

ПАО «ТГК-2»

150040, г. Ярославль,

пр-кт Октября, д. 42

ООО «Энергоальянс»

150044, г. Ярославль,

пр-кт Октября, д. 90

Решение

по делу № 07-03/21-16

о нарушении антимонопольного законодательства

14 июля 2017 года г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 18 июля 2017 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Матяшевская М.И.,

члены Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Турутина А.А., специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Озерова Н.А.,

в присутствии представителей ООО «Энергоальянс» <...>, <...>,

рассмотрев дело № 07-03/21-16, возбужденное в отношении ПАО «ТГК-2» по

признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося:

- в неисполнении условий подключения от 21.10.2014, а также обязательств по договору о подключении к системе теплоснабжения от 10.11.2014, заключенного с ООО «Энергоальянс»;

- в направлении в адрес ООО «Энергоальянс» письма от 21.07.2017 №1000-1201-03-1/734 об отказе в перемене лица в обязательствах по договору от 05.09.2011 №445-11,

УСТАНОВИЛА:

В Ярославское УФАС России поступило заявление ООО «Энергоальянс» (вх. №7896 от 08.07.2016) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ПАО «ТГК-2».

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с аналитическим отчетом Ярославского УФАС России по проведению анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль. ул. Свердлова у дома №25Б, от 31.12.2015 установлены следующие обстоятельства.

Период, за который исследуется информация о поставке тепловой энергии, составил с 01.01.2015 по 31.12.2015.

В рассматриваемом деле между ПАО «ТГК-2» и ООО «Энергоальянс» возникли взаимоотношения по поводу подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании договора на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (далее также - договор на подключение (технологическое присоединение), который является публичным для теплоснабжающей организации, теплосетевой организации. Правила выбора теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, к которой следует обращаться заинтересованным в подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения лицам и которая не вправе отказать им в услуге по такому подключению (технологическому присоединению) и в заключении соответствующего договора, устанавливаются правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, теплоснабжение осуществляется через тепловую сеть,

подключение к которой осуществляет теплоснабжающая организация.

В соответствии с п. 8 Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» теплоснабжающая или теплосетевая организация, к которой следует обращаться заявителям, определяется в соответствии с зонами эксплуатационной ответственности таких организаций, определенных в схеме теплоснабжения поселения, городского округа.

Следовательно, подключение к сетям теплоснабжения — часть услуги по теплоснабжению и основано на взаимных обязанностях потребителя и ресурсоснабжающей организации.

Продуктовые границы рынка определяются как теплоснабжение в том числе осуществление технологического присоединения.

Географические границы рынка с учётом п. 4.7. Приказа ФАС России №220 определяются наличием и расположением технологической инфраструктуры (сетей), включая доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям), так как ввиду специфики товара — тепловой энергии для отопления и горячего водоснабжения, его производство осуществляется на котельной, а доставка до потребителя может осуществляться только через присоединенную сеть, при этом при наличии имеющихся сетей и котельной ПАО «ТГК-2», подключение к иным субъектам, осуществляющим производство и передачу тепловой энергии является невозможным, так как схемой теплоснабжения города Ярославля на период до 2027 года предусмотрено, что зона действия ТЭЦ-1 (ул. Полушкина роща, 7) в системе теплоснабжения Правобережного района г. Ярославля описывается границами по улицам: Волжская набережная, Которосльская набережная, ул. Володарского, ул. Свердлова, ул. Комсомольская, проспект Октября и ул. Полушкина роща.

К источникам централизованного теплоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у дома №25Б, относится ТЭЦ-1 находящаяся на законном основании в пользовании ПАО «ТГК-2».

Таким образом, ПАО «ТГК-2» занимает доминирующее положение на рынке теплоснабжения в границах присоединенных сетей в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у дома №25Б. Доля на рынке, занимаемая ПАО «ТГК-2» равна 100%.

Кроме того, по состоянию на 2015 год ПАО «ТГК-2» на основании приказа Ярославского УФАС России от 25.12.2007 №131 было включено в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, с долей более 35% (с долей на рынке производства и передачи тепловой энергии более 50%).

Комиссия установила следующие фактические обстоятельства дела.

08.07.2011 ПАО «ТГК-2» выдало ООО «Гранд» условия подключения к системе теплоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у дома №25Б.

После выдачи условий подключения между ПАО «ТГК-2» (Исполнитель) и ООО

«Гранд» (Заказчик) был заключен договор о подключении к системе теплоснабжения № 445-11 от 05.09.2011.

