

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 04-16/14-2015

12 марта 2015 года
Петрозаводск

г.

Я, руководитель Карельского УФАС России Пряхин Артур Борисович, рассмотрев Акт плановой проверки от 10.10.2014 года соблюдения Федеральным казенным учреждением «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург-Мурманск Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ Упрдор «Кола») (далее – Акт проверки от 10.10.2014 года) норм и требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведенной Территориальным Управлением Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Республике Карелия и другие документы, свидетельствующие о нарушении части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе и пункта 2 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства № 544/18н от 20.09.2013 года, выразившееся в размещении плана – графика размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год на официальном сайте позже установленного срока (далее – План – график), ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении заместителя начальника юридического отдела ФКУ Упрдор «Кола» – <> ,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с Актом проверки от 10.10.2014 года в действиях уполномоченного лица государственного заказчика ФКУ Упрдор «Кола» содержится нарушение части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе и пункта 2 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства № 544/18н от 20.09.2013 года, выразившееся в размещении плана – графика размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год на официальном сайте позже установленного срока на девять рабочих дней.

Согласно части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы - графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Планы - графики размещаются заказчиками на официальном сайте в сети «Интернет» в порядке, утвержденном совместным приказом Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов - графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ N 761/20н).

При этом особенности, указанные в части 2 статьи 112 Закона о контрактной системы, установлены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов - графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2013 № 30455) (далее - Приказ № 544/18н).

Таким образом, совместный Приказ Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года подлежит применению в силу прямого указания закона.

Закон Российской Федерации «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов» № 349 – ФЗ принят 02.12.2013 года.

В соответствии с требованиями части 2 Приказа № 544/18н планы - графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенности, размещение плана - графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный месяц - период времени продолжительностью от двадцати восьми до тридцати одного календарного дня. Календарный месяц имеет наименование и порядковый номер в календарном году.

Из вышеуказанного следует, что крайним рабочим днем для исполнения требования части 2 Приказа № 544/18н, а именно размещение плана – графика является 31.12.2013 года.

Согласно сведениям, официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ – «www.zakupki.gov.ru» план – график размещен уполномоченным лицом заказчика ФКУ Упрдор «Кола» 18.01.2014 года.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, [административную](#), уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Согласно сведениям официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ – «www.zakupki.gov.ru» ответственным за формирование плана – графика является должностное лицо ФКУ Упрдор «Кола» <>.

Рассмотрение настоящего дела состоялось 12 марта 2015 года в 11 часов 00 минут по адресу Карельского УФАС России: наб. Варкауса, 1 а, каб. 516, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185031.

<> даны следующие пояснения по факту вменяемого административного правонарушения.

Руководствуясь частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе Заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг установлены совместным приказом Минэкономразвития России от 20.09.2013 N 544/18н и Казначейства России от 20.09.2013 N 544/18н.

Учитывая, что Федеральный закон № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят 02.12.2013 года, и, руководствуясь пунктом 2 совместного приказа, которым установлено, что планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете, план-график должен быть размещён не позднее 09.01.2014 года.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Аналогично, пункт 4 совместного приказа раскрывает содержание плана-графика как перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Закона о контрактной системе. Отсутствие объектов, доведённых до Учреждения заданием, позволяющих сформировать перечень (закупок) товаров, работ, услуг повлекло фактическую невозможность формирования по состоянию на 09.01.2014 плана-графика на 2014 год.

Рассмотрев материалы настоящего дела, изучив объяснения, прихожу к выводу, что действия должностного лица – <>., являются неправомерными, нарушающие требования части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе и пункта 2 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства № 544/18н от 20.09.2013 года, выразившееся в размещении плана – графика размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год на официальном сайте позже установленного срока, ответственность за которые предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в виде наложения административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

Вина должностного лица ФКУ Упрдор «Кола» <> состоит в том, что он на официальном сайте не своевременно разместил план-график размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год.

Место совершения административного правонарушения – адрес Заказчика: ФКУ Упрдор «Кола», ул. Антикайнена, 1А, г. Петрозаводск, 185035.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 13 января 2014 года.

Вместе с тем, частью 1 статьи 4.5. КоАП РФ срок для привлечения к

административной ответственности истек 12.01.2015 года.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая, что план-график размещен <> 18.01.2014 года, а срок давности для привлечения к административной ответственности истек 12.01.2015 года, руководствуясь частью 1 статьи 4.5 и частью 6 статьи 24.5 КоАП РФ, руководитель Карельского УФАС России Пряхин А.Б.,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 04-16/14-2015, возбужденному в отношении заместителя начальника юридического отдела ФКУ Упрдор «Кола» – <>, прекратить.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с Главой 30 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в районном суде по месту рассмотрения дела.