

«22» июня 2022 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

///

рассмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика - ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России о включении сведений об ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» (ИНН 2460087614, 660058, г. Красноярск, ул. Ломоносова, зд. 70, оф. 3-19) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку товаров (полотенца бумажные, бумага туалетная) (извещение №0351100002922000200),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступило обращение заказчика - ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России о включении сведений об ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» (ИНН 2460087614, 660058, г. Красноярск, ул. Ломоносова, зд. 70, оф. 3-19) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку товаров (полотенца бумажные, бумага туалетная) (извещение № 0351100002922000200).

Изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, Комиссия

Новосибирского У ФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1078, Новосибирским У ФАС России была проведена

№ 252521 Ф

проверка представленных документов и информации, в ходе которой было установлено следующее.

Комиссия Новосибирского У ФАС России установила, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.03.2022 г., опубликованным в ЕИС, победителем данного электронного аукциона признано ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» (далее — поставщик).

04.04.2022г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт №29852 на

поставку товаров (полотенца бумажные, бумага туалетная), номер реестровой записи №1540810634822000271.

Согласно п. 1.1 контракта поставщик обязуется поставлять заказчику предусмотренные контрактом товары, а заказчик обязуется принимать и оплачивать товары на условиях, предусмотренных контрактом.

Согласно п. 1.2 контракта наименование и характеристики поставляемых товаров определяются Приложением №1, являющимся неотъемлемой частью данного контракта.

В соответствии с п. 2.1 контракта максимальное значение цены контракта, а также цена единицы каждого наименования товаров указаны в Приложении №1 к данному контракту.

В силу п. 3.1 контракта поставка товаров по данному контракту осуществляется на основании заказов (спецификаций) заказчика, направляемых поставщику.

Количество товаров, поставляемых по данному контракту, определяется на основании заказов (спецификаций) заказчика, направляемых поставщику в порядке, предусмотренном настоящим контрактом.

В силу п. 3.3 контракта заключением данного контракта стороны согласовали возможность направления заказов (спецификаций) по электронной почте, адрес которой указан в контракте, либо сообщен поставщиком в соответствующем письме.

Согласно п. 3.4 контракта поставщик обязуется осуществлять каждую поставку в строгом соответствии с заказом (спецификацией) заказчика.

В соответствии с п. 3.6 контракта поставщик обязуется поставлять включенные в заказ (спецификацию) товары в сроки, предусмотренные Приложением №1 к данному контракту.

Согласно п. 1 Приложения №1 к контракту максимальное значение цены контракта: 6 238 304,60 руб., включая НДС 20% - 1 039 717,43 руб.

Согласно п. 5 Приложения №1 к контракту срок поставки товаров: товары в объеме одного заказа (спецификации) должны быть переданы заказчику не позднее 10 (десяти) календарных дней с момента получения соответствующего заказа (спецификации) заказчика. Допускается досрочная поставка по согласованию с заказчиком.

2022. заказчиком направлены в адрес поставщика на адрес электронной почты, указанный в контракте, заказы (спецификации) на поставку товара общей стоимостью 547 170,00 руб. (на сумму 334 692,00 руб., 66 778,80 руб., 145 699,20 руб.).

2022. в связи с не поступлением товаров от поставщика заказчиком электронной почтой направлена претензия с требованием поставки товаров.

2022. заказчиком повторно электронной почтой направлена претензия поставщику с требованием поставки товаров.

2022. заказчику по электронной почте поступило письмо поставщика о гарантировании поставки товара до 10.00 04.05.2022, в указанный срок поставщиком обязательства по поставке товара не были исполнены.
2022. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №29852, той же датой решение размещено в ЕИС и направлено поставщику почтой России (почтовый идентификатор 80081072194435) и на адрес электронной почты, указанный в контракте.
2022. поставщиком осуществлена частичная поставка товаров согласно счета-фактуры №29 от 24.05.2022 на сумму 21 050,00 руб.
2022. поставщиком осуществлена частичная поставка товаров согласно счета-фактуры №30 от 25.05.2022 на сумму 117 903,60 руб. Заказчиком товар принят на сумму 20 419,20 руб. в связи с несоответствием товаров требованиям контракта, отраженном в акте о недостатках, выявленных при приемке от 30.05.2022.
2022. поставщиком осуществлена частичная поставка товаров согласно счета-фактуры №33 от 03.06.2022 на сумму 202 160,00 руб.
2022. поставщиком осуществлена частичная поставка товаров на сумму 303 540,00 руб. Заказчиком товар не принят в полном объеме в связи с несоответствием товаров требованиям контракта, отраженном в акте о недостатках, выявленных при приемке, и мотивированном отказе от 10.06.2022.

Согласно сведениям ЕИС общая стоимость исполненных обязательств поставщиком составляет 243 630,00 руб. (44,5% от объема поставки согласно контракту).

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1. заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе;
2. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата

размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3. поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пп. «а» п. 3 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - ФЗ №360-ФЗ) в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона ко контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, заказчик направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном ч. 12.2 ст. 95 Закона контрактной системе.

В силу ч. 12.2 ст. 95 Закона контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается:

1. дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);
2. дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного данной частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ заказчик не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом "а" данного пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу данного Федерального закона.

В соответствии с пп. «в» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом "а" данного пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" данного пункта.

На основании вышеизложенного датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается 01.06.2022.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 11.06.2022.

В силу ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным п. 1 ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

До заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от заказчика были получены пояснения следующего содержания.

2022. по результатам проведения аукциона в электронной форме был заключен контракт № 29582 на поставку товаров (Полотенца бумажные, бумага туалетная).

Срок поставки товара в соответствии с условиями п. 1.1, 1.2, 3.3-3.6 контракта, п. 5 приложения 1 к контракту установлен в течение 10 (десяти) календарных дней со дня получения заказа (спецификации). В нарушение условий контракта поставщиком неоднократно нарушался соответствующий срок поставки.

В связи с чем, 16.05.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое 16.05.2022: 1) размещено в ЕИС; 2) направлено поставщику заказным письмом с уведомлением; 3) направлено поставщику на адрес электронной почты, указанный им при заключении контракта.

Поставщиком 24.05.2022, 26.05.2022, 03.06.2022, 10.06.2022 осуществлена частичная поставка товаров, заказчиком принят товар на общую сумму 243 630,00 руб.

Объем неисполненных обязательств по заказам (спецификациям) составил 55 % (243 630,00 рублей при стоимости товаров по заказам 547 170,00 рублей). Срок просрочки обязательств по поставке оставшихся товаров - более 44 дней.

Со дня заключения контракта заказчиком велась переписка с поставщиком по адресу электронной почты, указанной им в контракте, следовательно, поставщик был надлежащим образом уведомлен о сроках поставки товара по заказам (спецификациям), и претензиях заказчика относительно нарушения условий контракта (п. 12.1 контракта).

До заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от поставщика были получены пояснения следующего содержания.

04.04.2022г. заключен контракт № 29582 на поставку товаров (полотенца бумажные, бумага туалетная).

11.04.2022г. от заказчика поступила крупная заявка на поставку товаров на общую сумму 547 170,00 руб. Заявка была принята в работу, и направлен соответствующий заказ изготовителям.

Со стороны ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» осуществлялось взаимодействие с несколькими компаниями по вопросу приобретения товара для нужд настоящего контракта.

На сроки исполнения контракта негативно повлияла сложившаяся в стране ситуация, которая привела к дефициту сырья для производства бумаги, к неопределенности изготовителей бумажной продукции относительно производства продукции и сроков ее отгрузки.

Первая партия товара была поставлена в адрес заказчика с просрочкой, на что повлияла длительность отгрузки товара в наш адрес (его получения от изготовителя), а также логистические сложности, связанные с поставкой товара из г. Красноярск в г. Новосибирск.

2022. г. было направлено в адрес заказчика гарантийное письмо, в котором сообщено о возникновении форс-мажорных обстоятельств с транспортными компаниями, сообщено о сбоях по времени и срокам доставки товара по контракту. ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» просило рассмотреть возможность доставки товара в ближайшие дни и не расторгать с контракт, обозначив примерные сроки доставки до 04.05.2022 г.

2022. г. заказчиком было вынесено решение о расторжении контракта.

24.05.2022г., в пределах 10-дневного срока, отведённого для устранения недостатков,

послуживших основанием для вынесения решения о расторжении контракта, осуществлена частичная поставка товара в адрес заказчика.

Часть товара была принята заказчиком согласно УПД №32 от 24.05.2022 г. и УПД №33 от

2022. г. Одновременно 30.05.2022 г. заказчиком был составлен акт о выявленных недостатках. Расхождения со спецификацией, указанные в акте о выявленных недостатках, не являются существенными и не влияют на функциональное назначение поставляемого товара, однако ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» согласилось на замену товара и продолжило взаимодействие Заказчиком.

02.06.2022г. в адрес заказчика была поставлена новая партия товара, что подтверждается УПД №34 от 02.06.2022 г.

09.06.2022г. в адрес заказчика была поставлена последняя партия товара, что подтверждается УПД №37 от 09.06.2022г. 10.06.2022г. заказчиком был составлен акт о выявленных недостатках и мотивированный отказ. ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» считает, что отказ в принятии товара сформирован по формальным признакам.

По состоянию на текущий момент заказчиком приняты и оплачены 4 из 5 позиций, сформированных в заявке от 11.04.2022 г.

Поставщиком предпринимались все усилия для скорейшего исполнения контракта, своевременно сообщалось заказчику о сложностях с исполнением контракта, после вынесения решения о расторжении контракта в одностороннем порядке была осуществлена поставка товара в полном объеме и устранялись недостатки посредством повторной поставки товара.

ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» не было допущено каких-либо умышленных действий, направленных на неисполнение условий контракта.

Рассмотрев представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирского УФАС России решила, что заказчик обоснованно принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно условиям заключенного контракта поставщик обязуется в установленный срок поставлять заказчику предусмотренные контрактом товары на основании заказов (спецификаций) заказчика, а заказчик обязуется принимать и оплачивать товары на условиях, предусмотренных данным контрактом.

В нарушение условий контракта поставщиком допускалась несвоевременная поставка товаров и не в полном объеме. Объем неисполненных обязательств поставщика по контракту составил 55%.

Комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что виновное бездействие, допущенное поставщиком после частичной поставки товара, свидетельствует об отсутствии намерения ООО «Сибирский Восток» исполнять обязательства по контракту вплоть до принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также в течение 10-ти календарных дней с момента надлежащего уведомления. Вышеописанное свидетельствует о недобросовестном поведении ООО «Сибирский Восток».

При проведении на основании п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и п. 13 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного

постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 г., внеплановой проверки данного обращения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, ФЗ №360-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Сибирский Восток» (ИНН 2460087614, 660058, г. Красноярск, ул. Ломоносова, зд. 70, оф. 3-19), о директоре и участнике <...> в связи с односторонним отказом ФГБУ «НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина» Минздрава России от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий, сроком на 2 (два) года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.