

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-736/21

25 октября 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ООО «Издат-Черноземье» (далее — **Заявитель**) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.10.2021 вх. №32294-ЭП/21) ООО «Издат-Черноземье» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку журналов (извещение №32110670628, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 сентября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110670628 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку журналов (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 50 от 15.07.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.09.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.10.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., Д. 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу по Закупке от 07.10.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «Издательство «Черноземье»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/29412/21 от 18.10.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/29412/21 от 18.10.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом по Закупке от 07.10.2021 заявка **ООО «Виннер» (участник №4)** была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим причинам:

- на основании пп. 1.2 раздела 16 Извещения участник в составе заявки предоставил несоответствующие значения показателей товаров №1 «журнал учета выдачи мастер ключей» и №4 «журнал регистрации замечаний оказания услуг»;

- участник в составе заявки приложил документы с расчетом цены единицы товара не в соответствии с требованиями п. 7 раздела 10 Извещения.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пп. 1.2 п. 16 Извещения в составе заявки должны быть представлены сведения о наименовании и конкретных показателях товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок).

В приложении №3 к Извещению содержится форма, необходимая для заполнения участником Закупки:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.								

В соответствии с п. 7 Инструкции по заполнению Формы Документации в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В соответствии с пп. 4 п. 7 Инструкции по заполнению Формы Документации Заказчиком установлены показатели, значения которых не могут изменяться. По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком. При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

В Приложении №2 к техническим требованиям Извещения установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Показатели (характеристики) значение которых не могут изменяться
1	3	6	7	9
1.	Журнал учета выдачи мастер ключей	6	Вид	Альбомный, макет журнала прилагается
4.	Журнал регистрации замечаний оказания услуг	6	Вид	Книжный, макет журнала прилагается

В соответствии с п. 22 Извещения основаниями отклонения заявок являются следующие основания:

- не предоставление участником запроса котировок документов, предусмотренным настоящим извещением;
- несоответствие участника запроса котировок, установленным требованиям настоящего извещения;
- несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением;
- наличия в представленных документах недостоверной информации об участнике запроса котировок;
- предоставление недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре (выполнению работ, оказанию услуг);
- превышение общей начальной (максимальной) цены единицы товара;
- наличие в составе заявки противоречивых сведений;
- предоставление расчета стоимости цены за единицу товара

(работы, услуги), не соответствующего условиям извещения, в том числе наличие арифметических ошибок в расчете цены за единицу товара (работы, услуги).

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по показателю №6 «вид» товаров №№1,4 «журнал учета выдачи мастер ключей» и «журнал регистрации замечаний оказания услуг» ООО «Издат-Черноземье» указало следующие значения:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Значение показателя, установленное Заказчиком, которое не может изменяться.	Значение показателя, указанное Заявителем:
1	3	6	7	9	
	Журнал учета			Альбомный макет	Альбомный. (Макет

1. №	выдачи мастер-копии наименования товара	6 № показателя	Вид Показатель товара	8 значение показателя, установленное Заказчиком, которое не может изменяться:	9 значение показателя (указывается Заявителем):
п/п	Журнал			книжный, макет журнала прилагается	(Макет журнала прилагается Заказчиком)
1	4. Журнал регистрации замечаний оказания услуг	6	7 Вид	книжный, макет журнала прилагается	(Макет журнала прилагается Заказчиком)

По словам представителя Заказчика, указанные Заявителем сведения по показателю №6 (значение, которое не может изменяться) товаров №№1,4 не соответствовали требованиям пп. 4 п. 7 Инструкции Извещения и Приложению №2 к техническим требованиям Извещения, так как были изменены Заявителем.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки согласно **пп. 1.2 п. 16 Извещения** на основании п. 22 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по показателю №6 «вид» товаров №№1,4 ООО «Издат-Черноземье» были указаны измененные значения, что противоречило требованиям пп. 4 п. 7 Инструкции Извещения и Приложению №2 к техническим требованиям Извещения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки в соответствии с п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки.

1.
1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.10.2021 вх. №32294-ЭП/21) ООО «Издат-Черноземье» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку журналов (извещение №32110670628) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.