

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-57/2023

Резолютивная часть объявлена 28.04.2023

Решение в полном объеме изготовлено 04.05.2023

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу <...> (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «КОНЦЕПЦИЯ» (далее – Организатор торгов), организатора аукциона – администрации Новофедоровского сельского поселения Сакского района Республики Крым (далее – Организатор аукциона) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> № 22000127710000000006),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

10.04.2023 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов и Организатора аукциона при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Согласно доводу жалобы, Заявитель не смог участвовать в торгах в связи с тем, что уведомление о повторном рассмотрении заявок и

проведении торгов поступило на электронную почту Заявителя 29.03.2023 менее, чем за один день до повторного рассмотрения заявок, в связи с чем Заявитель не смог перечислить задаток, в результате чего его заявка была отклонена. Уведомление Организатора торгов также содержало информацию о размещении на сайте torgi.gov.ru Протокола № 6 от 28.03.2023 об отмене протоколов № 4 и № 5, однако, как указывает Заявитель, сам Протокол № 6 не размещен на данном сайте. Также Заявитель указывает, что Организатор торгов не уведомил о поступлении жалобы иного лица на данные торги, по результатам рассмотрения которой Организатору торгов было выдано предписание об отмене предыдущих торгов и повторном рассмотрении заявок, ввиду чего Заявитель не знал о проведении повторных торгов.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, предоставив письменные возражения.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений Комиссией установлено следующее.

Крымским УФАС России 06.03.2023 была рассмотрена ранее поданная жалоба иного претендента на действия Организатора торгов при проведении рассматриваемого аукциона в рамках дела №082/10/18.1-37/2023, по результатам рассмотрения которой было установлено нарушение, выразившееся в неисполнении предписаний по делам №№082/10/18.1-06/2022, 082/10/18.1-04/2023, 082/10/18.1-05/2023, 082/10/18.1-07/2023 в связи с неизвещением лиц, подавших заявки на участие в торгах, о повторном рассмотрении заявок и проведении аукциона, и в ненаправлении в адрес участников и претендентов уведомлений о принятых в отношении них решениях. В связи с допущенными нарушениями выдано предписание, в соответствии с которым Организатору торгов было предписано следующее:

- отменить протоколы, составленные в рамках данного аукциона;
- установить новую дату рассмотрения заявок и дату проведения аукциона;
- известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, с учетом принятого решения по делу №082/10/18.1-37/2023;
- рассмотреть заявки претендентов, поступившие до окончания срока подачи заявок с учетом принятых решений по делам

№№082/10/18.1-06/2023, 082/10/18.1-04/2023, 082/10/18.1-05/2023, 082/10/18.1-07/2023;

- провести процедуру торгов в соответствии с действующим законодательством;
- разместить соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://torgi.gov.ru>).

Организатором торгов в ходе рассмотрения жалобы Заявителя представлен Протокол № 6 заседания комиссии по организации и проведению торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Новофёдоровского сельского поселения Сакского района Республики Крым (далее – Протокол №6), в текстовом формате .docx, не содержащий подписей членов комиссии.

В Протоколе № 6 указано следующее:

*«1. **Комиссия Организатора торгов**, руководствуясь Решением Крымского УФАС по делу № 082/10/18.1-37/2023 и Предписанием о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов по делу № 082/10/18.1-37/2023, **приняла решение отменить** Протокол № 4 заседания комиссии по организации и проведению торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Новофёдоровского сельского поселения Сакского района Республики Крым, Извещение № 22000127710000000006 от 09.12.2022 (открытый аукцион), лот №1 и Протокол № 5 заседания комиссии по организации и проведению торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Новофёдоровского сельского поселения Сакского района Республики Крым.*

2. Комиссией Организатора торгов принято решение об установлении времени и даты рассмотрения заявок – 15:00 часов 30.03.2023 года, времени даты проведения аукциона – 08:00 часов 31.03.2023 года.

3. Комиссией Организатора торгов принято решение об извещении лиц, подавших заявки на участие в аукционе, о новом времени и дате рассмотрения заявок на участие в аукционе и новом времени и дате проведения аукциона путём размещения на официальном сайте ГИС «Торги» Протокола № 3 заседания комиссии по организации и

проведению торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Новофёдоровского сельского поселения Сакского района Республики Крым, Извещение № 22000127710000000006 от 09.12.2022 (открытый аукцион), лот №1 от 06.02.2023 года, а также направить участникам сведения посредством электронной почты.»

