

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-230/16

18 апреля 2016 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ЗАО «Курортэнерго» (далее – Организатор торгов),

ООО «Петро-Строй» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№8308/16 от 11.04.2016) ООО «Петро-Строй» на действия закупочной комиссии организатора торгов ЗАО «Курортэнерго» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго» (извещение №31603446041, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603446041 о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго», включая документацию на проведение открытого запроса предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ЗАО «Курортэнерго» (далее – Положение о закупках), утвержденным

решением ЦЗО ЗАО «Курортэнерго», Протокол 88/15 от 30.07.2015г., на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

	Наименование	Значение

№ п/п		
1.	Начальная (максимальная) цена	
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.03.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.04.2016 в 13:00 (МСК)
	Дата и время рассмотрения и оценки	

4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	04.04.2016 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	

2 . Заявитель в жалобе сообщает, что, по его мнению, закупочной комиссией Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия) допущены нарушения порядка проведения Закупки вследствие неправомерного отклонения заявки ООО «Петро-Строй» от участия в Закупке, а именно, по причине несоответствия ООО «Петро-Строй» требованиям, отсутствующим в Закупочной документации.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился

по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/7480/16 от 14.04.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Закупочную документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ЗАО «Курортэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как следует из п. 2.5.1.1 тома I Закупочной документации, участник должен подготовить Предложение, включающее:

а) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 3.1);

б) Техническое предложение на ремонт по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 3.2);

в) График выполнения работ по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 3.3);

г) График оплаты выполнения работ по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 3.5);

д) Протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 3.6);

е) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации (подраздел 2.5);

ж) Опись вложенных документов, в соответствии с требованиями настоящей Документации (подраздел 3.17).

з) Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения Предложения на участие в открытом запросе предложений (оригинал или копия платежного поручения, с отметкой банка о списании денежных средств со счета), если в п.17 Информационной карты содержится указание на требование обеспечения такого предложения. Примечание: Платежное поручение должно содержать отметку (штамп) банка и дату (в верхней строке документа) списания со счета плательщика денежных средств.

Согласно п. 2.5.8 тома I Закупочной документации Организатором закупки установлены следующие требования к участникам Закупки:

- Участвовать в данной процедуре Запроса предложений на электронной торговой площадке <http://b2b-center.ru> может любое юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, а также объединение этих лиц, способное на законных основаниях выполнить требуемую работу, поставить требуемую продукцию (коллективный участник), которое является зарегистрированным и полноправным пользователем электронной торговой площадки <http://b2b-center.ru>. Дополнительные требования к генеральным исполнителям и порядку подтверждения их соответствия установленным требованиям приведены в пункте 2.6. Дополнительные требования к коллективным участникам и порядку подтверждения их соответствия установленным требованиям приведены в пункте 2.7.

- На последующих этапах Запроса предложений на электронной торговой площадке <http://b2b-center.ru>, в случае их проведения, требования к Участникам и к документам, подтверждающим их соответствие указанным требованиям, могут быть изменены с уведомлением всех участников.

- Нотариально заверенные копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника закупки есть разрешающие документы.

- Чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений на электронной торговой площадке <http://b2b-center.ru> и на право заключения Договора, Участник должен отвечать следующим требованиям:

a) Участник запроса предложений должен быть авторизованным (иметь логин и пароль доступа к системе) пользователем электронной торговой площадки <http://b2b-center.ru>.

b) Участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, технологиями, деловыми связями и опытом выполнения аналогичных договоров, управленческой компетентностью и положительной деловой репутацией, а также иметь необходимые для исполнения Договора ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые, наличие производственной базы, использование собственных материалов при производстве работ);

c) Участник запроса предложений должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке); а также, в соответствии с главой 6.1. Градостроительного кодекса РФ, состоять в саморегулируемой организации (СРО), иметь допуски, указанные в Извещении, к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства

d) Участник не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находится в процессе ликвидации, на имущество Участника в части, существенной для исполнения договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена;

