Участники конкурса определялись на основе открытых источников - оценки данных государственных органов исполнительной власти, контролирующих органов и отзывов потребителей. Победители конкурса были названы Экспертным советом по результатам итогового рейтингования участников.

На территории Пензенской области филиал ЗАО «МАКС-М» в г. Пензе работает уже 19 лет. Неоднократно побеждая в открытых конкурсах на право страхования неработающего населения, с 2003 года компания являлась бессменным страховщиком всех неработающих граждан Пензенской области.

Численность застрахованных граждан по состоянию на 1 января 2015г. составляет 969871 человек

Филиал имеет территориальные представительства в каждом районе Пензенской области.

В центральном офисе функционируют: отдел организации медицинского страхования, отдел экспертизы качества медицинской помощи, консультационно-диспетчерский центр, экономическая служба, бухгалтерия и отдел информационного обеспечения.

В отделе организации медицинского страхования Вы можете оформить полис обязательного медицинского страхования. Дополнительные вопросы можно задать по телефонам (841-2) 56-34-46, (841-2) 66-05-55, (841-2) 66-05-66, 8 - 800 - 555 - 3303 (звонок бесплатный).

В Консультационно-диспетчерском центре филиала ЗАО «МАКС-М» в г. Пензе с бесплатным номером телефона 8 - 800 - 555 - 3303 вы можете получить исчерпывающую информацию по вопросам оказания медицинской помощи в рамках Программы Государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на территории Пензенской области».

Указанное обстоятельство подтверждается Актом осмотра Интернет-сайта от 14.03.2018.

На момент выдачи настоящего предупреждения указанное сообщение не удалено.

Согласно информации, размещенной на сайте территориального фонда ОМС Пензенской области (<http://www.omspenza.ru/>), деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Пензенской области в 2018 г. осуществляет несколько хозяйствующих субъектов, в том числе, помимо ЗАО «МАКС-М», и филиал ООО «Росгосстрах-Медицина».

Размещение на сайте Минздрава информации о деятельности только одной страховой организации может сформировать у потребителя мнение о том, что ЗАО «МАКС-М» является единственной/лучшей организацией осуществляющей на территории Пензенской области деятельность по оказанию услуг в сфере обязательного медицинского страхования.

Таким образом, размещение на сайте Министерства информации только относительно деятельности ЗАО «МАКС-М» в области обязательного медицинского страхования, при наличии иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном товарном рынке, ставит данную организацию в преимущественное положение по отношению к другим субъектам, осуществляющим свою деятельность на данном товарном рынке.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях Министерства, выразившихся в размещении на официальном сайте Минздрава информации только относительно деятельности ЗАО «МАКС-М» в области обязательного медицинского страхования, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях Министерства признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Министерство здравоохранения Пензенской области о необходимости прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для

чего в срок до 27.04.2018 г.:

- обеспечить информирование населения на официальном сайте Министерства о наличии всех организаций, осуществляющих свою деятельность на рынке обязательного медицинского страхования на территории Пензенской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.