

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «05» сентября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «05» сентября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления - <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, в присутствии:

от филиала в Республике Мордовия ОАО «Ростелеком» (заявитель) - <...>;

от Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ» (ответчик) - <...> ,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице филиала в Республике Мордовия ОАО «Ростелеком» на действия организатора торгов (заказчика) - Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ» при проведении открытого конкурса на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия (номер извещения 31401376159 на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступила жалоба открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице филиала в Республике Мордовия ОАО «Ростелеком» (далее - ОАО «Ростелеком» филиал в РМ) (вх. №4335 от 28.08.2014 года) на действия организатора торгов (заказчика) - Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ» (далее - ГАУ РМ «Госинформ») при проведении открытого конкурса на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия. Согласно заявлению ОАО «Ростелеком» (филиал в Республике Мордовия) ГАУ РМ «Госинформ» на незаконном основании включило в проект договора на выполнение работ подпункт 7.1 предусматривающий, что в случае несвоевременного или не полного выделения Правительством Республики Мордовия финансовых средств на обеспечение настоящего договора, заказчик не удовлетворяет претензии и требования исполнителя об оплате, а также не возмещает исполнителю убытки и не несет

другие дополнительные расходы, связанные с этим.

Исследовав жалобу и выслушав представителей заявителя и ГАУ РМ «Госинформ», Комиссия установила следующее.

25 июля 2014 года приказом ГАУ РМ «Госинформ» «О проведении закупки и создании комиссии по размещению заказов» №93-п определено осуществить закупку путем проведения открытого конкурса на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия.

25 июля 2014 года ГАУ РМ «Госинформ» разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия. Согласно указанному извещению заявки на участие в открытом конкурсе и приложенные к ней документы подаются участниками закупки в письменном (печатном) виде в запечатанных конвертах в период с 26.07.2014 года (с 09:00 ч.) по 14.08.2014 года (до 18:00 ч.) по адресу: 430007, г. Саранск, ул. Осипенко, д. 37.

07 августа 2014 года ГАУ РМ «Госинформ» разместило в сети Интернет на сайте zakupki.gov.ru извещение о внесении изменений в документацию открытого конкурса на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия и продлило срок подачи заявок на участие в указанном конкурсе до 25.08.2014 года (до 18:00).

В соответствии с подпунктом 6 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ РМ «Госинформ» (утв. решением наблюдательного совета ГАУ РМ «Госинформ» от 16.05.2014 года) (далее - Положение) под конкурсом понимается процедура закупки, при которой закупочная комиссия определяет участника, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации.

Согласно подпункту «е» пункта 2 статьи 8 Положения документация должна содержать форму, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг.

В соответствии с Конкурсной документацией по проведению открытого конкурса на право заключения договора на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия (утв. директором ГАУ РМ «Госинформ» А.Е. Романовым 07.08.2014 года) (далее - Документация от 07.08.2014 года) предмет договора: построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия.

Согласно подпункту 1.5.1 пункта 1.5 Документации от 07.08.2014 года финансирование закупки осуществляется из средств Республиканского бюджета Республики Мордовия.

В соответствии с подпунктом 1.5.2 пункта 1.5 Документации от 07.08.2014 года порядок оплаты за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги указан в пункте 7.7 части III «Информационная карта конкурса», а именно: в соответствии с проектом договора.

Согласно подпункту 2.1 проекта договора на выполнение работ, размещенного на сайте zakurki.gov.ru вместе с Документацией от 07.08.2014 года, оплата работ производится из средств, выделяемых из бюджета Республики Мордовия. Своевременное, и полное выделение Правительством Республики Мордовия средств на обеспечение договора является условием исполнения обязательств по оплате работ заказчиком.

В соответствии с подпунктом 2.2 проекта договора на выполнение работ оплата выполненных работ по настоящему договору осуществляется в следующем порядке. 100% денежных средств оплачивается заказчиком по факту выполнения всех работ по договору, но не позднее 30.07.2015 года путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя.

В соответствии с подпунктом 7.1 проекта договора на выполнение работ в случае несвоевременного или не полного выделения Правительством Республики Мордовия финансовых услуг на обеспечение настоящего договора, заказчик не удовлетворяет претензии и требования исполнителя об оплате, а также не возмещает исполнителю убытки и не несет другие дополнительные расходы, связанные с этим.