По указанному договору стороны обязались выполнить условия, необходимые для подключения объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у дома №25б. Строительство (реконструкция) подключаемого объекта осуществляется Заказчиком на земельном участке принадлежащем Заказчику на праве аренды. Согласно пунктам 10.2.1, 10.2.2 условий подключения к системе теплоснабжения от 08.07.2011 №1201-03-2/1-2591 Исполнитель принимает на себя обязательства по строительству в точке подключения камеры с отключающей арматурой и строительству теплотрассы от точки подключения до объекта.

Пунктом 3.1.2. указанного договора установлено, что общая стоимость подключения составляет 2 354 544,92 рублей, а общая тепловая нагрузка составляет 0,511 Гкал/ч.

В декабре 2012 года ПАО «ТГК-2» приняло у ООО «Гранд» по акту освидетельствования участков сетей инженерно-технического обеспечения для осуществления теплоснабжения указанного объекта. К освидетельствованию были предъявлены участки сети:

- от камеры Г10/1 до УТ-1;
- от УТ-1 до ИТП объекта;
- от УТ-1 до существующей теплотрассы к жилому дому.

Также, были проведены необходимые испытания и опробования теплового оборудования на прочность и плотность на:

- участке от Г10/1 до УТ1;
- участке ИТП жилого дома до УТ-1 до ИТП объекта.

ПАО «ТГК-2» указанные сети приняло без замечаний, что подтверждается актом освидетельствования участков сетей инженерно-технического обеспечения.

Также, в исковом заявлении от 26.10.2015 №1000-27/Я/006613-2015 о взыскании задолженности по договору о подключении к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2» указало, что ООО «Гранд» согласно условиям подключения от 08.07.2011 №1201-03-2/1-2591 выполнило следующие мероприятия по подключению:

- построена тепловая камера УТ-1;
- построена теплотрасса (участки тепловой сети от точки подключения до границы земельного участка объекта и в границах земельного участка) и введена в эксплуатацию в декабре 2014 года.

Таким образом, в рамках договора осуществлялось строительство тепловых сетей силами ООО «Гранд».

03.07.2014 ООО «Энергоальянс» направило в адрес ПАО «ТГК-2» письмо №164/1 с предложением переоформить договор №445-11 от 05.09.2011 в связи со сменой владельца объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у

дома № 25Б. К письму были приложены: комплект уставных документов, договор аренды земельного участка, договор купли-продажи технической документации, договор купли-продажи объекта незавершенного строительства, свидетельство о государственной регистрации права, паспорт узла управления.

В ответе от 21.07.2014 №1000-1201-03-1/734 ПАО «ТГК-2» указало на необходимость заключения нового договора о подключении и выдачу технических условий в связи с изменением подключаемой тепловой нагрузки. Также сообщило, что денежные средства в размере 353 181,74 рублей, ранее заплаченные заказчиком по договору, будут зачтены исполнителем в счет части платы за подключение по вновь заключенному договору о подключении к систем теплоснабжения.

28.07.2014 договор между ПАО «ТГК-2» и ООО «Гранд» расторгнут по соглашению сторон в связи с заключением договора купли-продажи объекта незавершенного строительства между ООО «Гранд» и ООО «Энергоальянс».

ООО «Энергоальянс» направило заявку на подключение ресторана с офисными помещениями и инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у дома №25б, к системе теплоснабжения, которая была получена ПАО «ТГК-2» 07.07.2014.

Между ПАО «ТГК-2» (Исполнитель) и ООО «Энергоальянс» (Заявитель) заключен договор о подключении к системе теплоснабжения № 736-14/002484-0002/ДОГ14 от 10.11.2014. В соответствии с условиями договора Исполнитель обязуется осуществить подключение к системе теплоснабжения объекта Заявителя: ресторан с офисными помещениями и инженерными коммуникациями, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у дома № 25Б, с общей тепловой нагрузкой 0,256 Гкал/ч (по сравнению с предыдущей нагрузка уменьшилась вдвое).

Пунктом 3.1.2. указанного договора, предусмотрено, что общая стоимость подключения определяется в сумме 2 429 944,32 рублей.

В соответствии с условиями подключения к системе теплоснабжения от 21.10.2014 № 2/1ТУ0002-0224-14 к мероприятиям, выполняемым Исполнителем в соответствии с утвержденной инвестиционной программой Исполнителя относятся: строительство в точке присоединения камеры с отключающей арматурой; строительство тепловой сети от точки присоединения до границы земельного участка.

