

РЕШЕНИЕ

19 июня 2013 г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения объявлена 06.06.2013г.

Полный текст решения изготовлен 19.06.2013г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:(...) (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 17/01-37/13 по признакам нарушения Администрацией городского поселения Угольные Копи, ИНН 87010041100 (юридический адрес: 689500, Чукотский АО, Анадырский район, п. Угольные Копи, ул. Советская, д. 14; фактический адрес: 689500, Чукотский АО, Анадырский район, п. Угольные Копи, ул. Молодежная, д. 5) (далее – Администрация) и Обществом с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник», ИНН 8709014463, находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Мира, д. 9, кв. 24 (далее – ООО «АвтоСпутник»), требований, установленных частью 4 статьи 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ, Закон о защите конкуренции),

при участии

Представителей ответчика:

- (...) по доверенности от 01.04.2013г. б/н. от Администрации городского поселения Угольные Копи;
- (...) по доверенности от 03.06.2013г. № 14/01-22 от Администрации городского поселения Угольные Копи;
- (...), на основании Устава - директор ООО «АвтоСпутник»;

Представители заявителя:

- (...), по доверенности от 09.01.2013г. б/н. от ООО «Автотранспортник».

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу (далее – Управление, Антимонопольный орган) поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Автотранспортник», ИНН 8701003928

(далее – Заявитель, ООО «Автотранспортник»), согласно которым, в действиях Администрации, при проведении мероприятий, по отбору получателей субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г., проводимых Администрацией, в соответствии с Порядком предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации № 141 от 11.12.2012г. (далее – Постановление № 141), с учетом изменений внесенных в Порядок Постановлением Администрации городского поселения Угольные Копи от 28.01.2013г. № 08 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. утвержденный постановлением Администрации городского поселения Угольные Копи № 141 от 11.12.2012г. (далее – Постановление № 08 от 11.12.2012г.).

Кроме того, решением Комиссии Чукотского УФАС России от 14.02.2013г. по делу № 01/01-37/13 действия Администрации городского поселения Угольные Копи и Общества с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник», в виде, назначения ООО «АвтоСпутник» получателем субсидии Постановлением № 158 от 25.12.2012 г., при не соответствии ООО «АвтоСпутник» пункту 2 «Критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Порядка предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. (утвержденного Постановлением Администрацией городского поселения Угольные Копи от 11.12.2012г. № 141), признаны нарушающими требования антимонопольного законодательства, установленные пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из совокупной взаимосвязи исследованных материалов Комиссией, следует, что в действиях Администрации и ООО «АвтоСпутник», имеются признаки нарушения требований, установленных пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Данный вывод основан на следующем.

В силу части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Данный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют, в частности российские юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, физические лица, в том числе

индивидуальные предприниматели (статья 3 Закона № 135-ФЗ).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а так же, подпункта 7 статьи 7 Устава городского поселения Угольные Копи, к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского поселения.

Самостоятельность органов местного самоуправления в пределах своих полномочий закреплена в статье 12 Конституции Российской Федерации. Следовательно, органы местного самоуправления вправе принимать меры в рамках своих полномочий по надлежащей организации перевозок. При этом они самостоятельно определяют и решают данные вопросы с учетом требований законодательства по безопасности движения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Постановлением Администрацией городского поселения Угольные копи от 11.12.2012г. № 141, утвержден Порядок предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. (далее – Порядок).

Постановлением № 08 от 11.12.2012г. в Порядок утвержденный Постановлением № 141 Администрацией внесены изменения.

Из подпункта 1.1. пункта 1 «Общие положения» Порядка следует, что настоящий Порядок регулирует предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в связи с осуществлением пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2013 году (далее – пассажирские перевозки). Финансирование расходов на выплату производится за счёт средств бюджета городского поселения Угольные Копи (далее – местный бюджет).

Согласно пункту 2 «Критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Порядка, получателями субсидии могут являться юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие пассажирские перевозки, при наличии:

- подвижного состава (автобус не менее 22 посадочных мест) не менее 3 единиц (в т.ч. находящиеся в аренде или ином добросовестном пользовании) для выполнения, устанавливаемого Администрацией городского поселения Угольные Копи объема пассажирских перевозок;
- производственно-технической базы (собственная, аренда или ином добросовестном пользовании) для хранения, проведения технического обслуживания и ремонта подвижного состава, срок окончания аренды или иного добросовестного пользования которого оканчивается не ранее окончания срока осуществления бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2013г.;
- контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки;
- экономически обоснованного тарифа на пассажирские перевозки.

В соответствии с подпунктом 3.5 пункта 3 «Цели, условия и порядок предоставления субсидий» Порядка для определения возможности получения субсидии юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель направляет в течение 10 рабочих дней после официального обнародования настоящего Порядка письменное обращение в администрацию о предоставлении субсидии. К обращению прилагаются:

- сведения о наличии подвижного состава (автобус не менее 22 посадочных мест) не менее 3 единиц (в т.ч. находящиеся в аренде и т.д.) для выполнения устанавливаемого администрацией объема пассажирских перевозок в соответствии с расписанием;
- копия лицензии, если данный вид деятельности является лицензируемым;
- сведения о наличии производственно-технической базы (в т.ч. находящейся в аренде или ином добросовестном пользовании) срок окончания аренды или иного добросовестного пользования которого оканчивается не ранее окончания срока осуществления бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2013г.;
- сведения о наличии возможности проведения контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки;
- смета расходов, и калькуляция себестоимости пассажирских перевозок (экономически обоснованный тариф) по утвержденному расписанию движения по маршруту (приложение 4).

В соответствии с подпунктом 3.5 пункта 3 Порядка, для участия в отборе на получения субсидии, ООО «АвтоСпутник» сопроводительным письмом от 04.02.2013г. № 20 направило Администрации, пакет документов,

свидетельствующий о соответствии данного Общества установленным Порядком критериям отбора.

В соответствии с подпунктом 3.5 пункта 3 Порядка, для участия в отборе на получение субсидии, ООО «Автотранспортник» сопроводительным письмом от 08.02.2013г. № 17 направило Администрации, пакет документов, свидетельствующий о соответствии данного Общества установленным Порядком критериям отбора.

Протоколом рассмотрения письменных обращений об участии в отборе по предоставлению субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи, на осуществление маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. от 19.02.2013г. (далее - Протокол) оформлены результаты отбора.

Из протокола следует, что только два хозяйствующих субъекта (ООО «Автотранспортник» и ООО «АвтоСпутник»), представили в адрес Администрации, заявки с перечнем необходимой документации, на участие в отборе по получению выше оговоренной субсидии.

Протоколом установлено:

1. В соответствии с требованиями, установленными Порядком предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. (Постановление Администрации городского поселения Угольные Копи от 28.01.2013г. № 8) – оба заявителя соответствуют критериям отбора;

2. Проведя сравнительный анализ расходов, доходов и калькуляции себестоимости пассажирских перевозок ООО «Автотранспортник» и ООО «АвтоСпутник» (на основании поданных пакетов заявителей), установлено:

- экономически обоснованный тариф ООО «АвтоСпутник» наиболее низкий ((...) тыс. руб.), что в соответствии с п.п. 6 п. 3 Порядка предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. (Постановление Администрации городского поселения Угольные Копи от 28.01.2013г. № 8) позволяет признать ООО «АвтоСпутник» получателем субсидии из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г.

ООО «Автотранспортник», у которого экономически обоснованный тариф наиболее высокий ((...) тыс. руб.) – получает отказ в предоставлении субсидии из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г.

К протоколу имеется следующий СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ расходов, доходов и калькуляция себестоимости пассажирских перевозок ООО «Автотранспортник» и

ООО «АвтоСпутник»:

По результатам отбора на основании распоряжения Администрации городского поселения Угольные Копи от 19.02.2013г. «Об определении получателя субсидии из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. – ООО «АвтоСпутник» определено получателем данной субсидии.

