УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу №02-09-47-2017 об административном правонарушении

«19» июня 2017 года г.Курск

Руководитель Курского УФАС России К.Ю.А., рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-47-2017 и материалы, связанные с нарушением администрацией Курского района Курской области порядка организации и проведения торгов на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:1060401:741 (лот №12), договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 46:11:211001:302 (лот №15), 46:11:080103:300 (лот №16) путем нарушения сроков на возврат задатков лицу, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н., в отсутствие гражданки У.М.А., привлеченной в качестве потерпевшей, и надлежащем образом извещенной о времени и месте рассмотрения дела, в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛ:

Администрация Курского района Курской области 17.02.2017г. на своем официальном сайте http://kurskr.rkursk.ru/ опубликовала извещение о проведении 28.03.2017г. в 11 час. 00 мин. торгов по продаже права на заключение договоров аренды, купли — продажи земельных участков в составе 18 лотов, аналогичное извещение также было размещено на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/ (торги №160217/0194918/04).

Согласно указанного извещения, прием заявок на участие в торгах осуществлялся в период с 20.02.2017г. по 21.03.2017г., дата проведения аукциона – 28.03.2017г.

01.03.2017г., то есть в пределах установленного извещением о проведении торгов срока, гражданка У.М.А. подала заявки и внесла задатки на участие в указанных торгах по лотам №№12,13 и №№15,16. Согласно протоколов №4.1/2017, 4.2/2017, 4.4/2017, 4.5/2017 итоги аукциона по указанным лотам были подведены организатором торгов 28.03.2017г., У.М.А. не была признана победителем ни по одному из указанных лотов.

В соответствии с ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ организатор аукциона обязан

возвратить задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Согласно выписки из лицевого счета администрации Курского района Курской области за 05.04.2017г. задатки за участие в аукционе по лотам №12, 15, 16 организатором торгов были возвращены У.М.А. 05.04.2017г., то есть по истечение 6 рабочих дней с момента подведения итогов аукциона.

Таким образом, организатором торгов - администрацией Курского района Курской области при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:1060401:741 (лот №12), а также договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 46:11:211001:302 (лот №15), 46:11:080103:300 (лот №16) допущено нарушение ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32.4 КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

Как следует из документированной информации, представленной администрацией Курского района Курской области от 26.04.2017г. (исх.№1831), должностным лицом Администрации Курского района Курской области, ответственным за проведение указанных торгов, в том числе за возврат задатков на участие в данном аукционе, поступивших от участников торгов, является заместитель Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н.

В материалы дела №02-09-47-2017 Ш.Г.Н. представлены объяснения от 29.05.2017г. (исх. №2420) и 06.06.2017г. (исх.№2564), согласно которым из п.18 ст.39.12 и п.7 ст.39.12 Земельного кодекса РФ следует, что задаток возвращается в течение трех рабочих дней лицам, участвующим в аукционе, но не победившим в нем, а также в случае отзыва заявителем заявки. Вместе с тем, У.М.А. без наличия уважительных причин в торгах не участвовала, протокол о результатах аукциона не подписывала, заявлений об отзыве заявки в администрацию Курского района не представляла. В этой связи у членов комиссии возникли сомнения о наличии правовых оснований для возврата задатка названному лицу. Вместе с тем, после консультаций, комиссией было принято решение о необходимости предупреждения У.М.А. о недопущении в дальнейшем необоснованного отклонения от участия в торгах и возврате данному лицу задатка. Вследствие проведения указанных консультаций, возвратить задаток У.М.А. в течение трех рабочих дней не представилось возможным. Кроме того, в ходе рассмотрения дела №02-09-47-2017 Ш.Г.Н. утверждал, что в соответствии с Постановлением администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г. решение вопроса о возврате задатков относится не к его исключительной компетенции, а к полномочиям всего состава комиссии, председателем которой он является.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законе порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Ш.Г.Н. занимает должность заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике с 01.01.2015г. в соответствии с распоряжением Главы администрации Курского района Курской области от 31.12.2014г. №48-л о переводе Ш.Г.Н. - заместителя Главы администрации Курского района Курской области по земельным правоотношениям, на должность заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, должностные обязанности определены должностной инструкцией, утвержденной Главой Курского района Курской области Р.В.М. от 31.12.2015г., в соответствии с п.1.5, п.2.1, п.2.4, п.2.8 которой в обязанности Ш.Г.Н. входит осуществление руководства структурными подразделениями, которые находятся в его ведении, организация работы подведомственных отделов, согласно утвержденной структуры, обеспечение исполнения законодательства РФ, нормативно-правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления по земельным правоотношениям и инвестиционной деятельности муниципального района «Курский район» Курской области, осуществление контроля за соблюдением сроков рассмотрения писем и заявлений юридических и физических лиц, поступающих в курируемые отделы.

Постановлением администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г. был утвержден регламент работы комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по продаже находящихся в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на которые не разграничена земельных участков, права на заключение договоров аренды таких земельных участков, расположенных на территории Курского района Курской области, а также утвержден состав комиссии, согласно которому Председателем комиссии является заместитель Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н., в чьи обязанности, как члена комиссии, в соответствии с п.3.13 указанного Регламента входит контроль поступления и возврата задатков, а также перевод их на счет бюджета Курского района.

Таким образом, в обязанности комиссии по проведению торгов, состав которой утвержден Постановлением администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г., входит контроль за поступлением и возвратом задатков, вопрос о необходимости такого возврата и сроков его осуществления регламентирован земельным законодательством РФ, в частности, ст.39.11, ст.39.12 Земельного кодекса РФ.

Таким образом, Ш.Г.Н., являясь должностным лицом - заместителем Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, а также Председателем комиссии по проведении торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, расположенных на территории Курского района, уполномочен принимать решения, касающиеся порядка проведения указанных торгов, обеспечивать исполнение законодательства РФ, организовывать работу комиссии по проведении

торгов, председателем которой он является, осуществлять контроль за ее деятельностью, в том числе за поступлением и возвратом задатков, обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации по соблюдению порядка организации и проведения торгов, однако им были допущены нарушения ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, выразившееся в пропуске установленного действующим законодательством РФ срока для возврата задатков лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что в указанном Постановлении администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г. отсутствует разграничение обязанностей между членами комиссии по проведении торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на которые не разграничена земельных участков, права на заключение договоров аренды таких земельных участков, расположенных на территории Курского района Курской области, отсутствует лицо, которое лично несет ответственность за поступление и возврат задатков, Ш.Г.Н. виновен в совершении нарушения ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ путем пропуска предусмотренного Законом срока на возвращение задатков лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, поскольку он координирует вопросы осуществления организационно-правовых мероприятий по проведению торгов по продаже земельных участков, расположенных на территории Курского района, обеспечивает исполнение законодательства РФ, нормативно-правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления по земельным правоотношениям и инвестиционной деятельности муниципального района «Курский район» Курской области.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Извещение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:1060401:741 (лот №12), договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 46:11:211001:302 (лот №15), 46:11:080103:300 (лот №16), опубликованное 17.02.2017г. на официальном сайте администрации Курского района Курской области http://kurskr.rkursk.ru/, на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/ (торги №160217/0194918/04).

2. Протоколы заседания комиссии по проведению торгов №160217/0194918/04 от 28.03.2017г. №4.1/2017, 4.2/2017, 4.4/2017, 4.5/2017.

3. Выписки из лицевого счета администрации Курского района Курской области за 01.03.2017г. и 05.04.2017г.

4. Постановление администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г. «О создании комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по продаже находящихся в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на которые не разграничена земельных участков, права на заключение договоров аренды таких земельных участков, расположенных на территории Курского района Курской области».

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 305001, г.Курск, ул.Белинского, д.21.

Время совершения правонарушения: 31 марта 2017г., так как в это время и дату истек трехдневный срок, предусмотренный ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, на возврат задатков лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

Материалами дела №02-09-47-2017 установлено, что на момент подписания протокола о результатах аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:1060401:741 (лот №12), договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 46:11:211001:302 (лот №15), 46:11:080103:300 (лот №16), а именно 28.03.2017г. Ш.Г.Н. являлся заместителем Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, Председателем комиссии по проведении торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, расположенных на территории Курского района и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе требование ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, предписывающее необходимость возврата задатков лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-09-47-2017 в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления заместителем Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, Председателем комиссии по проведении торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, расположенных на территории Курского района, Ш.Г.Н. допустил нарушение ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ путем пропуска предусмотренного Законом срока на возвращение задатков лицам, участвовавшим в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:1060401:741 (лот №12), договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 46:11:211001:302 (лот №15), 46:11:080103:300 (лот №16), но не победившим в нем, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Ш.Г.Н. как заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, Председателя комиссии по проведении торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение заместителем Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н. административного правонарушения впервые.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.10 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике (место нахождения: 305001, г.Курск, ул.Белинского, д.21) Ш.Г.Н. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо администрации Курского района Курской области - заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **3 000 (три тысячи) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке,

предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса