РЕШЕНИЕ

по делу №1156-ФАС52-03/13 о нарушении

Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг

резолютивная часть решения оглашена 20.12.2013

решение изготовлено в полном объеме 25.12.2013

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в составе:

- Гребнев Ю.Н.	-	председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Горохова М.В.	-	член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий;
- Уватьев И.В.	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, -

с участием:

- Скороходовой Л.В.	-	представителя государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Станция скорой медицинской помощи г.Нижнего Новгорода» (доверенность от 09.12.2013 № 28);
- Наймаер Ю.Н.	-	представителя ООО «Альянс» (доверенность от 09.12.2013 № б/н) и представителя ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» (доверенность от 09.12.2013 № б/н);
- Румянцевой О.А.	-	представителя ООО «Альянс» (доверенность от 09.12.2013 № б/н);
- Болотиной Ж.В.	-	представителя ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (доверенность от 25.12.2012 №б/н);
- Власова М.В.	-	представителя ОАО «Нижегородская сбытовая компания» (доверенность от 24.12.2012 №1319244),-

рассмотрев дело №1156-ФАС52-03/13 по признакам нарушения группой лиц в составе общества с ограниченной ответственностью «Альянс» (юридический адрес: 603105, город Нижний Новгород, улица Ошарская, дом 76, почтовый адрес: 603093, город Нижний Новгород, улица Родионова, 181, ИНН 5260016114) и

общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» (юридический адрес: 603022, город Нижний Новгород, проспект Гагарина, дом 5, ИНН 5262119066) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Станция скорой медицинской помощи г.Нижнего Новгорода» (далее – ГБУЗ НО «ССМПНН», заявитель) на действия ООО «Альянс», связанные с необоснованным, с точки зрения заявителя, введением полного ограничения режима потребления электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта ГБУЗ НО «ССМПНН» (гаража), расположенного по адресу: город Нижний Новгород, улица Деловая, дом 11.

По итогам рассмотрения указанного заявления Нижегородским УФАС России возбуждено дело №1156-ФАС52-03/13 в отношении ООО «Альянс» по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа (приказ Нижегородского УФАС России от 28.10.2013 №455).

В связи с отсутствием процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения соответствующей категории дел, комиссия считает возможным при рассмотрении настоящего дела применить аналогию закона и руководствоваться процессуальными нормами главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 01.11.2013 (исх.№ЮГ-03/4217) рассмотрение дела №1156-ФАС52-03/13 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг назначено на 10 декабря 2013 года в 14 часов 00 минут.

На заседании комиссии 10.12.2013 представитель ГБУЗ НО «ССМПНН» поддержала доводы, изложенные в заявлении в территориальный антимонопольный орган. Пояснила, что между ГБУЗ НО «ССМПНН» и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключено дополнительное соглашение от 01.06.2013 к договору энергоснабжения на подачу электрической энергии №9500000 от 03.06.2004 в части включения дополнительной точки поставки - объекта, расположенного по адресу: город Нижний Новгород, улица Деловая, дом 11.

Несмотря на указанное обстоятельство, 18 июля 2013 года ответчиком прекращено электроснабжение данного объекта.

Представитель заявителя пояснила также, что искомый объект представляет собой двухэтажное сооружение, на первом этаже которого расположены отапливаемые боксы для машин скорой медицинской помощи, на втором – помещения для размещения диспетчерского пункта, а также бригад врачей

скорой помощи (всего около 150 человек).

По мнению заявителя, в результате действий ответчика персонал государственного учреждения здравоохранения Нижегородской области не может быть размещен в специально выделенном и переданном заявителю в оперативное управление объекте, что в конечном счете влияет на уровень и качество социального обеспечения населения услугами здравоохранения, в первую очередь, оказания скорой неотложной помощи.

Представители ООО «Альянс», участвовавшие в ходе заседания комиссии 10.12.2013, указали, что названное общество в настоящий момент фактически не осуществляет хозяйственную деятельность; для подключения объекта заявителя и восстановления поврежденного, с их точки зрения, кабеля не имеется финансовых возможностей. Кроме того, представители ООО «Альянс» указали, что искомая трансформаторная подстанция, от которой раньше поступала электрическая энергия на рассматриваемый объект, продана иному юридическому лицу - ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик».

В дополнение в обоснование своей позиции по делу представители ООО «Альянс» ссылались на письмо ОАО «МРСК Центра и Приволжья» от 29.04.2013, в котором говорилось о необходимости введения полного ограничения режима потребления электрической энергии рассматриваемого гаража по причине исключения его из договора энергоснабжения №7242000 с ООО «Альянс».

