

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-426/14

30 октября 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Даниловская Е.С. ВРИО заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Малиновский П.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, члена Комиссии;

Макаров П.С. старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, члена Комиссии;

с участием представителей:

от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Заказчик (Организатор закупки): Скрипчика А.А. – по доверенности от 05.11.2013 № 222, Кондротаса О.С. – по доверенности от 01.09.2014 № 156;

от ООО «ПитерБасЦентр» (далее – Заявитель, Общество):
Соболева Е.В. – по доверенности от 20.08.2014 № б/н, Мелехина А.И. - по доверенности от 23.10.2014 № б/н,
Алешковского В.А. генерального директора ООО «ПитерБасЦентр».

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.10.2014 № 24413) ООО «ПитерБасЦентр» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31401535500, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22.09.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401535500 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Извещение), включая Документацию об открытом конкурсе в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП «Пассажиравтотранс», утвержденное Генеральным директором СПб ГУП «Пассажиравтотранс» от 09 июля 2014 года в редакции от 01.09.2014 (Приказ генерального директора № 352 от 01.09.2014) (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120008058, конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	320 915 140,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.09.2014 (МСК)

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.10.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.10.2014 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д.39, «конференцзал» каб. 320

2. В жалобе ООО «ПитерБасЦентр» указывает на неправомерные действия закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс», выразившиеся, по мнению Заявителя, в признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям конкурсной документации и отклонении этой заявки от участия в открытом конкурсе в электронной форме.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу

ООО «ПитерБасЦентр» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России
исх. № 02/Т-1317 от 28.10.2014 не представлен.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителей Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон №223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность СПб ГУП «Пассажиравтотранс» на момент проведения Открытого конкурса в электронной форме регламентируется утвержденным приказом Генерального директора СПб ГУП «Пассажиравтотранс» от 09 июля 2014 года в редакции от 01.09.2014 (Приказ генерального директора № 352 от 01.09.2014) Положением о закупках.

Осуществление Организатором торгов закупки способом открытого конкурса в электронной форме установлено статьями 13-13.9.6. Положения о закупке.

4. В соответствии с Протоколом № 2 от 17 октября 2014 года заявка ООО «ПитерБасЦентр» была отклонена от участия в открытом конкурсе в электронной форме ввиду несоответствия установленным требованиям Конкурсной Документации, а именно:

«в составе заявки Претендентом ООО «ПитерБасЦентр» представлена копия Одобрения типа транспортного средства № E-RU.MT02.B.00313.P6, выданное 23.08.2013 органом по сертификации механических транспортных средств и прицепов, их составных частей и предметов оборудования «САТР-ФОНД» межотраслевого фонда «Сертификация автотранспорта САТР» (ОС «САТР-ФОНД»), со сроком действия с 23.08.2013 до 31.12.2014, при этом в п.2 формы «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» указано «Одобрение типа

транспортного средства

№ E-RU.MT02.B.00313.P12, выдано 03.06.2014 органом по сертификации механических транспортных средств и прицепов, их составных частей и предметов оборудования «САТР-ФОНД» межотраслевого фонда «Сертификация автотранспорта САТР» (ОС «САТР-ФОНД») Срок действия до 31.12.2015», что свидетельствует о том, что Претендент

ООО «ПитерБасЦентр» не представил, в соответствии с пп. 6 п. 7.2. раздела 7 Тома 2, действующий, на момент проведения конкурса сертификат «Одобрение типа транспортного средства» на предлагаемую модель автобуса для социальных перевозок или его надлежащим образом заверенная копия, включающей в себя все приложения к вышеназванному документу и поименованные в нем. Что является основанием для отказа данному участнику в допуске к участию в конкурсе согласно р. 23 п. 1.1. конкурсной документации;

- в форме «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» (Приложение № 3 к тому 2 конкурсной документации), входящей в состав заявки, Претендент ООО «ПитерБасЦентр» указал:

№ пункта «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара»	Значение, указанное Претендентом 3
пункт 1 столбец «Фирменное наименование товара (в случае наличия) марка, модель и т.д.)»	ЛиАЗ-529222
Пункт 2 «Одобрение типа транспортного средства (№, дата выдачи, выдавший орган и срок действия)»	Одобрение типа транспортного средства № E-RU.MT02.B.00313.P12, выдано 03.06.2014 органом по сертификации механических транспортных средств и прицепов, их составных частей и предметов оборудования «САТР-ФОНД» межотраслевого фонда «Сертификация автотранспорта САТР» (ОС «САТР-ФОНД»). Срок действия до 31.12.15
Пункт 13 «Пассажиروместимость общая»	114
Пункт 14 «Количество мест для сидения (без учета откидных)»	28

