

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 147/09-АДМ-2016

«23» июня 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Ланцман Людмила Игоревна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 147/09-АДМ-2016, возбужденного протоколом 42 ББ № 007677 от 15.04.2016г. об административном правонарушении, составленным старшим государственным инспектором дорожного надзора отделения ДН ОГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецку, в отношении должностного лица – ведущего специалиста по рекламе и маркетингу акционерного банка «Кузнецкбизнесбанк» (Акционерное общество) (далее по тексту – АО «Кузнецкбизнесбанк») <...> (далее – <...>), (<...>) по факту совершения правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ

УСТАНОВИЛА:

25.04.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили материалы отдела ГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецку (исх. № 8815075 от 19.04.2016г.), а именно: протокол 42 ББ № 007677 от 15.04.2016г. об административном правонарушении и пакет документов по данному делу.

26.04.2016г. были определены дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении № 147/09-АДМ-2016 на 10.05.2016г. на 09 часов 00 минут. Копии определения о назначении даты, времени и места рассмотрения дела № 147/09-АДМ-2016 были направлены в адрес <...>, начальнику отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку <...> заказными письмами с уведомлениями о вручении.

10.05.2016г. <...>, представитель отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку на рассмотрение дела № 147/09-АДМ-2016 не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении <...>, отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 10.05.2016г. рассмотрение дела № 147/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 08.06.2016г. в 10 часов 00 минут. Копия определения была направлена в адрес <...>, начальнику отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку <...> заказными письмами с уведомлениями о вручении.

08.06.2016г. <...>, представитель отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку на рассмотрение дела № 147/09-АДМ-2016 не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении <...>, отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 08.06.2016г. рассмотрение дела № 147/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 23.06.2016г. в 15 часов 00 минут. Копия определения была вручена 15.06.2016г. <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела), а также направлена начальнику отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

15.06.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> (исх. б/н, б/д), из которых следует, что в обязанности ведущего специалиста по рекламе и маркетингу <...> входит, в том числе, изготовление бумажного макета рекламы – написание текста рекламы, исходя из информации, представленной управлением банка, нанесение (выбор) графического изображения текста рекламы, выбор цветовой палитры, а также выбор формы баннера. Учитывая специфику различных банковских продуктов (информацию о вкладах, кредита и других банковских продуктов), текст рекламы согласовывался с руководителем подразделения, предоставляющего данный банковский продукт (услугу). Выбор графического изображения и прочих элементов рекламы конкретного банковского продукта производится ведущим специалистом по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» самостоятельно.

Относительно вышеуказанной рекламы ведущий специалист по рекламе и маркетингу <...> пояснила, что действительно на баннере в форме прямоугольника имеется графическое изображение в форме треугольника, разделенного на две части, в одной из которых расположено изображение процентов. Данное изображение было использовано <...> в рекламе ввиду незнания дорожных знаков и нарушение ФЗ «О рекламе» произошло по неосторожности, неосмотрительности.

Ведущий специалист по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> ходатайствует о рассмотрении данного нарушения как малозначительного, не представляющего существенного нарушения охраняемых общественных отношений, в связи с тем, что вред никому не причинен, отсутствуют тяжелые наступившие последствия, вышеуказанная реклама размещалась в период с 11.01.2016г. по 01.03.2016г., непродолжительный период времени и была расположена в месте с малым транспортно – пассажирским потоком.

Также ведущий специалист по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> заявила письменное ходатайство о рассмотрении дела № 147/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в ее отсутствие в связи с удаленностью проживания. Данное ходатайство было удовлетворено заместителем руководителя Управления.

23.06.2016г. состоялось рассмотрение дела № 147/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...>, представителя отдела ГИБДД УМВД России по г. Новокузнецку.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

25.04.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили материалы отдела ГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецку (исх. № 8815075 от 19.04.2016г.), а именно: протокол 42 ББ № 007677 от 15.04.2016г. об административном правонарушении и пакет документов по данному делу о размещении наружной рекламы с использованием изображения, имеющим сходство с дорожным знаком следующего содержания:

«...Кузнецкбизнесбанк. Внимание! Снижаем ставки по кредитам»!...».