Представитель ОАО «Нижегородская сбытовая компания», участвовавший в ходе рассмотрения дела, подтвердил факт заключения дополнительного соглашения от 01.06.2013 с ГБУЗ НО «ССМПНН» к договору энергоснабжения на подачу электрической энергии №9500000 от 03.06.2004 в части включения дополнительной точки поставки – искомого объекта (гаража). Указал, что заинтересованное лицо не имело каких-либо правовых оснований для отказа в заключении такого соглашения с заявителем при наличии доказательств того, что ранее данный объект был в надлежащем порядке технологически присоединен к электрическим сетям и на него поступала электрическая энергия на основании договора энергоснабжения, заключенного с прежним собственником – Торгово-промышленной палатой.

Представитель ОАО «МРСК Центра и Приволжья» также подтвердил, что сетевая организация не являлась инициатором введения ограничения режима потребления электрической энергии в июле 2013 года, когда фактически рассматриваемый объект был включен в договор энергоснабжения между заявителем и гарантирующим поставщиком электрической энергии. Каких-либо документов об аварийном состоянии ТП-486 или подводящего кабеля ни от ООО «Альянс», ни от какого-либо иного лица или уполномоченного органа в адрес сетевой организации не поступало.

В ходе заседания комиссии 10.12.2013 объявлялся перерыв до 16.12.2013 до 10 часов 30 минут.

По результатам заседания комиссии 16.12.2013 рассмотрение настоящего дела было отложено до 20.12.2013 в связи с необходимостью привлечения в качестве ответчика по делу ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик».

20.12.2013 в ходе заседания комиссии представитель ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» пояснил, что на сегодняшний день владельцем ТП-486, к которой присоединен объект (гараж), является ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» на основании договора купли-продажи, заключенного 11.09.2012 с ООО «Альянс». Также представитель ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» пояснил, что данное общество готово возобновить подачу электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта ГБУЗ НО «ССМПНН» (гаража), расположенного по адресу: город Нижний Новгород, улица Деловая, дом 11.

Комиссия, изучив материалы дела №1156-ФАС52-03/13 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, считает установленными следующие фактические обстоятельства.

ГБУЗ НО «ССМПНН» является владельцем объекта – 2-этажного гаража, расположенного по адресу: город Нижний Новгород, улица Деловая, дом 11, - на праве оперативного управления, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права серии 53-АД №673079 от 29.04.2013.

Ранее рассматриваемый 2-этажный гараж принадлежал Торгово-промышленной палате Нижегородской области. Электроснабжение указанного гаража осуществляется от ТП-486. Факт технологического присоединения искомого гаража к указанному объекту электросетевого хозяйства подтверждается следующим документами:

- договором энергоснабжения №7217000 от 18.12.2003, заключенным между ОАО «Нижегородская сбытовая компания» и ООО «Альянс», техническим актом к указанному договору и однолинейной схемой электроснабжения;

- договором электроснабжения №7242000 от 25.06.2012, заключенным между ОАО «Нижегородская сбытовая компания» и Торгово-промышленной палатой Нижегородской области (предыдущим владельцем объекта).

Кроме того, указанное обстоятельство подтверждает и сетевая организация – ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (письмо в адрес ООО «Альянс» от 29.04.2013 №24-1281, пояснения в адрес Нижегородского УФАС России от 27.08.2013).

В целях электроснабжения находящихся во владении заявителя объектов, ГБУЗ НО «ССМПНН» и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключен договор энергоснабжения №9500000 от 03.06.2004 (далее также – Договор).

В связи со сменой владельца рассматриваемого объекта (гаража) и необходимостью внесения изменений в договор энергоснабжения, заключенного между заявителем и ОАО «Нижегородская сбытовая компания», ГБУЗ НО «ССМПНН» в адрес ООО «Альянс» направлено письмо (исх. №01/06-2013) от 22.05.2013 с просьбой оформить акт технологического присоединения энергопринимающего устройства, акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон. На вышеуказанное письмо заявителем получен ответ от ООО «Альянс» от 14.06.2013 (исх. №5) о том, что выдача вышеперечисленных документов возможна только после выполнения технических условий на технологическое присоединение гаража к электроустановке (ТП-486),

принадлежащей ООО «Альянс», в пределах разрешенной мощности.

01.06.2013 между ГБУЗ НО «ССМПНН» и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключено дополнительное соглашение к Договору в части включения в него дополнительной точки поставки – искомого объекта (гаража).

Несмотря на указанное обстоятельство, 18.07.2013 произошло полное прекращение электроснабжения рассматриваемого объекта со стороны ООО «Альянс».

В тот же день, 18.07.2013, ГБУЗ НО «ССМПНН» в адрес ООО «Альянс» направлено письмо (исх. №01/06-325) с просьбой указать причину отключения электроэнергии.

