

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-263/2024

резольютивная часть решения оглашена 07.03.2024

постановление в полном объеме изготовлено 11.03.2024 г. Ярославль

Заместитель руководителя Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области ..., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 07.03.2024 г. и материалы дела № 076/04/7.30-263/2024, возбужденного в отношении должностного лица заказчика – ..., в присутствии ...

### УСТАНОВИЛ:

Заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 11.12.2023 размещено извещение № ... об осуществлении закупки.

В соответствии с данным извещением размещение осуществляет заказчик, осуществляющий закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в связи с неразмещением положения о закупке в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно части 5.1 статьи 8 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» если в течение срока, предусмотренного настоящим Федеральным законом, заказчик в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не разместил утвержденное им положение о закупке или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке распространяются положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

- 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» <...>;
- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;

б) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 и 3 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» <...>;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» <...>.

В силу части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Исходя из части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 7 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с пунктами 1, 5 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

- проект контракта.

Объектом рассматриваемой закупки является производство фильма о туристической привлекательности города Рыбинск и оказание услуги по озвучиванию текста для аудиогuida в г. Рыбинск.

В электронном документе «Описание объекта закупки» (Техническое задание) предусмотрены следующие сроки выполнения требуемых заказчику в рамках

рассматриваемой закупки работ:

Планируемый срок сдачи  
Фильма

В течение трех дней с момента заключения  
контракта

Наименования работ и сроки их выполнения

№ Этап	Виды работ	Плановые сроки выполнения работ
1. Написание сценария Фильма	1.1. Разработка предварительного сценарного плана, базового концепта; 1.2. Согласование с Заказчиком, внесение изменений с учетом комментариев Заказчика	В течение одного дня с момента заключения контракта
2. Подготовка закадрового текста	2.1. Подготовка закадрового текста на русском языке; 2.2. Согласование закадрового текста с Заказчиком, внесение изменений с учетом комментариев Заказчика, редактурa; 2.3. Согласование с Заказчиком голоса диктора	В течение одного дня с момента заключения контракта
3. Видеосъемка	3.1. Составление и согласование с Заказчиком плана-графика видеосъемки и объектов съемки с Заказчика; 3.2. Выезд на объекты Заказчика (объекты промышленности, культурно-исторического наследия, туристской и обеспечивающей инфраструктуры, досуговые учреждения); 3.3. Постановочные съемки	В течение одного дня с момента заключения контракта
4. Формирование видеоряда	4.1. Обработка рабочего материала видеосъемок; 4.2. Цветокоррекция; 4.3. Производство титров, заставки, 4.4. Изготовление компьютерной графики.	В течение одного рабочего дней с момента заключения контракта;
5. Организация аудиоряда	5.1. Подбор музыки (в т. ч. приобретение авторских прав); 5.2. Озвучивание Фильма на русском языке с привлечением профессиональных актёров/дикторов	В течение одного рабочего дня с момента заключения контракта
6. Подготовка рабочей	6.1. Редакционный просмотр 6.2. Монтажно-тонировочные работы	В течение одного рабочего дня с момента

версии	6.3. Согласование рабочей версии с Заказчиком	заключения контракта
Создание 7. финальной версии	Согласование с Заказчиком, внесение изменений с учетом комментариев Заказчика	В течение трех дней с момента заключения контракта

В соответствии с пунктом 1.2 электронного документа «Проект контракта» срок оказания услуг составляет 5 рабочих дней (при этом дата начала течения срока заказчиком не определена).

По мнению участника закупки, установленные заказчиком сроки выполнения работ являются для потенциального исполнителя по контракту неисполнимыми (особенно с учетом того, что основные виды работ, опосредствующие собственно создание фильма, необходимо произвести в течение одного календарного (написание сценария фильма, подготовка кадрового текста, видеосъемка) либо одного рабочего дня (формирование видеоряда, организация аудиоряда и подготовка рабочей версии) с даты заключения контракта.

В подтверждение своих доводов участник закупки ссылается на иные закупки и заключенные по их результатам контракты с аналогичным предметом (закупки № 3... (223-ФЗ), № ... (44-ФЗ), а также на информацию, предоставленную в адрес ООО «Снабженец-2» субъектами предпринимательской деятельности, занимающимися производством видеофильмов на профессиональной основе (ИП ..., ИНН ..., основной вид деятельности в соответствии с классификатором ОКВЭД – 59.11 Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ; ИП ..., ИНН ..., основной вид деятельности в соответствии с классификатором ОКВЭД - 85.42.9 Деятельность по дополнительному профессиональному образованию прочая, не включенная в другие группировки; один из дополнительных видов деятельности - 59.11 Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ).

Заказчик в обоснование правомерности сформированных им положений извещения также ссылается на контракты с аналогичным предметом, заключенные другими заказчиками, указывая, что один из таких контрактов был исполнен за 8 рабочих дней, в другой – за 7 рабочих дней, что, по мнению заказчика, существенно не отличается от установленного им в извещении (проекте контракта) срока – 5 рабочих дней.

Оценивая изложенные аргументы участника закупки и заказчика, Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС отмечает следующее.

Во-первых, установленный заказчиком в проекте контракта срок выполнения работ – 5 рабочих дней – не соотносится с этим же сроком, предусмотренным заказчиком в техническом задании. Как указывалось выше, в соответствии с требованиями технического задания исполнителю надлежит завершить создание финальной версии фильма в течение 3 (календарных) дней с момента заключения контракта, при этом основную часть работ по созданию фильма, включая подготовку его рабочей версии, исполнителю следует выполнить в течение 1 рабочего дня с момента заключения контракта.

Также следует учитывать, что срок, равный 5 рабочим дням, сам по себе (безотносительно конкретного контракта) является непродолжительным,

вследствие чего его увеличение даже на 2-3 рабочих дня (то есть на 40-60%) является существенным.

В этой связи вышеуказанные аргументы заказчика подлежат отклонению.

Во-вторых, техническое задание (пункты 1, 2, 3, 6, 7) содержит несколько этапов, требующих согласования исполнителем проводимых работ с заказчиком, при этом очевидно, что на фактическую длительность срока такого согласования исполнитель повлиять не может.

Кроме того, техническое задание (пункт 3.2) включает положение следующего содержания: выезд на объекты Заказчика (объекты промышленности, культурно-исторического наследия, туристской и обеспечивающей инфраструктуры, досуговые учреждения); при этом такие объекты (их перечень, количество, территориальное расположение и пр.) извещением не определены, что исключает возможность потенциального исполнителя заблаговременно ознакомиться со всеми условиями исполнения контракта, подлежащего заключению по результатам закупки.

На данное обстоятельство как исключаящее возможность исполнения условий контракта указывается также в письме ИП ....., представленном в материалы дела заявителем.

Проанализировав все изложенные доводы заказчика и участника закупки, а также аргументы, высказанные в опровержение данных доводов, Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС приходит к выводу о том, что факт неисполнимости предусмотренных извещением сроков выполнения работ по контракту является установленным.

В то же время учитывая, что расторжение заключенного с подрядчиком контракта в одностороннем порядке является в соответствии с нормами законодательства о контрактной системе правом заказчика, реализация которого относится к сфере усмотрения последнего (так, например, законодательством не регламентировано, какие именно обстоятельства (в частности, какая именно длительность просрочки исполнения обязательств по контракту подрядчиком) являются существенными нарушениями условий контракта и должны влечь инициирование заказчиком процедуры одностороннего расторжения контракта), установление в извещении условия о сроке выполнения работ по контракту таким образом, который заведомо предполагает вынужденную просрочку исполнителем исполнения обязательств по контракту, может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика на этапе исполнения контракта.

Таким образом, Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС приходит к выводу, что заказчик, установив в извещении о закупке заведомо неисполнимый срок выполнения работ по контракту, допустил тем самым **нарушение части 2 статьи 8, пункта 8 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Распоряжением Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области от 10.10.2023 № 182-м .... назначена на должность директора муниципального автономного учреждения городского округа город Рыбинск «Туристско-информационный центр» с 10 октября 2023 года по 08 октября 2026 года.

Согласно трудовому договору (далее – Трудовой договор) Руководитель обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и настоящего трудового договора; 24.2. обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения (пункт 2.4.1 Трудового договора);

обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств учреждения (пункт 2.4.5 Трудового договора)

Руководитель несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством РФ и настоящим договором (пункт 6.1 Трудового договора).

В соответствии с Уставом муниципального автономного учреждения городского округа город Рыбинск «Туристско-информационный центр» (далее – Устав). Единоличным исполнительным органом автономного учреждения является директор (пункт 7.1 Устава).

К компетенции директора автономного учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью автономного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством или Уставом к компетенции Учредителя, наблюдательного совета и иных органов управления автономного учреждения. Директор автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе представляет его интересы на территории городского округа город Рыбинск и за его пределами, совершает сделки от его имени.

Директор:

- является распорядителем финансов, имеет право первой подписи;
- организует бухгалтерский учет и отчетность, контроль финансово-хозяйственной деятельности;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 7.3 Устава).

Обязанности директора автономного учреждения регламентируются действующим законодательством, нормами трудового права, трудовым договором, должностной инструкцией и иными нормативно-правовыми актами (пункт 7.5 Устава).

Директор автономного учреждения несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей (персональную, материальную) в соответствии с действующим законодательством и трудовым договором (пункт 7.6 Устава).

Правонарушение совершено 11.12.2023 по адресу: 152901, Ярославская область, Рыбинский район, город Рыбинск, Волжская Набережная ул., д. 67-75.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса (часть 3 статьи 3.4 КоАП РФ).

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса (часть 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ).

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2019 № 1563-О статья 4.1.1 КоАП РФ, действующая во взаимосвязи с положениями статьи 3.4 КоАП РФ, предусматривает возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением в качестве одного из способов индивидуализации административного наказания, применяемого в отношении особого субъекта административной ответственности - субъектов малого и среднего

предпринимательства, а также их работников. По смыслу указанных законоположений такая замена осуществляется, в частности, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора) при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Исходя из приведенных норм и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, возможность замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Помимо прочих условий, установленных статьей 4.1.1 КоАП РФ для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы КоАП РФ является то обстоятельство, что административное правонарушение совершено впервые.

Директором муниципального автономного учреждения городского округа город Рыбинск «Туристско-информационный центр» .... правонарушение совершено впервые, обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ не предусматривает назначение наказания в виде «предупреждения». Часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ не входит в перечень статей, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ, по которым не может быть заменен административный штраф на предупреждение.

В данном случае отсутствует причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб.

Оценив характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения ....., должностное лицо Ярославского УФАС России усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

Руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, частью 1.4 статьи 7.30, статьей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС России .....

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

привлечь директора муниципального автономного учреждения городского округа



город Рыбинск «Туристско-информационный центр» ..., за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № ... об осуществлении закупки с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, к административной ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года

Дата выдачи постановления «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года