Комиссия Мордовского УФАС России делает вывод, что указанные подпункты договора на выполнение работ содержат противоречащие друг другу условия, в результате чего порядок оплаты работ нельзя считать определенным, что нарушает положения подпункта 6 пункта 10 статьи 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы Комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Соответственно, Комиссия не связана доводами заявителя (ОАО «Ростелеком» филиал в РМ) и полномочна при выявлении иных нарушений принять соответствующие меры реагирования.

Указанный открытый конкурс ГАУ РМ «Госинформ» проводил в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В рамках рассмотрения жалобы представитель ГАУ РМ «Госинформ»

представил дополнительное соглашение №1 «О внесении изменений в соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий ГАУ РМ «Госинформ» на иные цели от 06.03.2014 года» от 03.07.2014 года. Согласно пункту 2.5 Приложения №1 к дополнительному соглашению №1 от 03.07.2014 года выполнение работ по построению системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти РМ финансируется из бюджета Республики Мордовия (размер субсидии на 2015 год - 35 000 000 руб.).

Статья 15 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») определяет особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарным предприятиями и иными юридическими лицами.

В соответствии с частью 4 статьи 15 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при предоставлении в соответствии с Бюджетным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в [пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Технического требования на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти РМ (приложение №1 к информационной карте конкурса) система групповой видеоконференцсвязи органов исполнительной власти РМ (далее - система ВКС) создается с целью создания комплексной системы для проведения видеоконференций между Главой РМ и Председателем Правительства РМ с главами администраций муниципальных районов РМ, руководителями органов исполнительной власти РМ, а также представителями государственной власти других регионов РФ.

Согласно пункту 5 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01 (утв. Приказом Министерства финансов РФ от 30.03.2001 года №26 н) к основным средствам относятся: здания, сооружения, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, транспортные средства, инструмент, производственный и хозяйственный инвентарь и принадлежности, рабочий, продуктивный и племенной скот, многолетние насаждения, внутрихозяйственные дороги и прочие соответствующие объекты.

Система ВКС включает в себя оборудование: ЖК-телевизор, система видеоконференцсвязи, мобильная напольная стойка для ЖК-телевизоров,

интерактивная доска с ультракороткофокусным проектором и системой коммутации, документ-камера, ПК-моноблок, LCD дисплей и т.д. Представитель ГАУ РМ «Госинформ» на заседании Комиссии подтвердил, что более половины стоимости предмета торга приходится на оборудование, т.е. основные средства. Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу, что указанная система ВКС фактически является капитальным вложением в государственную собственность.

Учитывая изложенное, ГАУ РМ «Госинформ» должно было проводить открытый конкурс на право заключения договора на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия

в соответствии с ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с протоколом «Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти РМ» №б/н от 26.08.2014 года на участие в конкурсе было подано три заявки: 1) ЗАО «Информтехника и Промсвязь»; 2) ОАО «Ростелеком» филиал в РМ; 3) ЗАО «Полимедиа».

Согласно протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти РМ» №б/н от 26.08.2014 года конкурсная комиссия решила: допустить к участию в конкурсе ОАО «Ростелеком» филиал в РМ и ЗАО «Полимедиа», не допустить к участию в конкурсе ЗАО «Информтехника и Промсвязь».

Согласно протоколу «Оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти РМ» №б/н от 26.08.2014 года победителем конкурса признан ЗАО «Полимедиа».

На заседание Комиссии представитель ГАУ РМ «Госинформ» представил копию договора №80/14 на выполнение работ от 29.08.2014 года, подписанного ЗАО «Полимедиа». Представитель ГАУ РМ «Госинформ» пояснил, что договор №80/14 на выполнение работ от 29.08.2014 со стороны ГАУ РМ «Госинформ» не подписан и таким образом не является заключенным.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице филиала в Республике Мордовия ОАО «Ростелеком» обоснованной.

2. Признать действия организатора торгов - Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Госинформ», выразившиеся в проведении открытого конкурса на право заключения договора на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» нарушением части 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Организатору торгов - Государственному автономному учреждению Республики Мордовия «Госинформ» выдать предписание о прекращении нарушения путем аннулирования торгов.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

«05» сентября 2014 года

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления - <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, на основании своего решения от «05» сентября 2014 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице филиала в Республике Мордовия ОАО «Ростелеком» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Государственному автономному учреждению Республики Мордовия «Госинформ» устранить нарушения путем аннулирования торгов на построение системы видеоконференцсвязи для органов государственной власти Республики Мордовия.

2. Предписание надлежит исполнить до 17 сентября 2014 года и незамедлительно направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.