24.07.2013 от ООО «Альянс» поступил ответ о том, что причина отключения заключается в отсутствии акта технологического присоединения энергопринимающего устройства, акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон. Кроме того, в указанном письме ООО «Альянс» ссылается на предписание, полученное от ПО «Центральные электрические сети» Нагорный (исх. №24-1281 от 29.04.2013) - филиала «Нижновэнерго» «о необходимости введения полного ограничения режима потребления потребителя: **Торгово-промышленная палата** (нежилое здание – гаражи) по адресу: ул. Деловая, 11 с 29.04.2013 в соответствии с заявкой ОАО «Нижегородская сбытовая компания» №23-06/6182 от 23.04.2013 по причине исключения из договора №7242000, заключенного с Торгово-промышленной палатой Нижегородской области (точка поставки - РУ-0,4 кВ ТП-486 ООО «Альянс»).

В ходе рассматриваемого дела комиссией установлено, что владельцем ТП-486, к которой технологически присоединены энергопринимающие устройства искомого объекта заявителя, является общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» (юридический адрес: 603022, город Нижний Новгород, проспект Гагарина, дом 5, ИНН 5262119066) на основании договора купли-продажи от 11.09.2012. При этом, как следует из учредительных документов ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик», единственным учредителем данного общества является Поганов А.В., одновременно являющийся учредителем и единоличным исполняющим органом (директором) ООО «Альянс».

Таким образом, ООО «Альянс» и ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» являются хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2, 8 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в заявлении, письменном объяснении и устных выступлениях присутствующих на заседании комиссии представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам

(далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Частью 4 вышеупомянутой статьи закреплено, что сетевая организация или иной **владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства** или объекты электроэнергетики, **не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов**, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее - Правила).

Пунктом 6 данных Правил установлено, что *собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.*

Государственные полномочия по обеспечению контроля соблюдения вышеуказанных Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг возложены на Федеральную антимонопольную службы (пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861).

В рассматриваемом случае комиссией установлено, что прекращение энергоснабжения объекта заявителя осуществлено группой лиц ООО «Альянс» и ООО «Винтик и Шпунтик», поскольку все уведомления и переписка с заявителем осуществлялись от имени ООО «Альянс». При этом фактическим владельцем объекта электросетевого хозяйства (ТП-486), через который опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства объекта потребителя (заявителя по настоящему делу), на момент прекращения электроснабжения являлось ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик». Все юридически значимые действия от имени ООО «Альянс» осуществлялись его единоличным исполнительным органом – директором Погановым А.В., являющимся законным представителем (единоличным исполнительным органом) в обоих обществах.

По смыслу части 2 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции» с учетом

положений статьи 23 названного закона, а также пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 запреты на нарушение законодательства, относящегося к компетенции антимонопольного органа, распространяются как на действия (бездействие) отдельного хозяйствующего субъекта, так и на действия (бездействие) группы лиц.

Таким образом, комиссия приходит к итоговому выводу о том, что группой лиц в составе ООО «Альянс» и ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» допущено нарушение требований пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг путем препятствования перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта ГБУЗ НО «ССМПНН» (гаража), расположенного по адресу: город Нижний Новгород, улица Деловая, дом 11.

При этом, исходя из правовой позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», следует учитывать, что при нарушении антимонопольного законодательства одним из членов группы лиц предписание может быть дано и иным членам группы в случае, если они способны обеспечить устранение нарушения.

В рассматриваемом случае комиссия приходит к выводу о том, что для устранения выявленного нарушения Правил недискриминационного доступа необходимо выдать предписание о прекращении нарушения указанных Правил владельцу объекта электросетевого хозяйства – ТП-486, через который опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства рассматриваемого объекта ГБУЗ НО «ССМПНН», а именно ООО «Строительная компания «Винтик и Шпунтик».

С учетом изложенного комиссия

решила:

1. Признать группу лиц в составе общества с ограниченной ответственностью «Альянс» (юридический адрес: 603105, город Нижний Новгород, улица Ошарская, дом 76, почтовый адрес: 603093, город Нижний Новгород, улица Родионова, 181, ИНН 5260016114) и общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» (юридический адрес: 603022, город Нижний Новгород, проспект Гагарина, дом 5, ИНН 5262119066) нарушившей пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Винтик и Шпунтик» (юридический адрес: 603022, город Нижний Новгород, проспект Гагарина, дом 5, ИНН 5262119066) предписание о прекращении нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг путем возобновления перетока электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта ГБУЗ НО «ССМПНН» (гаража), расположенного по адресу: город Нижний Новгород, улица Деловая, дом 11, в срок **до 26 декабря 2013 года**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии **Ю.Н. Гребнев**

Члены Комиссии **М.В. Горохова**

И.В. Уватьев

- predpisanie_1156.doc