

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/16-215/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«19» июня 2023 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/16-215/2023 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

"..."

в присутствии:

представителей ответчиков:

администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики – "..." по доверенности от 13.04.2023 №24,

АО «Доркомсервис» - "..." по доверенности от 18.11.2022 №14,

представителя заинтересованного лица ООО «Б и В» - "..." по доверенности от 09.01.2023,

в отсутствие заявителя - прокуратуры города Новочебоксарска Чувашской Республики, заинтересованного лица - Управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 021/01/16-215/2023, возбужденное по признакам нарушения администрацией города Новочебоксарск Чувашской Республики (ИНН 2124009899, ОГРН 1022100913130, адрес: 429951, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Винокурова, дом 14) и АО «Доркомсервис» (ИНН 2124025114, ОГРН 1062124021860, адрес: 429950, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Коммунальная, дом 6) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении устного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению доступа на рынок выполнения работ по благоустройству

общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 22.12.2022 (№13170/22) из прокуратуры города Новочебоксарск Чувашской Республики поступила информация о проведении проверки по обращению ООО «Б и В» о нарушениях законодательства при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики.

Так, проведенной прокуратурой проверкой установлено, что работы по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске производились АО«Доркомсервис» еще до подведения итогов открытого конкурса, а сама конкурсная документация была составлена таким образом, что не любой другой участник мог выполнить работы в установленный срок, о чем свидетельствует тот факт, что работы должны были быть произведены в зимнее время, при этом проектом не предусматривались дополнительные затраты по производству работ в зимнее время. В составе благоустройства предусматривалось выполнение работ по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей на площади 2313 кв. м., устройство покрытия дорожек и тротуаров из горячих асфальтобетонных смесей, а также посев газона, посадка цветов, произвести которые в зимнее время и в сроки, установленные контрактом, то есть до 20.12.2022, невозможно.

В ходе рассмотрения поступившей информации установлено, что 20.10.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0815500000522009268 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул. Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 798 080,00 руб. Заказчиком работ является администрация города Новочебоксарска, уполномоченным органом, производившим определение поставщика - КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики».

В конкурсе участие приняли 2 организации - АО «Доркомсервис» и ООО«БиВ». 14.11.2022 года по результатам подведения итогов открытого конкурса в электронной форме победителем было признано АО «Доркомсервис», с которым 28.11.2022 заключен муниципальный контракт

№36 с ценой контракта 12 414 137, 60 рублей. Срок проведения работ по контракту с момента заключения контракта - до 20 декабря 2022 года.

Вместе с тем, проведенной прокуратурой проверкой установлено, что фактически работы по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске были начаты в сентябре, а завершены 14-15 ноября 2022 года, то есть ранее заключения муниципального контракта обществом, впоследствии ставшим победителем открытого конкурса.

Так, согласно копии выписки из общего журнала работ №1 по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики (застройщик - Управление городского хозяйства администрации г.Новочебоксарск Чувашской Республики) работы на объекте начаты 13 сентября 2022 года (валка деревьев).

Далее 21 сентября 2022 года осуществлен завоз песка под уширение проезжей части с устройством песчаного подстилающего слоя, разработка грунта экскаватором под уширение проезжей части у въезда и выезда с погрузкой на автотранспорт и транспортировкой, корчевка тополя возле здания ГИБДД и т. д.

24 сентября 2022 года осуществлена установка бордюрных камней на бетон, прокладка резервных футляров под дорогой на въезде, выезде от ГИБДД и слева от здания ГИБДД с засыпкой проложенных футляров песком с уплотнением и щебнем и т. д.

26.09.2022 осуществлена прокладка резервных футляров под дорогой справа от здания ГИБДД с засыпкой проложенных футляров песком с уплотнением и щебнем, завоз песка, нарезка бордюрных камней, вывоз излишнего грунта и мусора с погрузкой экскаватором и т. д.

27.09.2022 осуществлена разбивка под установку бордюрных камней, засыпка песком уложенных резервных футляров под дорогой справа от здания ГИБДД с уплотнением виброплитой и последующей засыпкой щебнем, прокладка резервных футляров на газоне между въездом и выездом на ул.Коммунистическая, установка заглушек на проложенные футляры и т. д.

05.10.2022 осуществлено устройство песчаного основания под тротуары с уплотнением виброплитой у ГИБДД, разбивка тротуара, подготовка корыта под тротуар и т. д.

06.10.2022 осуществлен демонтаж чугунного люка, плиты перекрытия ПП10 и стенового кольца с установкой нового стенового кольца, плиты

перекрытия ПП10, устройство щебеночного основания тротуара (новая пешеходная дорожка) с уплотнением виброплитой, устройство песчаного основания тротуара и т. д.

07.10.2022 — устройство щебеночного основания тротуара с уплотнением виброплитой, разбивка пешеходных дорожек с покрытием из брусчатки в газоне с вынесением отметок поверхности тротуара.

08.10.2022 — нарезка корыта под устройство пешеходных дорожек с покрытием из брусчатки и т. д.

10.10.2022 — нарезка корыта под устройство пешеходных дорожек с покрытием из брусчатки, доработка грунта основания корыта вручную и т. д.

11.10.2022 — устройство слоя основания песка под установку бортового камня, установка бортовых камней и т. д.

12.10.2022 — устройство слоя основания песка под установку бортового камня, установка бортовых камней, разработка корыта и т. д.

13.10.2022 — установка бортовых камней, доработка корыта вручную с уплотнением виброплитой и т. д.

14.10.2022 — устройство прослойки из нетканого синтетического материала, установка бортовых камней и т. д.

15.10.2022 — демонтаж чугунного люка, плиты перекрытия ПП10 с установкой новой плиты перекрытия ПП10 и чугунного люка на колодце ливневой канализации, завоз песка в корыто под тротуар (пешеходные дорожки с покрытием из брусчатки) и т. д.

17.10.2022 — завоз щебня в корыто под тротуар (пешеходные дорожки с покрытием из брусчатки), уплотнение щебеночного основания тротуара виброплитой и т. д.

18.10.2022 — укладка сетки сваркой из арматурной проволоки на подготовленное щебеночное основание тротуара (пешеходные дорожки с покрытием из брусчатки) и т. д.

19.10.2022 — устройство песчаного основания, устройство прослойки из нетканого синтетического материала и т. д.

20.10.2022 — вывоз мусора с территории стройплощадки, чистка асфальта мех.щеткой, завоз земли на газон с выравниванием вручную и т. д.

21.10.2022 — завоз земли на газон с выравниванием вручную, заполнение

пазух вдоль бортового камня, вывоз мусора с территории стройплощадки .

24.10.2022 — устройство слоя основания песка под установку бортового камня, установка бортовых камней и т. д.

25.10.2022 — завоз брусчатки и сухой цементно-песчаной смеси, устройство покрытия из брусчатки, завоз земли на газон с выравниванием вручную.

26.10.2022 — завоз брусчатки и сухой цементно-песчаной смеси, устройство покрытия из брусчатки, завоз земли на газон с выравниванием вручную.

27.10.2022 — устройство покрытия из брусчатки.

Выполнение вышеуказанных работ учтено в локальных сметных расчетах №02-01-01 «Вырубка деревьев», №02-01-02 «Снятие растительного грунта», №02-01-03 «Подготовительные работы», №02-01-04 «Дорожная одежда проезжей части», №02-01-05 «Восстановление смотровых колодцев», №02-01-09 «Пешеходные дорожки и тротуары» к закупке №0815500000522009268 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул. Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики.

Вместе с тем установлено, что в целях выполнения вышеуказанных работ АО «Доркомсервис» привлекало ООО «Путь» (услуги экскаватора-погрузчика), о чем свидетельствуют акты оказанных услуг №14 от 26.09.2022, №15 от 30.09.2022, №16 от 12.10.2022 по договору от 13.09.2022 №13/09.

Согласно путевому листу, приложенному к акту №14 от 26.09.2022, строительная машина New Holland (ООО «Путь») оказывала услуги АО «Доркомсервис» по адресу: ул. Коммунистическая, д. 5. Кроме того, закупка необходимого строительного материала осуществлялась у ИП Васильева А.Ф., АО «Чебоксарский речной порт», ООО «УК НГП», ООО «Неруд-снабжение», ООО «НПО «Центр бетона», ООО «ДСК РАФФ++», ООО «НАНО-Системы».

Как следует из представленной АО «Доркомсервис» информации, общество не отрицает факт начала выполнения работ на объекте до заключения муниципального контракта и сообщает, что по состоянию на дату заключения муниципального контракта №36 общество уже выполнило работы на 4,64 % от общего объема работ по контракту, однако, подтверждающих документов не представило.

Таким образом, совокупность действий администрации г.Новочебоксарск и АО «Доркомсервис», направленных на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске без проведения конкурентной процедуры, и последующее проведение конкурса с победой в нем АО «Доркомсервис», свидетельствует о наличии между органом местного самоуправления и обществом признаков договоренности по выполнению работ АО «Доркомсервис».

В рассматриваемом случае наблюдаются признаки двустороннего волеизъявления сторон, поскольку одна сторона — предоставила такое преимущество вне конкурентной процедуры, а другая — выполняла работы, предопределяя при этом результаты объявленной в последующем процедуры.

Из-за несоблюдения процедуры закупки могли быть нарушены права третьих лиц - потенциальных участников закупки, с которыми муниципальный контракт не заключен вследствие предоставления преимущества обществу.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения обращения прокуратуры города Новочебоксарска Чувашской Республики, издан приказ Чувашского УФАС России от 20.03.2023 №24 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 021/01/16-215/2023 по признакам нарушения администрацией города Новочебоксарск Чувашской Республики (ИНН 2124009899, ОГРН 1022100913130, адрес: 429951, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Винокурова, дом 14) и АО «Доркомсервис» (ИНН 2124025114, ОГРН 1062124021860, адрес: 429950, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Коммунальная, дом 6) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении устного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению доступа на рынок выполнения работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая, д. 5

в городе Новочебоксарске Чувашской Республики.

В заседании Комиссии представитель администрации г.Новочебоксарск возражал против доводов обращения, указывая на отсутствие между ответчиками запрещенного антимонопольным законодательством соглашения ввиду того, что работы по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске осуществлялись на основании муниципального контракта от 13.09.2022, заключенного с Управлением городского хозяйства администрации г.Новочебоксарск.

Представитель АО «Доркомсервис» пояснила, что общество приступило к работам по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске, в том числе на основании письма Управления городского хозяйства администрации г.Новочебоксарск от 12.09.2022 №28/01-1033.

Представитель заинтересованного лица поддерживает доводы о нарушении ответчиками антимонопольного законодательства ввиду наличия между ними антиконкурентного соглашения.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и в иных, предусмотренных настоящей главой случаях.

Согласно части 1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации, а также в случаях, установленных настоящей главой, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев.

Выслушав доводы лиц, участвующих в деле, и, изучив имеющиеся в материалах дела документы, в соответствии с частью 1 статьи 45, частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 021/01/16-215/2023 до 31 декабря 2023 года.

2. Отложить рассмотрение дела № 021/01/16-215/2023.

3. Назначить рассмотрение дела № 021/01/16-215/2023 на **«25» июля 2023 года в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., д. 2, каб. 106.

4. Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики в срок до 01 июля 2023 года представить информацию обо всех подрядчиках, с которыми в период с 2021 года по 2022 год заключены контракты на выполнение работ по благоустройству в городе Новочебоксарске Чувашской Республики;

5. Акционерному обществу «Доркомсервис» в срок до 01 июля 2023 года представить копии всех ордеров-разрешений на производство земляных работ, полученных в рамках исполнения контрактов №36 от 14.11.2022, №63/22-1 от 13.09.2022.

6. Обществу с ограниченной ответственностью «Б И В» в срок до 01 июля 2023 года представить мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."