20.02.2013г. между Администрацией и ООО «АвтоСпутник» заключено соглашение о предоставлении субсидии и договор № 04 на оказание услуг по перевозке пассажиров.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 135-ФЗ запретов и ограничений является обязательным, в том числе для органов местного самоуправления и для хозяйствующих субъектов, в целях недопущения ограничения конкуренции.

Соответственно, при осуществлении своих полномочий органы местного самоуправления обязаны соблюдать требования Закона о защите конкуренции, в частности - запрет на антиконкурентные соглашения, согласованные действия хозяйствующих субъектов и органов власти.

Комиссией установлено, что при проведении отбора получателя субсидии из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. (далее - отбор получателей субсидии) допущены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

1. Не соответствие ООО «АвтоСпутник» критериям отбора получателя субсидии, установленным пунктом 2 Порядка:

Согласно пункту 2 «Критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Порядка, получателями субсидии могут являться юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие пассажирские перевозки, при наличии:

- подвижного состава (автобус не менее 22 посадочных мест) не менее 3 единиц (в т.ч. находящиеся в аренде или ином добросовестном пользовании) для выполнения, устанавливаемого Администрацией городского поселения Угольные Копи объема пассажирских перевозок;
- производственно-технической базы (собственная, аренда или ином добросовестном пользовании) для хранения, проведения технического обслуживания и ремонта подвижного состава, срок окончания аренды или иного добросовестного пользования которого оканчивается не ранее окончания срока осуществления бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2013г.;
- контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки;

- экономически обоснованного тарифа на пассажирские перевозки.

В соответствии с подпунктом 3.5 пункта 3 «Цели, условия и порядок предоставления субсидий» Порядка для определения возможности получения субсидии юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель направляет в течение 10 рабочих дней после официального обнародования настоящего Порядка письменное обращение в администрацию о предоставлении субсидии. К обращению прилагаются:

- сведения о наличии подвижного состава (автобус не менее 22 посадочных мест) не менее 3 единиц (в т.ч. находящиеся в аренде и т.д.) для выполнения устанавливаемого администрацией объема пассажирских перевозок в соответствии с расписанием;
- копия лицензии, если данный вид деятельности является лицензируемым;
- сведения о наличии производственно-технической базы (в т.ч. находящейся в аренде или ином добросовестном пользовании) срок окончания аренды или иного добросовестного пользования которого оканчивается не ранее окончания срока осуществления бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2013г.;
- сведения о наличии возможности, проведения контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки;
- смета расходов, и калькуляция себестоимости пассажирских перевозок (экономически обоснованный тариф) по утвержденному расписанию движения по маршруту (приложение 4).

Подпунктом 3.6. пункта 3 «Цели, условия и порядок предоставления субсидий» Порядка установлено, что основанием для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие заявителя критериям отбора.

1.1. В качестве подтверждения соответствия ООО «АвтоСпутник» критерию отбора как, наличие у Общества производственно-технической базы (собственная, аренда или ином добросовестном пользовании) для хранения, проведения технического обслуживания и ремонта подвижного состава, срок окончания аренды или иного добросовестного пользования которого оканчивается не ранее окончания срока осуществления бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2013г., были представлены Администрации (сопроводительным письмом от 04.02.2013г. № 20) следующие документы:

- договора аренды гаражного бокса от 31.01.2013г.;

- договор на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств № 1 от 10.12.2012г.;

- договор № 61 о передачи в аренду недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью Анадырского муниципального района (согласно письма Администрации от 03.06.2013г. № 678/01-15, данный договор не был принят во внимание Администрацией при отборе).

Согласно письма Администрации от 03.06.2013г. № 678/01-15, вывод Администрации о соответствии ООО «АвтоСпутник» по данному критерию отбора, сделан на основании договора аренды гаражного бокса от 31.01.2013г., расположенного в г. Анадырь, по ул. Отке, д. 61.

