ПРОТОКОЛ № 012/04/9.21-772/2021

об административном правонарушении

«24» августа 2021 года г. Йошкар-Ола

Протокол составлен ведущим специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <…> в соответствии со статьей 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении начальника водопроводного хозяйства ООО «ВодоканалСервис» - <…> (<…>) по факту нарушения пункта 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, выразившееся в нарушении сроков предоставления технических условий на врезку в систему центрального водоснабжения и централизованной канализации, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, Советский р-н, пгт Советский.

Время совершения административного правонарушения: 03.07.2020; 31.07.2020; 18.09.2020; 09.04.2021 – периоды нарушения сроков предоставления технических условий на врезку в систему центрального водоснабжения и централизованной канализации.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В Марийское УФАС от ООО «ВодоканалСервис» поступили материалы (вх. № 5167 от 02.06.2021) и (вх. № 5619 от 16.06.2021), содержащие нарушение Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, в части нарушения сроков предоставления технических условий на водоснабжение, ответственность за которое предусмотрено ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения материалов Марийским УФАС России установлено следующее.

ООО «ВодоканалСервис» представлены заявления на выдачу технических условий на водоснабжение следующих граждан:

1. заявление <…> подано 23.06.2020, технические условия выданы 14.07.2020;
2. заявление <…> подано 21.07.2020, технические условия выданы 31.07.2020;
3. заявление <…> подано 08.09.2020, технические условия выданы 27.09.2020;
4. заявление <…> подано 30.03.2021, технические условия выданы 14.04.2021.

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 (далее - Правила № 83), регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, лицами, обеспечивающими подготовку проектной документации в соответствии с частями 1 (1) и 1 (2) статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или лицами, с которыми заключены договоры, предусматривающие

осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

В соответствии с п. 8 Правил № 83 запрос правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;

нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;

правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);

информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;

информацию о разрешенном использовании земельного участка;

информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;

необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;

планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

Согласно пункту 9 Правил № 83 организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 7 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

1) заявление на выдачу технических условий на подключение к системе водоснабжения <…> в ООО «ВодоканалСервис» подано 23.06.2020. В соответствии с 7-дневным сроком технические условия должны быть выданы до 02.07.2020, однако были выданы 14.07.2020;

2) заявление <…> в ООО «ВодоканалСервис» подано 21.07.2020. В соответствии с 7-дневным сроком технические условия должны быть выданы в срок до 30.07.2020, однако выданы 31.07.2020;

3) заявление <…> в ООО «ВодоканалСервис» подано 08.09.2020. В соответствии с 7-дневным сроком технические условия должны быть выданы в срок до 17.09.2020, хотя выданы 27.09.2020;

4) заявление <…> в ООО «ВодоканалСервис» подано 30.03.2021. В соответствии с 7-дневным сроком технические условия должны быть выданы в срок до 08.04.2021, однако выданы

14.04.2021;

ООО «ВодоканалСервис» заключен трудовой договор №33 от 07.11.2019 с Китиковым Александром Николаевичем. В соответствии с п. 2.2 трудового договора одной из обязанностей работника является добросовестное исполнение своих трудовых обязанностей в соответствии с должностной инструкцией.

В соответствии с должностной инструкцией от 19.11.2012, утвержденной директором ООО «ВодоканалСервис» <…>, одной из обязанностей начальника водопроводного хозяйства является обеспечение своевременной подготовки технической документации (чертежей, технических условий, технологических карт)

Кроме того, на начальника водопроводного хозяйства возлагаются такие функции, как: организация и контроль эксплуатации и функционирования систем водоснабжения; организация работ по развитию и совершенствованию инженерной инфраструктуры водопроводных сетей и технологического оборудования ВХ; организация работы расчетной службы; организация работы аналитического центра контроля качества питьевой воды; осуществление взаимосвязи с населением и сторонними организациями по вопросам, касающимся водопроводного хозяйства; организация проведения ремонтных работ водозаборных сооружений и устранение аварий на водопроводных сетях; организация обучения и повышения квалификации технических работников ВХ; контроль, исполнение и соблюдение требований нормативно-технической документации, санитарных правил и норм, технологической дисциплины, правил и норм по охране труда и технике безопасности.

Таким образом, ООО «ВодоканалСервис» в лице начальника водопроводного хозяйства ООО «ВодоканалСервис» < … > не соблюдены указанные сроки в предоставлении Технических условий на врезку в систему центрального водоснабжения и водоотведения, чем учреждением нарушены требования пункта 9 Правил №83.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения установлена частью 1 статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо – руководителя, работника организации, совершившее административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Организационно-распорядительные функции включают в себя руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и иные.

К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

На момент осуществления правонарушения начальником водопроводного хозяйства ООО «ВодоканалСервис» являлся <…>.

Данные действия <…> состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2, в отсутствии <…>, надлежащим образом извещенного о дате, времени, месте составления протокола. Уведомление о составлении протокола от 11.08.2021 исх.№03-07/661 направлено в адрес <…>, которое согласно сведениям почты России получено им 21.08.2021.

Дата, место и время рассмотрения дела об административном правонарушении: «31» августа 2021 года в 11 час. 00 мин. по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.

<…>

(ФИО составившего протокол)

24 августа 2021
года
_____

(подпись)

Объяснения законного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном

правонарушении:

_____
_____
_____
_____
_____
_____
_____
_____

Права и обязанности разъяснены

Даю согласие на обработку персональных данных

(лицо, привлекаемое к административной ответственности) _____

(Подпись)

С протоколом ознакомлен

(лицо, привлекаемое к административной ответственности) _____

(Подпись)

Копию протокола получил _____ 2021 г.

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

_____

(ФИО, должность Подпись)

Копию протокола получил _____ 2021 г.

(потерпевший)

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

_____

(ФИО, должность Подпись)

Также сообщаем, что возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «True Conf» по ссылке https://fas1.tconf.rt.ru/c/1941519463.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию об участии в составлении протокола посредством удаленного доступа необходимо сообщить в Марийское УФАС России по телефону 8 (8362) 41-76-21.