

РЕШЕНИЕ № 26-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 февраля 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Ассоциация управляющих компаний Краснодарского края» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов Управление закупок администрации муниципального образования город Краснодар (ул. Северная, д. 279, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. Черкасская, 115; ул. Московская, 57/1; ул. Гаражная, 67; ул. Зиповская, 3/3; ул. Монтажная, 5; ул. Дальняя, 39/3; ул. Дальняя, 39/2 (извещение № 2312/2766531/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), в присутствии законного представителя Заявителя директора П А.М. (приказ от 04.07.2013), в присутствии представителя организатора торгов К С.С. (доверенность № от 10.02.2015), в присутствии представителей Заказчика П Л.В. (доверенность № от 12.02.2015), В Т.Н. (доверенность от 12.01.2015), Л И.А. (доверенность № от 12.02.2015),

УСТАНОВИЛА:

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 13.02.2015 в 14-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов незаконно не допустил Заявителя к участию в конкурсе по причине того, что представлена копия не утвержденного бухгалтерского баланса.

Заявитель жалобы указал, что приложил к заявке бухгалтерский баланс (4 листа), квитанцию о приеме налоговой декларации, извещение о вводе сведений.

Кроме того, Заявитель считает, что в технической документации отсутствует требования о приложении к заявке копии решения об утверждении бухгалтерского баланса, а отметка налогового органа подтверждает, что данный бухгалтерский баланс действителен и утвержден.

Заказчик и Организатор торгов считают жалобу Заявителя незаконной, необоснованной и указывают, что выполнены все требования законодательства и положений конкурсной документации при проведении открытого конкурса.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно пункту 36.2. конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в муниципальном образовании город Краснодар, утвержденного 19.12.2014 (далее – конкурсная документация), документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

Согласно абз. 2 п. 4 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденного приказом Минфина России от 06.07.1999 №43н, бухгалтерская отчетность - единая система данных об имущественном и финансовом положении организации и о результатах ее хозяйственной деятельности, составляемая на основе данных бухгалтерского учета по установленным формам.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 06.07.1999 N 43н (ред. от 08.11.2010) "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" (ПБУ 4/99)" бухгалтерская отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером (бухгалтером) организации.

Согласно ч. 8 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 04.11.2014) "О бухгалтерском учете" после подписания экземпляра бухгалтерской отчетности на бумажном носителе руководителем она считается составленной.

Если иное не предусмотрено уставом организации, руководитель вправе передать на основе доверенности свои полномочия, в том числе на подписание бухгалтерской (финансовой) отчетности, без сообщения об этом органам управления организации (Письмо ФНС России от 26.06.2013 № ЕД-4-3/11569).

В соответствии с Письмом от 12.04.2013 № 03-03-07/12250 Минфина РФ документ, оформленный в электронном виде и подписанный квалифицированной электронной подписью, может являться документом, подтверждающим расходы, осуществленные налогоплательщиком, в случаях, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами не устанавливается требование о составлении такого документа на бумажном носителе.

На основании п. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, представление бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронном виде допускается при использовании сертифицированных в установленном порядке средств усиленной квалифицированной электронной подписи, если иное не установлено федеральными законами, позволяющих идентифицировать владельца сертификата ключа подписи.

Согласно пункту 15 конкурсной документации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

непредставление определенных пунктом 36 раздела XII конкурсной документации документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 35, 36 раздела XII конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами от 29.01.2015, на основании решения конкурсной комиссии ООО «Ассоциация управляющих компаний Краснодарского края» не допущено к участию в конкурсе в связи с нарушением требований, установленных пунктами 35, 36.2 раздела XII конкурсной документации, так как представлена копия не утвержденного бухгалтерского баланса.

В соответствии с пп.6 ч. 2 ст. 33 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об

обществах с ограниченной ответственностью" к компетенции общего собрания участников общества относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров управления многоквартирными домами от 27.01.2015 на момент вскрытия конвертов с заявками ООО «Ассоциация Управляющих Компаний Краснодарского края» к заявке приложены документы, в том числе, бухгалтерский баланс (4 листа), квитанция о приеме налоговой декларации, извещение о вводе сведений.

В представленных на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России материалах в составе заявки ООО «Ассоциация Управляющих Компаний Краснодарского края» содержатся: бухгалтерский баланс на 31 декабря 2013 – штамп «копия верна», дата 21.01.2015, подпись лица с отсутствием расшифровки подписи и должности, заверяющего представленную копию бухгалтерского баланса; отчет о финансовых результатах за 2013 г. - штамп «копия верна», дата 21.01.2015, подпись лица с отсутствием расшифровки подписи и должности, заверяющего копию отчета о финансовых результатах; квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде - штамп «копия верна», дата 21.01.2015, подпись лица с отсутствием расшифровки подписи и должности, заверяющего данную документацию.

Кроме того, во всех вышеуказанных документах в графах «подпись руководителя» данная подпись отсутствует, также отсутствует расшифровка подписи лица, заверившего вышеуказанные документы.

Таким образом, представленный в заявке бухгалтерский баланс ООО «Ассоциация управляющих компаний Краснодарского края» не соответствует требованиям пункта 36.2. конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ассоциация управляющих компаний Краснодарского края» (вх. № 1182 от 05.02.2015) на действия организатора торгов Управление закупок администрации муниципального образования город Краснодар (ул. Северная, д. 279, г. Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. Черкасская, 115; ул. Московская, 57/1; ул. Гаражная, 67; ул. Зиповская, 3/3; ул. Монтажная, 5; ул. Дальняя, 39/3; ул. Дальняя, 39/2 (извещение № 2312/2766531/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения