

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью торгового дома «Светозар» (далее – Заявитель) на действия ОАО «РЖД» – Куйбышевской дирекции снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик, филиал ОАО «РЖД») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки светильников (извещение № 32008928934, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 774/ОАЭ-ЦДЗС/20, <https://www.rts-tender.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от филиала ОАО «РЖД» – <...> (Доверенность); в отсутствие Заявителя (надлежащим образом извещен, заявлено ходатайство от 09.04.2020г. № ТД-33 о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

03.04.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО ТД «Светозар» на действия филиала ОАО «РЖД» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО ТД «Светозар».

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

Филиал ОАО «РЖД» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского

УФАС России от 08.04.2020г. № 3868/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

27.02.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32008928934 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (закупка № 774/ОАЭ-ЦДЗС/20). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 27.02.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

19.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 19.03.2020г. № 774/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 рассмотрения первых частей заявок (№ 32008928934-01), согласно которому к установленному Документацией о закупке сроку подачи заявок поступило шесть заявок участников. По итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, представленных для участия в Аукционе, на соответствие требованиям Документации о закупке установлено, что заявка участника № 2 ООО ТД «Светозар» содержит информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности, а именно: по позиции № 1 (светильник светодиодный стационарный для

внутренней установки) технического задания, к поставке предложен светильник светодиодный Армстронг (ПССО-595х595-36-N), который имеет характеристики, отличающиеся от характеристик, указанных в техническом задании аукционной документации. Данная модель имеет напряжение 198-242В, световой поток 3500 Лм, цветовую температуру 4000-4500К, степень защиты светильника от влаги и пыли IP20. Таким образом заявка участника № 2 ООО ТД «Светозар» на основании пункта 3.7.3.1 Документации о закупке отклонена от участия в Аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 215 Положения о закупке в документации о конкурентной закупке определяются требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки.

Сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара (при необходимости), начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара (при поставке товара), к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании (далее – ТЗ), являющемся приложением № 1.1 к Документации о закупке (пункт 1.2 части 1 Документации о закупке).

Как следует из пункта 1 ТЗ к поставке требуется светильник светодиодный стационарный для внутренней установки.

Технические и функциональные характеристики светильника светодиодного стационарного для внутренней установки указаны в пункте 2 настоящего ТЗ, а именно:

- рабочее напряжение 176 – 264 В, 50 Гц;
- световой поток 3800 Лм;
- коррелированная световая температура 5000К;
- степень защиты светильника от влаги и пыли IP41.

Из представленных материалов и сведений следует, что в составе заявки ООО ТД «Светозар» предложен светильник светодиодный стационарный «Армстронг» (ПССО-595х595-36-N) для внутренней установки со следующими

техническими и функциональными характеристиками:

- рабочее напряжение 176 – 264 В, 50 Гц;
- световой поток 3800 Лм;
- коррелированная световая температура 5000К;
- степень защиты светильника от влаги и пыли IP41.

Заявителем к жалобе также приложен паспорт и руководство по эксплуатации светильника светодиодного «Армстронг», согласно которым заводом подтверждаются технические и функциональные характеристики, указанные в заявке ООО ТД «Светозар».

Согласно пункту 204 Положения о закупке Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

В соответствии с пунктом 3.7.12 Документации о закупке Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

Как следует из письменных пояснений Заказчика согласно информации, размещенной на сайте производителя, светильник светодиодный «Армстронг» (ПССО-595x595-36-N) имеет напряжение 198-242 В, световой поток 3500 Лм, цветовую температуру 4000-4500К, степень защиты светильника от влаги и пыли IP20. Однако в своём техническом предложении Заявитель указал характеристики, аналогичные требуемым характеристикам, указанным в ТЗ Заказчика. Таким образом, филиалом ОАО «РЖД» сделан вывод, что технические характеристики светильника, указанные производителем, не соответствуют техническим характеристикам, указанным Заявителем в своём техническом предложении, вследствие чего заявка участника № 2 ООО ТД «Светозар» была отклонена на основании пункта 3.7.3.1 Документации о закупке.

В ходе рассмотрения жалобы ООО ТД «Светозар» представило дополнительные Письменные пояснения от 15.04.2020г. № 37-ТД, в которых указывает, что под артикулом завода ПССО-595x595-36-N допускается поставка светильника светодиодного, указанного в коммерческом предложении ООО ТД «Светозар», который соответствует установленным Заказчиком в ТЗ техническим и функциональным характеристикам, а также светильников светодиодных с иными техническими характеристиками.

Заявителем указано, что паспорт продукции, размещенный на сайте ООО ТД «Светозар», отражает не все технические характеристики светодиодной продукции, предлагаемой к поставке участником. Паспорт на предлагаемую в рамках данной закупки продукцию, будет предоставлен Заказчику при ее поставке, в случае признания ООО ТД «Светозар» победителем Аукциона.

Причины, по которым участник Аукциона не допускается к участию в Аукционе, установлены пунктом 3.7.3 Документации о закупке.

В соответствии с пунктом 222 Положения о закупке не допускается предъявлять к закупаемым товарам, работам, услугам, условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, применяются в равной степени ко всем участникам, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, поскольку первая часть заявки участника № 2 ООО ТД «Светозар», содержащая техническое предложение на поставку светильников, соответствовала установленным Заказчиком требованиям к продукции в ТЗ, филиалом ОАО «РЖД» неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Таким образом, филиалом ОАО «РЖД» допущены нарушения пункта 3.7.3 Документации о закупке, пункта 222 Положения о закупке, части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки светильников (извещение № 32008928934, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 774/ОАЭ-ЦДЗС/20, <https://www.rts-tender.ru>).

На основании изложенного, доводы, указанные в жалобе ООО ТД «Светозар» признаются Комиссией Самарского УФАС России обоснованными.

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТД «Светозар» обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «РЖД» – Куйбышевской дирекции снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» нарушение требований, установленных частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении Аукциона нарушений.