В составе заявки Претендентом ООО «ПитерБасЦентр» представлена копия Одобрения типа транспортного средства № E-RU.MT02.B.00313.P6, выданное 23.08.2013 органом по сертификации механических транспортных средств и прицепов, их составных частей и предметов оборудования «САТР-ФОНД» межотраслевого фонда «Сертификация автотранспорта САТР» (ОС «САТР-ФОНД»), со сроком действия с 23.08.2013 до 31.12.2014. В указанном ОТТС автобус ЛиАЗ-529222 с параметрами по п.п. 13, 14 отсутствует, что свидетельствует о недостоверности представленных сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и является основанием для отказа данному участнику в допуске к участию в конкурсе согласно р. 23 п. 1.5. Конкурсной документации».

По мнению закупочной комиссии, указанное обстоятельство свидетельствует о том, что ООО «ПитерБасЦентр» не представило в соответствии с п.п. 6 п. 7.2. раздела 7 Тома 2 Конкурсной документации действующий на момент проведения конкурса сертификат «Одобрение типа транспортного средства» на предлагаемую модель автобуса для социальных перевозок или его надлежащим образом заверенную копию, включающую в себя все приложения к вышеназванному документу и поименованные в нем.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 23 Конкурсной документации основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является отсутствие в составе заявки любого из документов, предусмотренных пунктом 7 Тома 2

Конкурсной документации.

При этом в соответствии с подпунктом 6 пункта 7.2 Конкурсной документации вторая часть заявки должна содержать, среди прочего, действующий на момент проведения конкурса сертификат «Одобрение типа транспортного средства» на предлагаемую модель автобуса для социальных перевозок или его надлежащим образом заверенную копию, включающую в себя все приложения к вышеназванному документу и поименованные в нем.

ООО «ПитерБасЦентр» предлагало к поставке автобус «ЛиАЗ-529222».

В соответствии с п. 3 Протокола № 2 от 17 октября 2014 в составе заявки ООО «ПитерБасЦентр» представлена копия Одобрения типа транспортного средства № E-RU.MT02.B.00313.P6, выданное 23.08.2013 органом по сертификации механических транспортных средств и прицепов, их составных частей и предметов оборудования «САТР-ФОНД» межотраслевого фонда «Сертификация автотранспорта САТР» (ОС «САТР-ФОНД»), со сроком действия с 23.08.2013 до 31.12.2014.

При этом, как следует из граф «Марка» и «Модификации» указанного Одобрения, оно выдано, в том числе в отношении автобусов марки «ЛиАЗ» модификации 529222, то есть, именно тех транспортных средств, которые были указаны в заявке.

Следовательно, ООО «ПитерБасЦентр» представил в своей заявке копию сертификата Одобрения типа транспортного средства действующего на момент проведения конкурса, в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации.

Таким образом, по данному доводу заявка ООО «ПитерБасЦентр» была отклонена не правомерно.

5. Согласно Протоколу № 2 от 17 октября 2014 «в составе заявки ООО «ПитерБасЦентр» представлена копия Одобрения типа транспортного средства № E-RU.MT02.B.00313.P6, выданное 23.08.2013 органом по сертификации механических транспортных средств и прицепов, их составных частей и предметов оборудования «САТР-ФОНД» межотраслевого фонда «Сертификация автотранспорта САТР» (ОС «САТР-ФОНД»), со сроком действия с 23.08.2013 до 31.12.2014. В указанном ОТТС автобус ЛиАЗ-529222 с параметрами по п.п. 13, 14 отсутствует, что свидетельствует о недостоверности представленных сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и является основанием для отказа данному участнику в допуске к участию в конкурсе согласно п. 23 п. 1.5. Конкурсной документации».