Согласно условиям заключенного Договора № 736-14/002484-0002/ДОГ14 от 10.11.2014 ПАО «ТГК-2» обязано осуществить мероприятия до границы земельного участка Заявителя, на котором располагается подключаемый объект; мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) системы теплоснабжения; мероприятия по фактическому присоединению к системе теплоснабжения (пункты 2.1.1.1.-2.1.1.3 Договора).

Конкретные мероприятия ПАО «ТГК-2» перечислены в Условиях подключения к системе теплоснабжения, являющихся Приложением №2 к Договору, а именно: строительство в точке присоединения камеры с отключающей арматурой; строительство тепловой сети от точки присоединения до границы земельного участка (пункты 11.1.1 – 11.1.2). При этом точка присоединения устанавливается как: ближайшая неподвижная опора на тепловой сети 2Ду 50мм от камеры Г-10/1 к

зданию по ул. Свердлова, 25б – на балансе МУП «Ягорэнергосбыт».

В письме от 20.02.2015 ООО «Энергоальянс» оповестило ПАО «ТГК-2» о том, что строительство тепловых сетей до границы земельного участка было выполнено и оплачено собственником ресторана. А также указанным письмом ООО «Энергоальянс» предложило провести взаимозачет стоимости выполненных проектных и строительно-монтажных работ по прокладке внеплощадочных сетей теплоснабжения и платы за подключение к системе теплоснабжения.

В ответе от 01.09.2015 №1000-10-1/я/5316 ПАО «ТГК-2» отказало в принятии на баланс тепловой камеры УТ-1 и участка тепловой сети от точки подключения до границы земельного участка объекта. Также ПАО «ТГК-2» в указанном ответе напомнило о необходимости Заявителю произвести доплату по договору № 736-14/002484-0002/ДОГ14 от 10.11.2014 в размере 849 980,51 рублей.

Сторонами подписан Акт разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 08.12.2014, в соответствии с которым собственником трубопроводов от наружной стены т/к Г-10/2, включая т/к Г-10/2 до узла в здание ресторана с офисными помещениями и инженерными коммуникациями по ул. Свердлова у дома № 25б является ООО «Энергоальянс».

Согласно пункту 28 Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 (далее – Правила № 307) мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые исполнителем до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект, а в случае подключения многоквартирного дома - до границы с инженерно-техническими сетями дома, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению содержат: подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии; разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения; проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения; осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Согласно пункту 35 Правил № 307 при исполнении договора о подключении исполнитель обязан:

- осуществить действия по созданию (реконструкции, модернизации) тепловых сетей до точек подключения и (или) источников тепловой энергии, а также по подготовке тепловых сетей к подключению объекта и подаче тепловой энергии не позднее установленной договором о подключении даты подключения;
- проверить выполнение заявителем условий подключения и установить пломбы на приборах (узлах) учета тепловой энергии и теплоносителя, кранах и задвижках на их обводах в установленный договором о подключении срок со дня получения от заявителя уведомления о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя с составлением и подписанием акта о готовности;

- осуществить не позднее установленной договором о подключении даты подключения (но не ранее подписания акта о готовности) действия по подключению к сети инженерно-технического обеспечения внутриплощадочных или внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта (если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя);

- принять либо отказать в принятии предложения о внесении изменений в договор о подключении в течение 30 дней с даты получения предложения заявителя при внесении изменений в проектную документацию.

По договору №445-11 от 05.09.2011 ООО «Гранд» осуществило строительство тепловой сети до объекта, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Свердлова у дома 25Б, о чем ПАО «ТГК-2» знало, т. к. в декабре 2012 года приняло указанную сеть по акту освидетельствования.

В адрес ПАО «ТГК-2» 03.07.2014 было направлено письмо ООО «Энергоальянс» №164/1, содержащее информацию о смене собственника с приложением подтверждающих документов.

Таким образом, о ходе и итоге строительства ПАО «ТГК-2» было проинформировано, что подтверждается актом освидетельствования участков сетей инженерно-технического обеспечения, актом о проведении приемочного гидравлического испытания теплового оборудования на прочность и плотность от 23.12.2012, подписанными представителем ПАО «ТГК-2».

Согласно п. 18 Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» при смене правообладателя земельного участка, которому были выданы технические условия, новый правообладатель вправе воспользоваться этими техническими условиями, уведомив организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, о смене правообладателя.