- е) Отсутствие у Участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- ф) С целью исключения ценового сговора Комиссия вправе отклонить Заявки Участников, аффилированных между собой (понятие аффилированного лица согласно ст. 4 закона РФ от 22.03.1991 № 948-1).
- г) При выполнении работ используется материально-технические ресурсы и оборудование подрядчика. Материалы и продукция должны быть новые (ранее неиспользованные), качественные, исправные, иметь год выпуска не ранее 2014 г., соответствовать ГОСТ, ТУ, иметь сертификаты на соответствие.
- h) должен иметь документы, подтверждающие наличие у участника системы охраны труда и соблюдения техники безопасности (наличие структурного подразделения, журналов инструктажа персонала и т.п.);
- i) должен иметь соответствующие сертификаты на используемую продукцию и оборудование;
- ж) должен иметь достаточное количество собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации для выполнения работ в установленные графиком сроки;
- к) должен иметь достаточное количество необходимых материально-технических ресурсов, приспособлений и инструмента. Используемый инструмент и технологическая оснастка должны соответствовать техническим требованиям, картам, паспортам, сертификатам. Количественный состав инструментов и приспособлений должен соответствовать выполняемым работам.
- л) Участник должен соответствовать иным требованиям, установленным Закупочной документацией.

В соответствии с п. 1.3 Протокола рассмотрения заявок № ЗК 2/11-16 от 04 апреля 2016 г. Закупочная комиссия установила следующее:

«Из предоставленных ООО «Петро-Строй» и ООО «Строй-Престиж» справок о материально-технических ресурсах и справок о кадровых ресурсах следует, что работы по ремонту оборудования трансформаторных подстанций указанными организациями не могут быть выполнены с соблюдением требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок».

Также согласно указанному Протоколу № ЗК 2/11-16 от 04 апреля 2016 г.

Закупочная комиссия решила:

- «1). Признать заявки ООО "ИПЦ СПб", ООО "ПЕТЕРБУРГ ЭЛЕКТРО", ООО "ПЕТРО- СТРОЙ" и ООО "СТРОЙ-ПРЕСТИЖ" несоответствующими требованиям документации.
- 2). Признать запрос предложений по закупке № 163014 лот № 1 несостоявшимся».

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявок участников Закупки, установила, что в заявках ООО «Петро-Строй» и ООО «Строй-Престиж» были представлены документы в соответствии с требованиями Закупочной документации, при этом Закупочная документация не содержит требований о предоставлении участниками сведений и документов, подтверждающих, что работы по ремонту оборудования трансформаторных подстанций могут быть выполнены с соблюдением требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, а также требований к содержанию и оформлению указанных документов.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочной комиссией заявки ООО «Петро-Строй» и ООО «Строй-Престиж» были отклонены от участия в Закупке в порядке, не предусмотренном Закупочной документацией, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии по неправомерному отклонению заявок ООО «Петро-Строй» и ООО «Строй-Престиж» от участия в процедуре Закупки нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также нарушение ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные при проведении Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу (вх.№8308/16 от 11.04.2016) ООО «Петро-Строй» на действия закупочной комиссии организатора торгов ЗАО «Курортэнерго» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго» (извещение №31603446041), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ЗАО «Курортэнерго» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ,

допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№8308/16 от 11.04.2016) ООО «Петро-Строй» на действия закупочной комиссии организатора торгов ЗАО «Курортэнерго» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго» (извещение №31603446041) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ЗАО «Курортэнерго» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго» (извещение №31603446041) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные вследствие неправомерного отклонения заявок ООО «Петро-Строй» и ООО «Строй-Престиж» от участия в процедуре Закупки по причине несоответствия требованиям и в порядке, не предусмотренным Закупочной документацией.

3. Организатору закупки ЗАО «Курортэнерго» и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго» (извещение №31603446041) путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки и последующего завершения процедуры Закупки в строгом

соответствии с требованиями Закупочной документации, а также согласно Положению о закупках и нормам Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

18 апреля 2016 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 18.04.2016 по жалобе № Т02-230/16 на действия закупочной комиссии организатора торгов ЗАО «Курортэнерго» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго» (извещение №31603446041, далее - Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ЗАО «Курортэнерго» и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого запроса предложений на выполнение работ по ремонту оборудования РТП -2002 яч. 5,7,8,9,10,14,19,20,16,18 Песочинского РЭС ЗАО «Курортэнерго» (извещение №31603446041) путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями документации о Закупке, а также

согласно Положению о закупках ЗАО «Курортэнерго» и нормам Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 12 мая 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.