В заявке ООО «ПитерБасЦентр» в Приложении № 3 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» в п. 1 «Автобус, предназначенный для эксплуатации на городских маршрутах категории М 3 класс I» указан автобус ЛиАЗ-529222, в п. 2 «Одобрение типа транспортного средства» указано Одобрение типа транспортного средства № E-RU.MT02.B.00313.P12, в п. 13 «пассажиروместимость общая» указано 114, в п. 14 «Количество мест для сидения, без учета откидных» указано 28. Эти показатели соответствуют сертификату Одобрения типа транспортного средства № E-RU.MT02.B.00313.P12.

Закупочная комиссия в Протоколе № 2 от 17 октября 2014 указывает на недостоверность представленных сведений.

Исходя из пункта 1.5 раздела 23 Тома 1 Конкурсной документации: если в документах и сведениях, представленных участником в составе заявки, выявлены недостоверные сведения, то факт наличия в документах и формах, представленных участником в составе заявки, вышеуказанных недостоверных сведений подтверждается только надлежащим образом оформленными оригиналами документов.

При этом, Оригиналы документов подлежат обязательному приобщению к протоколу заседания закупочной Комиссии.

Представители Заявителя на рассмотрении жалобы по существу пояснили, что оригиналы документов у ООО «ПитерБасЦентр» запрошены не были.

Следовательно, закупочная комиссия СПб ГУП «Пассажиравтотранс» неправомочно отклонила заявку ООО «ПитерБасЦентр» по данному доводу жалобы, указав на недостоверность представленных сведений.

На рассмотрении жалобы по существу представители Организатора торгов сообщили, что на основании Положения был заключен договор № ДО/ПТУ-10 от 27.10.2014 с ООО «Глобал Бас».

Согласно ч. 2 ст. 2 Закон № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с разделом 2 Положения о закупках выбор вида закупочной процедуры осуществляется с

учетом фактической целесообразности, экономической эффективности соответствующего способа, при соблюдении общих требований законодательства и настоящего Положения регулирующих закупочную деятельность Предприятия.

Положением о закупках предусмотрено два вида закупочной процедуры в виде конкурса - это открытый конкурс и открытый конкурс в электронной форме.

Закупка проводилась в виде открытого конкурса в электронной форме.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, ознакомившись с договором № ДО/ПТУ-10 от 27.10.2014 представленным организатором торгов на заседание Комиссии, установила, что договор подписан со стороны Организатора торгов 27.10.2014 главным инженером СПб ГУП «Пассажиравтотранс» С.В. Маевским по доверенности № 53 выданной ему 29.10.2014. Таким образом, доверенность С.В. Маевскому главному инженеру СПб ГУП «Пассажиравтотранс» выдана 29.10.2014 после подписания им договора № ДО/ПТУ-10 от 27.10.2014.

Вместе с тем, на рассмотрение жалобы по существу представители СПб ГУП «Пассажиравтотранс» предоставили ксерокопию выданной С.В. Маевскому незарегистрированной доверенности № 53 от 29.01.2014.

Таким образом, Организатор торгов не представил на рассмотрение жалобы надлежащих доказательств заключения договора № ДО/ПТУ-10 от 27.10.2014 на поставку автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» с победителем ООО «Глобал БАС».

Рассмотрев жалобу ООО «ПитерБасЦентр» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс» нарушение порядка проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31401535500), выразившееся в признании заявки ООО «ПитерБасЦентр» не соответствующей требованиям конкурсной документации и отклонении этой заявки от участия в открытом конкурсе в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПитерБасЦентр» (далее – Заявитель) (от 22.10.2014 № 24413) на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31401535500), обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении закупки (извещение № 31401535500) нарушение порядка проведения открытого конкурса в электронной форме;
- пункта 13.8.4 Положения о закупках СПб ГУП «Пассажиравтотранс» утвержденного Генеральным директором СПб ГУП «Пассажиравтотранс» от 09 июля 2014 года в редакции от 01.09.2014 (Приказ генерального директора № 352 от 01.09.2014), выразившееся в неправомерном отклонении заявки ООО «ПитерБасЦентр» на участие в открытом конкурсе в электронной форме.
- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся в отсутствие в Положении о закупках СПб ГУП «Пассажиравтотранс» общепонятного порядка заключения и исполнения договоров.
4. Выдать Организатору торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении

Должностного лица заказчика.

Председатель Комиссии

Е.С. Даниловская

Члены Комиссии

П.Ю.Малиновский

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie_t02-426-14.doc](#)