

АО «Пензтеплоснабжение»

Кривозерье ул, 24, г.Пенза, 440031
Космодемьянской ул., 5, г.Пенза, 440008

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/01-2018

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

23 января 2018 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение ООО «Управляющая компания «Комфорт» (ИНН 5835101551, 440028, г.Пенза, ул.Строителей,1 «Б»), (далее – ООО «УК «Комфорт», Управляющая компания) в отношении АО «Пензтеплоснабжение» (ИНН 5836631600, 440031, г.Пенза, ул.Кривозерье, 24), (далее – Общество) по вопросу навязывания невыгодных условий договора, выразившихся в изменении сроков снятия и передачи показаний общедомовых приборов учета тепловой энергии.

Между АО «Пензтеплоснабжение» и ООО «УК «Комфорт» заключен Договор теплоснабжения от 01.10.2015г. №1300 (далее – Договор теплоснабжения), по которому ресурсоснабжающая организация обязуется подавать Исполнителю в многоквартирные жилые дома тепловую энергию в горячей воде для оказания Исполнителем коммунальной услуги отопление и горячую воду для оказания Исполнителем коммунальной услуги горячее водоснабжение, а Исполнитель обязуется на условиях, предусмотренных договорами, оплачивать поставленный объем коммунальных ресурсов в целях обеспечения предоставления потребителем коммунальных услуг.

Пунктом 3.3.18 Договора теплоснабжения определено, что исполнитель (Управляющая компания) обязуется вести учет теплопотребления по показаниям приборов учета в специальном журнале учета тепловой энергии. Срок предоставления отчетных данных представителям Общества (ресурсоснабжающей организации) за истекший отчетный период – не позднее 28 числа каждого месяца.

30.10.2017г. Общество направило в адрес ООО «УК «Комфорт» предложение о внесении изменений в Договор теплоснабжения от 01.10.2015г. №1300 путем подписания Дополнительного соглашения, которым пункт 3.3.18 изложен в

следующей редакции: «Вести учет теплотребления по показаниям приборов коммерческого учета тепловой энергии. Показания с приборов учета снимаются по состоянию на 00 час. 00 мин. 1 –го числа месяца, следующего за расчетным месяцем. Представление отчетных данных представителям ресурсоснабжающей организации, за истекший отчетный месяц, осуществляется в течение 3 (трех) рабочих дней, следующих за окончанием отчетного месяца».

15.11.2017г. Общество письмом №1716 уведомило ООО «УК «Комфорт» об обязанности предоставлять показания общедомовых приборов учета тепловой энергии за период «календарный месяц» в теплоснабжающую организацию с 1-го по 3-е число месяца, следующего за расчетным.

23.11.2017г. ООО «УК «Комфорт» уведомило Общество о несогласии с внесением изменений в пункт 3.3.18 Договора теплоснабжения в редакции Общества.

Общество в письме от 15.11.2017г. №1716, адресованным ООО «УК «Комфорт», ссылается на положение подпункта «а» пункта 21 Постановления Правительства РФ от 14.02.2012 №124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» (далее – Правила №124), из которого следует, что *при установлении порядка определения объемов коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, заключенному исполнителем в целях предоставления коммунальных услуг и потребляемого при содержании общего имущества в многоквартирном доме, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 21\(1\)](#) настоящих Правил, учитывается следующее:*

а) объем коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирный дом, оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется на основании показаний указанного прибора учета за расчетный период (расчетный месяц) за вычетом объемов поставки коммунального ресурса собственникам нежилых помещений в этом многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями (в случае, если объемы поставок таким собственникам фиксируются коллективным (общедомовым) прибором учета).

Также Общество указывает на положение пункта 24 Постановления Правительства РФ от 18.11.2013 №1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя», в котором определено, что потребитель или теплосетевая организация предоставляют организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, до окончания 2-го дня месяца, следующего за расчетным месяцем, сведения о показаниях приборов учета по состоянию на 1-е число месяца, следующего за расчетным месяцем, если *иные сроки не установлены законодательством Российской Федерации.*

Пунктами 17, 18 Правил №124 определены условия договора ресурсоснабжения.

