

Решение по итогам проведения внеплановой проверки  
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов № 156

19 декабря 2012 г.

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 17 декабря 2012 года № 777, на основании обращения государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области от 17 декабря 2012 г. № 85/15, докладной записки начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– представителя государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области, действующего на основании доверенности от 19 декабря 2012 г. б/н;

– представителя государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области, действующего на основании доверенности от 19 декабря 2012 года б/н,

осуществила внеплановую проверку соблюдения государственным заказчиком Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области требований законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на изготовление бланочной продукции № 0127100005012000083.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 07 декабря 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на изготовление бланочной продукции № 0127100005012000083 (далее – запрос котировок). Извещение о проведении запроса котировок утверждено заместителем начальника Управления Федеральной службы безопасности.

При проведении внеплановой проверки Инспекцией Брянского УФАС России установлено следующее.

18 декабря 2012 года в адрес Брянского УФАС России поступило обращение государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области о допущенных им при размещении рассматриваемого заказа нарушениях требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов).

В своем обращении государственный заказчик Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области сообщает, что единой комиссией государственного заказчика необоснованно отклонена и не рассмотрена котировочная заявка участника размещения заказа ООО «ИПФ Норманн», полученная государственным заказчиком в форме электронного документа. Государственный заказчик Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области указывает, что котировочная заявка ООО «ИПФ Норманн», была направлена участником размещения заказа в форме электронного документа формата Microsoft Word с разрешением .doc, обычным для документов, сформированных при помощи программы Microsoft Word 97-2003, однако при открытии файла при помощи указанных программных средств невозможно было прочитать реквизиты электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП), установить владельца ЭЦП и удостоверяющий центр, о чем единой комиссией государственного заказчика сообщал входящий в состав утвержденной приказом от 07 сентября 2009 года № 384/ДСП группы обеспечения работы единой комиссии.

Однако после формирования и размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 декабря 2012 года № 0127100005012000083-1 было установлено, что котировочную заявку ООО «ИПФ Норманн» следует открывать при помощи программного обеспечения Microsoft Word 2007, что позволяет надлежащим образом идентифицировать владельца ЭЦП.

По итогам проведения внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области при проведении рассматриваемого запроса котировок нарушены требования ч. 1 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми единая комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки, ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми единая комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, а отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается, поскольку единой комиссией государственного заказчика необоснованно принято решение об отклонении и нерассмотрении котировочной заявки ООО «ИПФ Норманн», полностью соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, по причинам, указанным в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 декабря 2012 года № 0127100005012000083-1, а именно: «Причина отказа: не представлены документы. Пояснение: нет

цифровой подписи».

Котировочная заявка ООО «ИПФ Норманн», поданная в соответствии с нормами ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов в форме электронного документа, снабжена электронной цифровой подписью, позволяющей идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе. Государственный заказчик, как было установлено при проведении внеплановой проверки, обладал технической возможностью для получения, открытия и рассмотрения электронных документов, сформированных как с помощью текстового редактора Microsoft Word 97-2003, так и с помощью текстового редактора Microsoft Word 2007. Однако в результате технической ошибки и неверного истолкования расширения файла (.doc, а не .docx) лицом, ответственным за обеспечение работы единой комиссии, единая комиссия приняла необоснованное решение об отклонении и нерассмотрении котировочной заявки ООО «ИПФ Норманн», соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок и нормам Закона о размещении заказов.

2. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области при проведении рассматриваемого запроса котировок нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащей исчерпывающий перечень требований к котировочной заявке, которые вправе установить государственный заказчик, поскольку разработанная государственным заказчиком форма котировочной заявки содержит требования об указании в котировочной заявке наименования (товаров) работ, в то время как предметом размещаемого заказа является оказание услуг по изготовлению бланочной продукции, и не содержит обязательного требования о выражении участником размещения заказа согласия исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок (в форме котировочной заявки указано только: «Настоящим мы соглашаемся поставить (выполнить, оказать) указанные ниже наименования товаров (работ, услуг) в указанных объемах по указанным ценам в соответствии с изложенными условиями», отсутствует согласие участника размещения заказа на оказание являющихся предметом размещаемого заказа на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок).

Кроме того, форма котировочной заявки, разработанная государственным заказчиком, содержит не предусмотренные требованиями ст. 44 Закона о размещении заказов сведения: «До подготовки и оформления официального контракта настоящая котировочная заявка вместе с Вашим уведомлением о присуждении контракта будут исполнять роль обязательного контракта между нами. Мы признаем, что направление заказчиком запроса котировки цен и представление поставщикам котировочной заявки не накладывает на стороны никаких дополнительных обязательств».

Поскольку ни одна из котировочных заявок, поданных участниками размещения заказа, не была отклонена по причине несоответствия разработанной государственным заказчиком форме, не соответствующей требованиям законодательства РФ о размещении заказов, установлено, что выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

Решила:

1. Признать сведения обращения государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области от 18 декабря 2012 г. № 85/15 о допущенных им нарушениях требований Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на изготовление блинчатой продукции № 0127100005012000083 подтвержденными.
2. Признать государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области нарушившим требования ст. 44 Закона о размещении заказов при размещении рассматриваемого заказа. Признать, что выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения рассматриваемого заказа.
3. Признать единую комиссию государственного заказчика Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области нарушившей требования ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов при размещении рассматриваемого заказа.
4. Выдать государственному заказчику Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области предписание об устранении выявленных нарушений ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.
5. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **Предписание № 156 об устранении нарушений**

законодательства о размещении заказов

19 декабря 2012 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 19 декабря 2012 г. по проведению внеплановой проверки соблюдения государственным заказчиком Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок на изготовление блинчатной продукции № 0127100005012000083 (далее – запрос котировок) предписывает государственному заказчику Управление Федеральной службы безопасности РФ по Брянской области устранить выявленные нарушения требований ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

Нарушения устранить следующим путем:

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 декабря 2012 года № 0127100005012000083-1.

2. Разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информацию об отмене вышеуказанного протокола.
3. Повторно провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок в соответствии с нормами ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов и положениями решения Брянского УФАС России от 19 декабря 2012 года с оформлением соответствующего протокола и размещением такого протокола на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
4. Уведомить участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 декабря 2012 года № 0127100005012000083-1, повторном проведении процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок и ее результатах.
5. Продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов.

Настоящее предписание должно быть исполнено в срок до 28 декабря 2012 г.

Доказательства исполнения настоящего предписания в письменной форме представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 декабря 2012 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.