Комиссией Крымского УФАС России установлено, для того чтобы ознакомиться с вышеуказанным протоколом на сайте <https://torgi.gov.ru>, необходимо совершить следующие действия:

1. Перейдя в извещение открыть раздел «Протоколы».

2. В разделе «Протоколы» нажать на кнопку «Отобразить отмененные протоколы».

3. После отображения отмененных протоколов совершить переход во вкладку «Протокол о результатах аукциона» с датой и временем размещения 08.02.2023 13:45.

4. При открытии страницы необходимо перейти ко вкладке «Документы отмены протокола», в которой размещен Протокол №6.

Указанный протокол опубликован на сайте <https://torgi.gov.ru> 29.03.2023 в 09:15 (МСК) и также не содержит всех подписей членов комиссии.

При этом документов и сведений, подтверждающих невозможность размещения указанного Протокола № 6 во вкладке «Документы извещения» на главной странице извещения, где Организатором торгов опубликованы иные решения и предписания Крымского УФАС России, а также прочие документы, составленные в рамках рассматриваемых торгов, Комиссии не представлено.

Комиссия отмечает, что вышеуказанное может свидетельствовать о намеренном препятствовании Организатором торгов в доступе к информации о торгах, а именно о новых назначенных дате и времени рассмотрения заявок и проведении аукциона.

29.03.2023 в 09:22 на электронную почту Заявителя от Организатора торгов поступило следующее уведомление:

«Уведомляем о размещении на портале torgi.gov.ru Протокола №6 от 28.03.2023 об отмене протоколов №4 и №5 и назначении повторного рассмотрения заявок участников (30.03.2023 - 15:00) и повторного

проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Новофёдоровского сельского поселения Сакского района Республики Крым Извещение №22000127710000000006 от 09.12.2022 (открытый аукцион), лот №1 (31.03.2023 - 08:00).».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе, в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Таким образом, денежные средства должны были поступить на банковский счет Организатора торгов в срок до 15:00 (мск) 30.03.2023.

Протоколом № 7 заседания комиссии по организации и проведению торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Новофёдоровского сельского поселения Сакского района Республики Крым от 30.03.2023 Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непоступлением задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что информация о повторном рассмотрении заявок и проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> размещена Организатором торгов и направлена претендентам посредством электронной почты только 29.03.2023, то есть менее, чем за один день до рассмотрения заявок и за один день до проведения аукциона.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» перевод денежных средств, за исключением перевода денежных средств, предусмотренного частью 5.1 настоящей статьи, и перевода электронных денежных средств, осуществляется в срок не более трех рабочих дней начиная со дня списания денежных средств с банковского счета плательщика или со дня предоставления плательщиком наличных денежных средств в целях перевода денежных средств без открытия банковского счета.

Согласно статье 849 Гражданского кодекса Российской Федерации банк обязан зачислять поступившие для клиента денежные средства не позднее дня, следующего за днем поступления в банк соответствующего платежного документа, если более короткий срок

не предусмотрен законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами или договором банковского счета.

Таким образом, у Заявителя фактически отсутствовала возможность зачисления денежных средств в сроки, указанные в уведомлении Организатора торгов.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что, назначив рассмотрение заявок и проведение аукциона на 30.03.2023 и 31.03.2023, в отсутствие надлежащего извещения лиц, подавших заявки на участие в аукционе, и разумного срока для перечисления претендентами задатков, Организатор торгов намеренно не создал условий для надлежащего проведения аукциона и фактического исполнения предписания Крымского УФАС России по делу №082/10/18.1-37/2023.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Вместе с тем, указанная обязанность по уведомлению лиц, подавших заявки на участие в торгах, Организатором торгов не выполнена.

Указанные обстоятельства повлекли невозможность Заявителем перечислить задаток в установленные сроки и принять участие в обжалуемых торгах.

Организатором торгов не исполнено предписание по делу № 082/10/18.1-37/2023 в связи с ненадлежащим извещением лиц, подавших заявки на участие в торгах, и отсутствием разумного срока для перечисления претендентами задатков – не менее трех рабочих дней, что в совокупности повлекло нарушение порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – ООО «КОНЦЕПЦИЯ» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> № 22000127710000000006) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.