Подпунктом «д» пункта 18 Правил №124 указано, что в договоре ресурсоснабжения также предусматриваются обязательства сторон по снятию и передаче показаний приборов учета и (или) иной информации, используемых для определения объемов поставляемого по договору ресурсоснабжения коммунального ресурса, в том числе объемов коммунальных ресурсов, необходимых для обеспечения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям нежилых помещений в многоквартирном доме, и объемов коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, сроки и порядок передачи указанной информации, а также порядок проверки ресурсоснабжающей организацией показаний коллективного (общедомового) прибора учета. Если иное не установлено соглашением сторон, исполнитель предоставляет ресурсоснабжающей организации соответствующую информацию до 1-го числа месяца, следующего за расчетным.

ООО «УК «Комфорт» является управляющей организацией, которая приобретает коммунальные ресурсы в целях обеспечения предоставления потребителям коммунальных услуг.

Согласно пункту 13 Правил №354 условия договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов для предоставления коммунальных услуг потребителям определяются с учетом настоящих Правил и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Таким образом, порядок снятия исполнителем коммунальных услуг показаний общедомовых приборов учета для определения объемов коммунальных ресурсов, необходимых для обеспечения предоставления коммунальных услуг потребителям установлен в подпункте «е» пункта 31 Правил №354.

Принимая во внимание положение пп. «д» п.18 Правил №124, ресурсоснабжающая организация не вправе в одностороннем порядке изменять условия снятия и передачи показаний приборов учета.

По информации, представленной Управляющей компанией, Обществом за периоды с 25.08.2017 по 30.09.2017, с 01.10.2017 по 31.10.2017, с 01.11.2017 по 31.11.2017 выставлены счета на оплату тепловой энергии по состоянию на последний день календарного месяца следующего за расчетным, а не по данным приборов учета тепловой энергии, снятым ООО «УК «Комфорт» и переданным Обществу.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством

(реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

К сферам деятельности субъектов естественной монополии, в том числе относится услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры (ч.1 ст.4 Закон о естественных монополиях).

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Пензенским УФАС России по результатам анализа товарного рынка подготовлен аналитический отчет о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по передаче тепловой энергии в границах присоединенных тепловых сетей АО «Пензтеплоснабжение» и положения АО «Пензтеплоснабжение» на данном товарном рынке (далее – аналитический отчет).

Аналитический отчет подготовлен в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Временной интервал исследования товарного рынка определен периодом с 01.01.2017г. по 31.12.2017г.

Продуктовые границы товарного рынка, определены согласно сфере деятельности субъекта естественной монополий, а именно, передача тепловой энергии.

Географические границы рассматриваемого товарного рынка является территория г.Пензы, охваченная присоединенными тепловыми сетями АО «Пензтеплоснабжение».

По результатам анализа товарного рынка установлено, что АО «Пензтеплоснабжение» занимает доминирующее положение на данном рынке в границах присоединенных тепловых сетей на территории г.Пензы и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном рынке.

В силу пункта 13 Правил №354 условия договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов для предоставления коммунальных услуг потребителям ООО «УК «Комфорт» определяются Правилами №354 и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции определено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее [положение](#) хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или

могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами и нормативными правовыми актами).

Учитывая, что порядок снятия исполнителем показаний общедомовых приборов учета установлен в подпункте «е» пункта 31 Правил №354 и согласован сторонами в Договоре теплоснабжения, Общество не вправе навязывать ООО «УК «Комфорт» условия невыгодные для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами и нормативными правовыми актами).

Таким образом, АО «Пензтеплоснабжение», предъявив к оплате ООО «УК» Комфорт» счета за три периода, объем которых рассчитан с нарушением установленных договором сроков и порядка снятия показаний приборов учета тепловой энергии, совершило действия по навязыванию невыгодных условий договора теплоснабжения.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в том числе в случае выявления признаков нарушения [пункта 3](#) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий в срок до 10 февраля 2018 года для чего:

1. прекратить навязывание невыгодных условий по снятию показаний с общедомовых приборов учета тепловой энергии, не предусмотренных договором теплоснабжения с ООО «УК «Комфорт» от 01.10.2015г. №1300;
2. отозвать письмо от 15.11.2017г. №1716, которым Общество обязывает ООО «УК» Комфорт» предоставлять показания общедомовых приборов учета тепловой энергии за период «календарный месяц» в теплоснабжающую организацию с 1-го по 3-е число месяца, следующего за расчетным.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель управления

<...>