

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-1682/2023

о назначении административного наказания

12 сентября 2023 года  
Новосибирск

г.

<...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-1682/2023 от 29.08.2023 об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»), ИНН/КПП 7708503727/770801001, юридический адрес: 107174, город Москва, ул. Новая Басманная, д. 2/1 стр. 1), в присутствии представителя ОАО «РЖД» <...> (доверенность № ТЭ-56/Д от 07.04.2021).

### УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Тайм» (вх. № 12963/23 от 18.07.2023) с жалобой на действия ОАО «РЖД» по вопросу нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям объекта ООО «Тайм», расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 97А (кадастровый номер <...>), в соответствии с заключенным договором № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии к электросетям сетевой организации либо иных владельцев таких сетей определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Согласно п. б) п. 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в п.п. [13\(3\)](#), [13\(5\)](#) и [13\(6\)](#) Правил № 861), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Из представленных материалов установлено, что ООО «Энергопромсбыт» в лице филиала - Желдорэнерго является агентом ОАО «РЖД» в части обеспечения приема заявок на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» и заключения

соответствующих договоров на основании агентского договора от 30.04.2021 № 4389635 (в 2022 - 2023 гг.), заключенного между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт».

На основании заявки № 44910Д от 06.05.2022 между ОАО «РЖД» и ООО «Тайм» заключен договор № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А, кадастровый номер <...>.

Согласно техническим условиям к договору об осуществлении технологического присоединения от 23.05.2022 № 44910-05-22/3-СИБ к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств, объект, расположенный по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А, кадастровый номер <...>, имеет следующие характеристики:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя составляет 100 кВт;
- категория надежности - третья;
- класс напряжения - 0,4 кВ.

Таким образом, исходя из вышеуказанных характеристик, согласно п. 16 Правил № 861 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022 составляет 4 месяца со дня заключения.

Новосибирским УФАС России установлено, что с целью выполнения мероприятий по осуществлению фактического технологического присоединения между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт» в рамках договора от 29.06.2019 № 3498586 29.06.2022 подписано частное техническое задание № 1783-06-22/ПКЛ/ЗСИБ.

В связи с тем, что для осуществления технологического присоединения требуется выполнить строительство высоковольтной кабельной линии электропередачи с пересечением методом горизонтально-направленного бурения двух электрифицированных путей на перегоне Новосибирск-Главный Новосибирск-Восточный и монтаж комплектной трансформаторной подстанции, а также в связи с длительной процедурой согласования разработанной проектной документации в части пересечения железной дороги кабельной линией, ОАО «РЖД» в адрес ООО «Тайм» 22.06.2022 было направлено дополнительное соглашение с предложением о продлении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Однако, ООО «Тайм» отказало в продлении срока выполнения мероприятий.

Из представленных пояснений ОАО «РЖД» следует, что в настоящий момент на объекте субподрядной организацией ООО «РСО-Энерго» выполняются строительно-монтажные работы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Тайм» к электрическим сетям ОАО «РЖД». Планируемая дата окончания работ 18.08.2023 года.

ОАО «РЖД» включено в Реестр субъектов естественных монополий в ТЭК в раздел: «Услуги по передаче электрической энергии» № 108-Э/16 от 24.12.2003 (запись 77.1.15).

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

С учетом изложенного можно сделать вывод о нарушении сроков технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А (кадастровый номер <...>). Следовательно, указанными действиями ОАО «РЖД» нарушает п. 16 Правил № 861.

Соответственно в действиях общества усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

**Место совершения нарушения – г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А.**

**Время совершения правонарушения – 24.09.2022.**

**12.09.2023 при рассмотрении дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-1682/2023 ОАО «РЖД» предоставил следующие пояснения.**

ОАО «РЖД» в лице Западно-Сибирской дирекции по энергообеспечению -

структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» является сетевой организацией, осуществляющей свою деятельность, в том числе, в границах Новосибирской области.

Между ОАО «РЖД» и ООО «Тайм» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» от 23.05.2022 №44910-05-22/З-СИБ.

Для выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Тайм» в инвестиционную программу ОАО «РЖД» включен объект «Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 97А, кадастровый номер <...>. Новосибирская ЭЧ. ООО «Тайм».

Для осуществления технологического присоединения требовалось выполнить строительство высоковольтной кабельной линии электропередачи с пересечением методом горизонтально-направленного бурения двух электрифицированных путей на перегоне Новосибирск-Главный - Новосибирск-Восточный и монтаж комплектной трансформаторной подстанции. Для выполнения указанных строительных работ были необходимы предварительные разработка и согласование проектно-сметной документации.

В целях технологического присоединения указанного объекта в рамках договора от 29.06.2019 № 3498586 между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт» 29.06.2022 подписано частное техническое задание № 1783-06-22/ПКЛ/ЗСИБ.

В связи с необходимостью осуществления строительства кабельной линии, а также с длительной процедурой согласования проектной документации в части пересечения железной дороги кабельной линией, 22.06.2022 ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Тайм» дополнительное соглашение с предложением о продлении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Однако, ООО «Тайм» отказало в продлении срока выполнения указанных мероприятий.

Кроме того, со стороны ОАО «РЖД» осуществлялся контроль сроков выполнения ООО «Энергопромсбыт» строительно-монтажных работ, необходимых для технологического присоединения ООО «Тайм» к сетям ОАО «РЖД». Подрядчику неоднократно указывалось на необходимость форсирования сроков выполнения работ с целью выполнения мероприятий по технологическому присоединению заявителя в срок.