Также пунктом 32 Правил № 307 предусмотрено, что условия подключения являются его неотъемлемой частью договора о подключении и выдаются исполнителем вместе с проектом такого договора.

Таким образом, после заключения договора о подключении условия подключения к такому договору являются неотъемлемой его частью, следовательно п. 18 Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 применяется к указанному договору.

Следовательно ПАО «ТГК-2» в письме от 21.07.2014 №1000-1201-03-1/734 неправомерно отказало ООО «Энергоальянс» в замене стороны по договору о подключении в связи со сменой правообладателя подключаемого объекта.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых

являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Установлено, что неисполнение ПАО «ТГК-2» условий подключения от 21.10.2014, а также обязательств по договору о подключении к системе теплоснабжения от 10.11.2014, заключенного с ООО «Энергоальянс», в части осуществления мероприятий по строительству в точке присоединения камеры с отключающей арматурой и строительству тепловой сети от точки присоединения до границы земельного участка ООО «Энергоальянс» (пункты 11.1.1-11.1.2 условий подключения к системе теплоснабжения от 21.10.2014 №2/1ТУ002-0224-14, п. 2.1.1.1. договора от 10.11.2014 №736-14/002484-0002/ДОГ14), и предложение по заключению нового договора о подключении в ответ на предложение заявителя о перемене лица в обязательствах по договору от 05.09.2011 №445-11 со стороны ПАО «ТГК-2» привели к изменению стоимости затрат заявителя по подключению его объекта к сетям теплоснабжения и к наложению ООО «Энергоальянс» дополнительных затрат в связи с несением бремени содержания тепловой сети, расположенной за пределами земельного участка. Следовательно, нарушая антимонопольное законодательство, ПАО «ТГК-2» ущемило интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской деятельности — ООО «Энергоальянс», что является злоупотреблением доминирующим положением и образует состав нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ.

Такое поведение доминирующего хозяйствующего субъекта позволило ПАО «ТГК-2» в одностороннем порядке определять условия обращения товара (услуги) на соответствующем товарном рынке без учета требований законодательства в данной сфере. Игнорирование требований законодательства позволяет ПАО «ТГК-2» укреплять свое положение на товарном рынке, а также получать необоснованные преимущества, поскольку Общество имеет необоснованную возможность получать с потребителя денежные средства при неисполнении обязательств в полном объеме по договору о подключении к системе теплоснабжения, в то время как законодательством предусмотрена обязанность теплоснабжающей организации по строительству сети теплоснабжения до границы земельного участка потребителя.

Доминирование на рынке теплоснабжения налагает на ПАО «ТГК-2» запрет злоупотребления доминирующим положением ввиду наличия у него исключительной рыночной власти. Указанный запрет подразумевает необходимость совершения доминирующим субъектом действий, которые являются добросовестными по отношению к его потребителям, которые в сравнении с ним выступают слабой стороной обязательства и находятся в экономической зависимости от него.

Таким образом, рассматриваемые действия ПАО «ТГК-2» стали возможны в силу его доминирующего положения на рынке и злоупотребления таким положением.

В связи с тем, что на момент вынесения настоящего решения ПАО «ТГК-2» не исполнило обязательства возложенные на общество по договору №736-14/002484-0002/ДОГ14, Комиссия считает необходимым выдать предписание о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1

статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «ТГК-2» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ПАО «ТГК-2» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель Комиссии М.И. Матяшевская

Члены Комиссии А.А. Турутина

Н.А. Озерова

ПАО «ТГК-2»

150040, г. Ярославль,

пр-кт Октября, д. 42

Предписание по делу № 07-03/21-16

14 июля 2017 года г. Ярославль

(Решение изготовлено в полном объеме 18 июля 2017 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Матяшевская М.И.,

члены Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Турутина А.А., специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Озерова Н.А.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14.07.2017 (изготовлено в полном объеме 18.07.2017) по делу

№ 07-03/21-16 о нарушении ПАО «ТГК-2» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «ТГК-2» в срок до 20.09.2017 прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно неисполнение условий подключения от 21.10.2014, а также обязательств по договору о подключении к системе теплоснабжения от 10.11.2014 №736-14/002484-0002/ДОГ14, заключенного с ООО «Энергоальянс», путем исполнения обязательств, предусмотренных указанным договором и условиями подключения.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии М.И. Матяшевская

Члены Комиссии А.А. Турутина

Н.А. Озерова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.