Из договора аренды гаражного бокса от 31.01.2013г. следует, что производственно техническая база, расположена за пределами городского поселения Угольные Копи, а именно, по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Отке, д. 61, так же, согласно п.п. 3.4, п. 3 договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств № 1 от 10.12.2012г., оказание услуг по данному договору, будут производиться по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Отке, д. 61.

Согласно расписанию движения рейсовых автобусов на 2013г. по маршруту «Пехота – «4-й городок» - «Пехота» представленного Администрации ООО «АвтоСпутник» письмом от 04.02.2013г. № 20, начало движения рейсовых автобусов устанавливалось 07-00 часов, а окончание движения 21-40 часов.

Следовательно, начало и окончание движения данных автотранспортных средств, должно производиться с места их хранения (стоянки), так как, автотранспортные средства ООО «АвтоСпутник», осуществляющие согласно договора 20.02.2013г. № 04 бесплатные маршрутные пассажирские социально-значимые перевозки, согласно пункта 2 Порядка, перед выездом и по окончании пассажирских перевозок, по маршруту «Пехота – «4-й городок» - «Пехота», должны проходить обязательный контроль технического состояния.

При этом, между населенными пунктами городское поселение Угольные Копи и г. Анадырь отсутствует постоянное автомобильное сообщение, так как, данные населенные пункты разделяет Анадырский залив.

Передвижение через Анадырский залив автомобильным транспортом, предусмотрено двумя путями:

1. Ледовый автозимник (во время открытия ледовой переправы), при этом, согласно сведений размещенных на официальном сайте ГУ МЧС России по Чукотскому АО в интернет сети по адресу: <http://www.87.mchs.gov.ru/> - ледовый автозимник (ледовая переправа) через Анадырский залив, является временной и фактически функционирует 3 (три) месяца календарного года (с 01 февраля по 01 мая).

2. Морской путь, во время открытия летней морской навигации (путем транспортировки автотранспортного средства на морском - речном судне (баржи)), при этом, согласно сведений, размещенных на официальном сайте Открытого акционерного общества «Анадырский морской порт» в интернет сети по адресу: <http://morport.chukotka.ru/> - период летней морской навигации в Анадырском заливе, является временным, и фактически движение судов осуществляется в течении 3 (трех) месяцев календарного года (с 01 июля по 01 октября).

Следовательно, при закрытии (и до открытия) ледового автозимника и летней морской навигации через Анадырский залив, отсутствует сообщение между г. Анадырь и городским поселением Угольные Копи, позволяющее ООО

«АвтоСпутник» транспортировать автотранспортные средства, осуществляющие бесплатные маршрутные пассажирские социально-значимые перевозки в городском поселении Угольные Копи по маршруту «Пехота – «4-й городок» - «Пехота» в г. Анадырь, для:

- хранения подвижного состава;
- технического обслуживания подвижного состава;
- ремонта подвижного состава;
- осуществления контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки.

в связи с чем, ООО «АвтоСпутник» не соответствовало требованиям, установленными Порядком предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. (Постановление Администрации городского поселения Угольные Копи от 28.01.2013г. № 8).

Кроме того, довод Администрации, изложенный в письме от 03.06.2013г. № 678/01-15, относительно того, что: «Порядком, условия нахождения производственно технической базы именно на территории городского поселения Угольные Копи не установлен, полагаем, что Администрация не вправе признавать ООО «АвтоСпутник» несоответствующим данному критерию отбора, основываясь лишь на собственных выводах, что наличие производственно технической базы в г. Анадырь не позволит должным образом обеспечить хранение, проведение технического обслуживания и ремонта подвижного состава», Комиссией отклоняется, как противоречащий вышеизложенным обстоятельствам.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4 ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

1.2. Определение Администрацией ООО «АвтоСпутник» соответствующего критерию отбора как, «наличие у Общества возможности, проведения контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по

возвращению к месту стоянки» на основании приказа от 17.12.2012г. № 3/ОД о назначении ответственного лица по проведению контроля технического состояния состава, без документа, свидетельствующего о наличии у назначенного данным приказом лица соответствующей квалификации, в качестве подтверждения соответствия ООО «АвтоСпутник».

При этом аргументируя это (письмо Администрации от 03.06.2013г. № 678/01-15) – «Поскольку Порядком не установлено, в каком именно виде должны быть представлены сведения о наличии возможности проведения контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки, полагаем достаточным предоставления от претендентов на получение субсидии документа, подтверждающего, что такой контроль будет осуществляться определенным лицом»

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - закон о безопасности дорожного движения) техническое обслуживание и ремонт транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии должны обеспечивать безопасность дорожного движения (пункт 1).

Нормы, правила и процедуры технического обслуживания и ремонта транспортных средств устанавливаются заводами-изготовителями транспортных средств с учетом условий их эксплуатации (пункт 2).

Транспортные средства, прошедшие техническое обслуживание и ремонт, должны отвечать требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, что подтверждается соответствующим документом, выдаваемым исполнителем названных работ и услуг (пункт 4).

Согласно пунктам 2.1., 2.2., 2.2.1 Положения о техническом обслуживании и ремонте подвижного состава автомобильного транспорта (Р 31 12193-0240-84), утвержденного Министерством автомобильного транспорта РСФСР 20.09.1984 основой технической политики, определяемой настоящим Положением, является плано-предупредительная система технического обслуживания и ремонта, которая представляет собой совокупность средств, нормативно-технической документации и исполнителей, необходимых для обеспечения работоспособного состояния подвижного состава.

Работоспособное состояние подвижного состава обеспечивается проведением технического обслуживания и ремонта и соблюдением других рекомендаций правил технической эксплуатации, основным техническим воздействием, осуществляемым на автотранспортных предприятиях при эксплуатации подвижного состава, являются плано-предупредительные работы технического обслуживания и ремонта. Своевременное и качественное выполнение технического обслуживания в установленном объеме обеспечивает высокую техническую готовность подвижного состава и снижает потребность в ремонте.

Системой технического обслуживания и ремонта предусматриваются две составные части операций: контрольная и исполнительская. Плано-предупредительный характер системы технического обслуживания и ремонта

определяется плановым и принудительным (через установленные пробеги или промежутки времени работы подвижного состава) выполнением контрольной части операций, предусмотренных настоящим Положением, с последующим выполнением по потребности исполнительской части.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 закон о безопасности дорожного движения юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны: организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей; создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и наземного городского электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения.

В соответствии с Квалификационными требованиями к специалистам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22.06.1998 № 75 (далее - Приказ № 75), профессиональная компетентность специалистов юридического лица и индивидуальных предпринимателей в организации и осуществлении лицензируемых видов перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации подтверждается наличием диплома о высшем или среднем специальном образовании автомобильного профиля или удостоверением о прохождении курса обучения и сдаче квалификационного экзамена по дополнительной образовательной программе: «Квалификационная подготовка по организации перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации».

Иные документы, подтверждающие наличие у лица, назначенного приказом ООО «АвтоСпутник» от 17.12.2012г. № 3/ОД ответственным по проведению контроля технического состояния состава, соответствующей профессиональной компетентности, либо, прохождения данным лицом курса обучения и сдаче квалификационного экзамена по дополнительной образовательной программе: «Квалификационная подготовка по организации перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации», ООО «АвтоСпутник» Администрации в рамках письма от 20.04.02.2013г., не представлены.

Следовательно, сам по себе приказ ООО «АвтоСпутник» от 17.12.2012г. № 3/ОД о назначении ответственного лица по проведению контроля технического состояния состава, без документов, подтверждающих профессиональную компетентность данного лица, либо документа подтверждающего прохождение данным лицом аттестацию на право занятия соответствующей должности, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения, не является документом, свидетельствующим о соответствии ООО «АвтоСпутник» критерию отбора «контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки» установленного, пунктом 2 Порядка.

Из совокупной взаимосвязи, вышеизложенных обстоятельств, следует, что на основании подпункта 3.б. пункта 3 Порядка, Администрация должна была отказать ООО «АвтоСпутник» в предоставлении субсидии, как лицу несоответствующему критериям отбора.

Не соответствие ООО «АвтоСпутник» критериям отбора получателя субсидии, установленным пунктом 2 Порядка – так как, не соответствовало установленным пунктом 2 Порядка критериям, таким как, наличие:

- производственно-технической базы (собственная, аренда или ином добросовестном пользовании) для хранения, проведения технического обслуживания и ремонта подвижного состава, срок окончания аренды или иного добросовестного пользования которого оканчивается не ранее окончания срока осуществления бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2013г.;
- контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки;

В соответствии с подпунктом 3.5 пункта 3 Порядка, для участия в отборе на получения субсидии, ООО «Автотранспортник» сопроводительным письмом от 08.02.2013г. № 17 направило Администрации, пакет документов, свидетельствующий о соответствии данного Общества установленным Порядком критериям отбора.

Таким образом, Комиссия Администрации в нарушение подпункта 3.6. пункта 3 Порядка, при несоответствии, определенных подпунктом 3.5. пункта 3 Порядка обязательных критериев, ООО «АвтоСпутник» незаконно допустила к участию в отборе получателя субсидии, что в свою очередь предоставило Обществу определенную привилегированность по отношению к остальным участникам данного отбора.

2. Не обоснованное назначение ООО «АвтоСпутник» получателем субсидии из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г.

Согласно пункту 2 «Критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Порядка, получателями субсидии могут являться юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие пассажирские перевозки, при наличии:

- подвижного состава (автобус не менее 22 посадочных мест) не менее 4 единиц (в т.ч. находящиеся в аренде или ином добросовестном пользовании) для выполнения, устанавливаемого Администрацией городского поселения Угольные Копи объема пассажирских перевозок;
- опыта работы по осуществлению пассажирских перевозок не менее 5 лет;
- производственно-технической базы (собственная, аренда или ином добросовестном пользовании) для хранения, проведения технического обслуживания и ремонта подвижного состава;
- контроля технического состояния подвижного состава перед выездом на линию и по возвращению к месту стоянки;
- экономически обоснованного тарифа на пассажирские перевозки.

Подпунктом 3.6. пункта 3 «Цели, условия и порядок предоставления субсидий» Порядка установлено, что основанием для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие заявителя критериям отбора. В случае соответствия

нескольких заявителей критериям отбора, отказ получают заявители, у которых экономически обоснованный тариф наиболее высокий. При равном экономически обоснованном тарифе преимущество получает заявитель подавший обращение первый.

Кроме того, из сметы расходов, доходов и калькуляции себестоимости пассажирских социально значимых перевозок по маршруту «Пехота – 4-ый городок – Пехота», представленной ООО «Автотранспортник», следует, что величина субсидии необходимая обществу на возмещения затрат, составила - (...) рублей, величина субсидии необходимая ООО «АвтоСпутник» на возмещения затрат составила - (...) рублей.

При этом, протяженность маршрута «Пехота – 4-ый городок – Пехота» у ООО «Автотранспортник» (26.2 км.) а у ООО «АвтоСпутник» (25 км.) различна, что в свою очередь, существенно влияет, на величину необходимой на покрытия расходов субсидии, отраженной в смете расходов ООО «АвтоСпутник», представленной в Администрацию.

(...), факт проведения отбора получателей субсидии с нарушением Порядка, был признан.

В силу пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В рассматриваемом случае, получение доступа на участие в отборе на получение субсидии, в приоритетном порядке, т.е. минуя процедуру оценки соответствия данного лица обязательным критериям, позволяющим ему участвовать в данном отборе, назначение получателем субсидии лица, путем его привилегирования, в виде не распространения на данное лицо тех обязательных критериев, в свою очередь действия которых распространялось на остальных участников конкурентного товарного рынка, нарушает императивный запрет на заключение соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, когда такое соглашение приводит или может привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

Из совокупной взаимосвязи вышеизложенных обстоятельств, следует, что действия Администрации городского поселения Угольные Копи, в виде допуска к отбору получателей субсидии, назначение получателем субсидии хозяйствующего субъекта в нарушение пункта 2 и подпунктов 3.5, 3.6 Порядка, одностороннее сокращение периода принятия от всех заинтересованных лиц заявок на участие в отборе на получение субсидии, в нарушение подпункта 3.5 Порядка, являются соглашением между Администрацией городского поселения Угольные Копи и Обществом с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник», действия которого

направлены на ограничение доступа всех заинтересованных лиц на товарный рынок пассажирских автотранспортных перевозок, субсидируемых из средств бюджета городского поселения Угольные Копи, что в силу пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», являются нарушением антимонопольного законодательства.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, принимая во внимание данные обстоятельства в совокупности и взаимосвязи, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Администрации городского поселения Угольные Копи и Общества с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник» нарушения требований антимонопольного законодательства, установленных пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, подпунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела отсутствуют.
2. Признать действия Администрации городского поселения Угольные Копи и Общества с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник» нарушающими антимонопольное законодательство, в части соблюдения требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать наличие оснований для выдачи Администрации городского поселения Угольные Копи и Обществу с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник» предписания на устранение допущенных нарушений антимонопольного законодательства.
4. Поскольку действия Администрации городского поселения Угольные Копи содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

ПРЕДПИСАНИЕ № 10/01-37/13

20 июня 2013 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: (...) (далее – Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 20.06.2013г. по делу № 17/01-37/13 о нарушении

Администрацией городского поселения Угольные Копи и Обществом с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник» требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского поселения Угольные Копи, юридический адрес: 689500, Чукотский АО, Анадырский район, п. Угольные Копи, ул. Советская, д. 14; фактический адрес: 689500, Чукотский АО, Анадырский район, п. Угольные Копи, ул. Молодежная, д. 5, ИНН 87010041100, прекратить участие в соглашении с Обществом с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник» в нарушение требований установленных пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. В течении 5 (пяти) дней со дня получения данного предписания, отменить постановление Администрации городского поселения Угольные Копи № 10-ра от 19.02.2013г.
2. В течении 5 (пяти) дней со дня получения данного предписания, расторгнуть с Обществом с ограниченной ответственностью «ООО «АвтоСпутник» договор № 4 от 20.02.2013г. на оказание услуг по перевозке пассажиров, заключенный на основании постановления Администрации от 19.02.2013г. № 10-ра, по результатам отбора получателей субсидии на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г.
3. В срок до 25 июля 2013г. провести процедуру по отбору получателей субсидии из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г., в соответствии с Порядком предоставления субсидии из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г., утвержденным постановлением Администрации городского поселения Угольные Копи № 141 от 11.12.2012г., (с учетом изменений внесенных в Порядок Постановлением Администрации городского поселения Угольные Копи от 28.01.2013г. № 08 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из средств бюджета городского поселения Угольные Копи на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г. утвержденный постановлением Администрации городского поселения Угольные Копи № 141 от 11.12.2012г.»).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

20 июня 2013 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:(...) (далее – Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 20.06.2013г. по делу № 17/01-37/13 о нарушении Администрацией городского поселения Угольные Копи и Обществом с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник» требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Обществу с ограниченной ответственностью «АвтоСпутник», находящемуся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Мира, д. 9, кв. 24, ИНН 8709014463, прекратить участие в соглашении с Администрацией городского поселения Угольные Копи в нарушение требований установленных пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- в течении 5 (пяти) дней со дня получения данного предписания, расторгнуть с Администрацией городского поселения Угольные Копи, договор № 4 от 20.02.2013г. на оказание услуг по перевозке пассажиров, заключенный на основании постановления Администрации от 19.02.2013г. № 10-ра, по результатам отбора получателей субсидии на осуществление бесплатных маршрутных пассажирских социально-значимых перевозок автомобильным транспортом общего пользования на 2013г.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.