На дату рассмотрения настоящего дела все работы, связанные с осуществлением технологического присоединения заявителя к

электрическим сетям ОАО «РЖД», завершены в полном объеме, информация о завершении технологического присоединения размещена в личном кабинете заявителя.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица (ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ).

Часть 2 ст. 2.1 КоАП РФ определяет, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рассматриваемом случае со стороны ОАО «РЖД» были предприняты все возможные действия для осуществления присоединения ООО «Тайм» к сетям ОАО «РЖД» в установленные сроки: объект включен в инвестиционную программу ОАО «РЖД», выделены необходимые денежные средства, заключены договоры с подрядчиками на выполнение работ. Однако несвоевременное присоединение заявителя к сетям ОАО «РЖД» было вызвано затягиванием сроков выполнения строительно-монтажных работ со стороны подрядчика.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

С учетом приведенных выше доводов, добросовестного поведения субъекта административного правонарушения, обстоятельств, не зависящих от его воли, отсутствия возможности для исполнения договора в срок, отсутствия негативных последствий для заявителя, а также принимая во внимание то обстоятельство, что на сегодняшний день работы по присоединению заявителя выполнены в полном объеме, ОАО «РЖД» просило рассмотреть вопрос о прекращении производства по указанному административному делу в отношении ОАО «РЖД».

**Рассмотрев материалы дела № 054/04/9.21-1682/2023, заслушав представителя, Новосибирским УФАС России установлено следующее.**

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Доводы ОАО «РЖД» о наличии оснований для прекращения производства по настоящему делу в связи с отсутствием виновности и принятии обществом всех необходимых мер, направленных на соблюдения требований закона, не могут быть приняты как обоснованные на основании следующего.

На основании заявки № 44910д от 06.05.2022 между ОАО «РЖД» и ООО «Тайм» заключен договор № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А, кадастровый номер <...>, со сроком выполнения мероприятий по технологическому присоединению 4 месяца со дня заключения, то есть не позднее 23.09.2022.

В целях технологического присоединения указанного объекта в рамках договора от 29.06.2019 № 3498586 между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт» 29.06.2022 подписано частное техническое задание № 1783-06-22/ПКЛ/ЗСИБ.

Согласно Календарному графику производства работ, являющемуся приложением к частному техническое задание № 1783-06-22/ПКЛ/ЗСИБ от 29.06.2022 сроки окончания проектно-изыскательских работ установлены – декабрь 2022, строительно-монтажных работ – июнь 2023. Следовательно, ОАО «РЖД» уже изначально были согласованы сроки выполнения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, которые выходят за пределы срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022.

Протоколы совместных совещаний датированы март, апрель, июнь 2023 года, то есть также за пределами срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022. В свою очередь направление в адрес ООО «Энергопромсбыт» письма № 5380/ЗСибНТЭ от 04.07.2022 не подтверждает факт принятия ОАО «РЖД» всех требуемых и необходимых мер.

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

Согласно статье 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении сроков технологического присоединения к электрическим сетям.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления услуг технологического присоединения к электрическим сетям.

Факты нарушения ОАО «РЖД» Правил № 861 в части неисполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта ООО «Тайм», подтверждаются материалами дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-1682/2023.

Субъектом данного правонарушения является – ОАО «РЖД».

Применительно к субъективной стороне необходимо принимать во внимание, что согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ОАО «РЖД» не предприняло зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в его действиях.

Таким образом, в действиях ОАО «РЖД» установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено. Оснований для отложения рассмотрения дела не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, составляет один год, и в настоящее время не истек.

Отягчающие обстоятельства, закрепленные ст. 4.3. КоАП РФ, при рассмотрении дела не установлены.

Смягчающие обстоятельства, закрепленные ст. 4.2. КоАП РФ, при рассмотрении дела не установлены.

Малозначительность совершенного административного правонарушения не установлена, поскольку совершенное административное правонарушение нарушает права и законные интересы ООО «Тайм», в связи чем основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Оснований для замены административного штрафа на предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ не имеется.

Руководствуясь ч. 1 ст. 9.21, ст. 23.48, ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и отсутствие смягчающих обстоятельств,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать ОАО «РЖД» (И Н Н 7708503727, КПП 770801001, дата государственной регистрации юридического лица 23.09.2003; юридический адрес: 107174, город Москва, ул. Новая Басманная, д. 2/1 стр. 1) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.



2. Применить к ОАО «РЖД» меру административной ответственности в виде **штрафа** в размере **100 000 (сто тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Банк получателя: Сибирское ГУ Банка России//УФК по Новосибирской области г. Новосибирск.

Номер банковского счета 40102810445370000043.

Номер казначейского счета 03100643000000015100.

БИК 015004950.

ОКТМО 50701000.

Получатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области. ИНН 5405116098/КПП 540501001, ОГРН 1035401913568,

КБК 16111601091010021140, УИН 16100500000001764901

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет по делу № 054/04/9.21-1682/2023.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.<sup>(1)</sup>

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях резолютивная часть постановления  
объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

Постановление о назначении административного наказания получено:  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

Постановление о назначении административного наказания вступило в  
законную силу:

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

---

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях постановление о назначении административного наказания не  
подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в  
исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае  
рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания  
течение срока давности продлевается на срок рассрочки.