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» реклама не должна иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

В нарушение данной правовой нормы изображение знака, размещенное в рекламе АО «Кузнецкбизнесбанк» (с 11.01.2016г. по 01.03.2016г.), имеет сходство с дорожным знаком 1.13 «Крутой спуск» и может угрожать безопасности автомобильного движения.

15.06.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> (исх. б/н, б/д), из которых следует, что в обязанности ведущего специалиста по рекламе и маркетингу <...> входит, в том числе, изготовление бумажного макета рекламы – написание текста рекламы, исходя из информации, представленной управлением банка, нанесение (выбор) графического изображения текста рекламы, выбор цветовой палитры, а также выбор формы баннера. Учитывая специфику различных банковских продуктов (информацию о вкладах, кредита и других банковских продуктов), текст рекламы согласовывался с руководителем подразделения, предоставляющего данный банковский продукт (услугу). Выбор графического изображения и прочих элементов рекламы конкретного банковского продукта производится ведущим специалистом по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» самостоятельно.

Событие административного правонарушения и вина должностного лица – ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> в его совершении подтверждается материалами проведенной проверки отделом ГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецку, а также личными объяснениями Ноговицыной О.С.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 3 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе», несет рекламодаделец.

В данном случае рекламодателем является ведущий специалист по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...>.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях размещение рекламы, имеющей сходство с дорожными знаками, или [размещение](#) рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Действия ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...>, выразившиеся в нарушении требования пункта 3 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в период с 11.01.2016г. по 01.03.2016г. с использованием изображения, имеющего сходство с дорожным знаком 1.13 «Крутой спуск», которое может угрожать безопасности автомобильного движения, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.38 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Ведущий специалист по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> документально не подтвердила наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Ведущий специалист по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> при совершении правонарушения не предвидела возможности наступления негативных последствий своих противоправных действий, хотя должна была и могла их предвидеть, исходя из правил разумности и добросовестности.

Таким образом, у ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих от нее мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...>, выразившиеся в нарушении требования пункта 3 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в период с 11.01.2016г. по 01.03.2016г. с использованием изображения, имеющего сходство с дорожным знаком 1.13 «Крутой спуск», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ведущим специалистом по

рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> подтверждается протоколом 42 ББ № 007677 от 15.04.2016г. об административном правонарушении, составленным старшим государственным инспектором дорожного надзора отделения ДН ОГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецку.

Срок давности привлечения ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Ходатайство ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> о прекращении производства по делу № 147/09-АДМ-2016 в связи с малозначительностью заместителем руководителя Кемеровского УФАС России не удовлетворено исходя из следующего:

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Ведущим специалистом по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> не представлено доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ведущим специалистом по рекламе и маркетингу своих должностных обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Следовательно, основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, [пунктом 2 статьи 4.2](#) КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем [Кодексе](#) или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кемеровское УФАС России пришло к выводу о наличии иных смягчающих вину обстоятельств, таких как факт совершения административного правонарушения ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ведущего специалиста по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...>, доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.38 КоАП РФ за нарушение требований пункта 3 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе», и назначает административное наказание ведущему специалисту по рекламе и маркетингу АО «Кузнецкбизнесбанк» <...> в пределах санкции, определенной частью 1 статьи 14.38 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – ведущего специалиста по рекламе и маркетингу акционерного банка «Кузнецкбизнесбанк» (Акционерное общество) <...> (<...>) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.38 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – ведущего специалиста по рекламе и маркетингу акционерного банка «Кузнецкбизнесбанк» (Акционерное общество) <...> (<...>) штраф в размере 10 (десяти) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 147/09-АДМ-2016).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман