

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

11 мая 2016 года

№ 04-02/4178

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ФК «Фармакопола» (далее - ООО ФК «Фармакопола», заявитель) исх. от 29.04.2016 (вх. от 04.05.2016 № 1294э) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата (Меропенем) (ЭА-666)», извещение № 0107200002716000644 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

-<...>, представителя Министерства финансов Республики Коми по доверенности от <...>,

-<...>, представителей государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканский перинатальный центр» (далее - ГБУЗ РК «КРПЦ») по доверенностям от 11.05.2016,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО ФК «Фармакопола», Министерство финансов Республики Коми, ГБУЗ РК «КРПЦ», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО ФК «Фармакопола», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО ФК «Фармакопола» обжалует действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми в части принятия решения по

результатам рассмотрения вторых частей заявок участников закупки о признании заявки на участие в электронном аукционе, поданной заявителем, не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Министерство финансов Республики Коми, ГБУЗ РК «КРПЦ» в отзывах на жалобу исх. от 10.05.2016 № 20-17/2907 (вх. № 10.05.2016 № 2363), исх. от 11.05.2016 № 01-11/1494 (вх. от 11.05.2016 № 2380) соответственно, и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей Министерства финансов Республики Коми, ГБУЗ РК «КРПЦ», пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУЗ РК «КРПЦ», уполномоченным органом - Министерство финансов Республики Коми.

Объект закупки - «Поставка лекарственного препарата (Меропенем)».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 429 000,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002716000644, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт), на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru 12.04.2016.

Приказом первого заместителя Министра финансов Республики Коми от 11.04.2016 № 799-з для определения поставщика путем проведения электронного аукциона для поставки лекарственного препарата (Меропенем) для нужд ГБУЗ РК «КРПЦ» создана аукционная комиссия (далее - аукционная комиссия).

3.2. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с прочей информацией, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе определено, что нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление от 30.11.2015 № 1289) установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

В соответствии с разъяснениями совместного письма от 14.03.2016 Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы (далее - письмо от 14.03.2016) по вопросу применения положений Постановления от 30.11.2015 № 1289 следует, что ограничение, установленное вышеуказанным Постановлением, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 Постановления от 30.11.2015 № 1289, в совокупности.

По пункту 2 Постановления от 30.11.2015 № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении

товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

Аналогичные положения пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, изложены в подпункте 18 пункта 7 «Применение национального режима при осуществлении закупок (применяется в случае установления в Информационной карте аукциона условия предоставления преференций, запрета на допуск товаров, работ, услуг, ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг)» раздела I документации об электронном аукционе; аналогичные положения пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, изложены в подпункте 19 пункта 7 раздела I документации об электронном аукционе.

Объект закупки - «Поставка лекарственного препарата (Меропенем)».

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.12.2015 № 2724-р лекарственный препарат «меропенем» лекарственной формы «порошок для приготовления раствора для внутривенного введения» включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год.

Извещением о проведении электронного аукциона, пунктом 31 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в порядке, предусмотренном пунктом 7 раздела I документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Аналогичное пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию второй части заявки определено подпунктом 6 части 5 пункта 12 раздела I настоящей документации об электронном аукционе.

Подпунктом 5 пункта 30 Информационной карты установлено, что вторая часть заявки должна содержать документы и информацию, предусмотренные ч. 5 п. 12 раздела I настоящей документации об электронном аукционе, в том числе документы или копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемых товаров ограничениям и условиям допуска, установленным в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, и предоставляемые в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289: сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом

(организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно частям 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1 и 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0107200002716000644-1 от 22.04.2016 на участие в электронном аукционе подано 10 заявок, все участники, подавшие указанные заявки, допущены к участию в электронном аукционе.

По протоколу проведения электронного аукциона № 0107200002716000644-2 от 25.04.2016 предложения о цене контракта поступили от 7 участников закупки.

По протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0107200002716000644-3 от 26.04.2016 аукционной комиссией 4 заявки на участие в электронном аукционе (№№ заявок 2, 6, 8, 9) признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, участники закупки, подавшие указанные заявки, признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

Как следует из материалов жалобы, заявки №№ 2, 6, 8, 9 содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза - Россия; заявки № 7 (указанная заявки подана заявителем), № 3 содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых является Индия.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0107200002716000644-3 от 26.04.2016 заявки №№ 7, 3 признаны аукционной комиссией не соответствующими требованиям, установленным статьей 14 Закона о контрактной системе и пунктом 7 раздела I документации об электронном аукционе с обоснованием принятого решения в отношении каждой из указанных заявок: «Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе и отклоняется на основании п.1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289 и ч. 18 п. 7 документации об электронном аукционе, так как содержит предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства (Индия), при наличии двух заявок, удовлетворяющих требованиям, указанным в Постановлении и в документации об электронном аукционе».

По результатам анализа вторых частей заявок на участие в электронном аукционе установлено, что производителем лекарственных средств, указанных в заявке № 2 является общество с ограниченной ответственностью «Компания «Деко» (далее - ООО «Компания «Деко»), в заявках №№ 6, 8 - открытое акционерное общество «Красфарма» (далее - ОАО «Красфарма»), в заявке № 9 - ООО «Компания «Деко» и ОАО «Красфарма».

В составе вторых частей заявок участниками электронного аукциона, подавшими заявки №№ 2, 6, 8, 9, представлены, наряду с прочим, документы, требуемые в соответствии с подпунктом 5 пункта 30 Информационной карты - сертификаты о происхождении товара формы СТ-1.

На основании изложенного, аукционная комиссия правомерно отклонила все заявки (№№ 7, 3), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранного государства - Индии, при соблюдении условий, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (в данном случае 4 заявки), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке и которые одновременно:

-содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза - Россия;

-не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя (производителем лекарственных средств, указанного в заявке № 2 является ООО «Компания «Деко», в заявках №№ 6, 8 - ОАО «Красфарма», в заявке № 9 - ООО «Компания «Деко» и ОАО «Красфарма»).

Таким образом, действия аукционной комиссии в части принятия решения об отклонении заявки ООО ФК «Фармакопола» на участие в электронном аукционе,

содержащую предложение о поставке лекарственного препарата, страной происхождения которого является иностранное государство Индия, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе, Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>