

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5120/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
04.04.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «ЦСТ-ДАР», ООО «БС КОНСАЛТИНГ», ООО «РУМИНВЕСТ», ООО «АРИС», ООО Консалтинговая группа «М-ЛИГАЛ»;

рассмотрев жалобу ООО «ЦСТ-ДАР» (далее — Заявитель) на действия ООО «БС КОНСАЛТИНГ» (далее — Оператор ЭТП) при проведении ООО «РУМИНВЕСТ», ООО «АРИС», ООО Консалтинговая группа «М-ЛИГАЛ» (далее — Организаторы торгов) аукционов по реализации имущества должников (извещения № № 140322/57240638/03, 140322/34705371/04, 140322/57240638/04, 140322/57341925/01, далее - Торги) (далее — Жалоба),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ЭТП при проведении Торгов.

Согласно доводам жалобы, Заявителю неправомерно отказано в аккредитации на ЭТП, ввиду чего Заявитель не смог принять участие в Торгах.

Оператор ЭТП с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения и материалы.

Организатор торгов с доводами жалобы также не согласился, представил позицию.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее

и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон об исполнительном производстве) реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

В соответствии с частью 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет». Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Комиссией установлено, что извещение № 140322/34705371/04 о проведении публичных торгов в соответствии с требованиями части 2 статьи 448 ГК РФ, части 3 статьи 90 Федерального закона «Об исполнительном производстве», части 3 статьи 57 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» опубликовано 14.03.2022 в периодическом издании газеты «Подмосковье сегодня» от 14.03.2022 № 43 (5198), и размещено 14.03.2022 на официальном сайте РФ <https://torgi.gov.ru>, а также на сайтах Организатора торгов: <https://www.tenderliga.ru/> и электронной торговой площадки ООО «БС Консалтинг» <https://bs-torgi.ru>.

Дата начала подачи заявок: 14.03.2022.

Дата окончания подачи заявок: 24.03.2022.

Дата торгов: 28.03.2022 в 13:00.

По лотам №№ 1, 2, 3, 5 повторные торги объявлены несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на основании пункта 1 статьи 91 Закона об исполнительном производстве. Данная информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru>, а также направлена судебным приставам-исполнителям 28.03.2022, документы по торгам возвращены судебным приставам по актам возврата документов от 28.03.2022;

По лоту № 4 – реализация имущества должника по поручению №77-2 была отложена 18.03.2022 на срок до 25.03.2022 на основании постановления судебного пристава-исполнителя от 18.03.2022 № 50021/22/339708, а затем приостановлена с 28.03.2022 на неопределенный срок на основании постановления судебного пристава-исполнителя от 28.03.2022 №50021/22/377157; информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Извещение № 140322/57341925/01 (лоты №№1-8) о проведении публичных торгов опубликовано 14.03.2022 в периодическом издании газете «Подмосковье сегодня» от 14.03.2022 № 43 (5198), и размещено 14.03.2022 на официальном сайте РФ <https://torgi.gov.ru>, а также на сайтах Организатора торгов <http://stolitsa-agency.ru/> и ЭТП ООО «БС Консалтинг» <https://bs-torgi.ru>.

Дата начала подачи заявок: 14.03.2022.

Дата окончания подачи заявок: 24.03.2022.

Дата торгов: 28.03.2022 в 12:00.

По извещению № 140322/57341925/01 (8 лотов) торги состоялись по лотам №№1, 2, 4, 6, всего по четырем лотам было подано 11 заявок, по результатам определены победители, протоколы итогов торгов размещены на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Торги по лоту № 3 (поручение 34-А), по лоту № 7 (поручение 39-А) и по лоту № 8 (поручение 42-А) объявлены несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на основании пункта 1 статьи 91 Закона об исполнительном производстве. Информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Торги по лоту № 5 (поручение 37-А) отменены 28.03.2022 на основании постановления судебного пристава-исполнителя об отзыве имущества с торгов от 25.03.2022 №50023/22/141572 (копия прилагается). Информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru> с указанием статуса лота № 5 «отменен/аннулирован».

В свою очередь, извещения №№ 140322/57240638/03, 140322/57240638/04 о проведении публичных торгов опубликованы 14.03.2022 в периодическом издании газете «Подмосковье сегодня» от 14.03.2022 № 43 (5198), и размещены 14.03.2022 на официальном сайте РФ <https://torgi.gov.ru>, а также на сайтах Организатора торгов [https:// roominvest.ru](https://roominvest.ru) и электронной торговой площадки ООО «БС Консалтинг» <https://bs-torgi.ru>.

Дата начала подачи заявок: 14.03.2022.

Дата окончания подачи заявок: 25.03.2022.

Дата торгов: 29.03.2022 в 13:30.

На заседании Комиссии Организатор торгов указал, что по извещению № 140322/57240638/03 (9 лотов) торги состоялись по лотам №№ 1-4, 6-8, всего по семи лотам было подано 32 заявки, по результатам определены победители, протоколы итогов торгов размещены на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Торги по лоту № 5 (поручение № 11-Р) и по лоту № 9 (поручение № 8-Р) приостановлены с 24.03.2022 по 07.04.2022 включительно на основании постановлений судебных приставов-исполнителей об отложении исполнительных действий (копии прилагаются). Информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru> с указанием статуса «Приостановлен».

По извещению № 140322/57240638/04 (7 лотов) торги состоялись по лоту № 6 (поручение 1-Р), по результатам определен победитель, протокол итогов торгов размещен на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Торги по лотам №№ 1-5 объявлены несостоявшимися в связи с отсутствием заявок (пункт 1 статьи 91 Закона об исполнительном производстве). Информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Торги по лоту № 7 (поручение № 37-Р) отменены 22.03.2022 на основании постановления судебного пристава-исполнителя об отзыве имущества с торгов от 22.03.2022. Информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru> с указанием статуса «Отменен/аннулирован».

Место проведения торгов: электронная торговая площадка ООО «БС Консалтинг» в сети интернет адресу <https://bs-torgi.ru> (далее- ЭТП).

Как указывает Заявитель, 17.03.2022 им была подана заявка на получение аккредитации в качестве участника торгов (заявка № 95712) Оператору ЭТП с необходимым перечнем документов, установленных регламентом ЭТП.

23.03.2022 года уведомлением оператора ЭТП в доступе к системе было отказано по причине непредставления документов, указанных в пункте 4.5, 6.1 настоящего Регламента.

Комиссия отмечает, что порядок регистрации пользователя на ЭТП предусмотрен разделом 6 Регламента ЭТП от 03.03.2022 (далее — Регламент).

В соответствии с пунктом 6.6 Регламента Оператор ЭТП в срок не более пяти рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию принимает решение о подтверждении регистрации или об отказе в регистрации и уведомляет Заявителя о принятом решении.

Также в пункте 6.6 установлен следующий перечень документов для юридических лиц:

- копия выписки из ЕГРЮЛ;
- копии учредительных документов;

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя;
- копии документов, удостоверяющих личность руководителя юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- адрес электронной почты для направления Оператором уведомлений;
- подписанный образ документа: Регламент электронной торговой площадки ООО «БС КОНСАЛТИНГ» по организации проведения торгов в электронной форме по реализации имущества должников и продаже заложенного имущества (ФЗ №229, №102, №212), действующая редакция;
- заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на ЭТП);
- опросный лист (в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.08.2001 №115-ФЗ).

В свою очередь, согласно пункту 4.5 Регламента, для совершения юридически значимых действий в системе ЭТП, Пользователь обязуется предоставить заявление на обработку персональных данных для физических лиц или представителя (ей) организации, на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации, обработку персональных данных, включающих фамилию, имя, отчество, должность, сведения о месте работы, адрес электронной почты, контактный(е) телефон(ы), страховой номер индивидуального лицевого счета в Пенсионном фонде России (СНИЛС), в целях обеспечения в торгах, а так же хранение и утилизацию таких данных и документов, соответствии со ст. 23.1 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», ст. 45, 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), п. 30 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1046. СОГЛАСИЕ на обработку персональных данных является приложением Приложение 1 к регламенту ООО "БС КОНСАЛТИНГ" от 03.03.2022 № 19.

При этом, Заявитель указывает, что требуемое согласие не указано в перечне документов в пункте 6.6 Регламента, а также что на размещенном на сайте <https://bs-torgi.ru> тексте Регламента отсутствуют приложения.

Комиссия отмечает следующее.

На заседании Комиссии ЭТП обеспечила демонстрацию экрана из личного кабинета.

Так, Комиссии продемонстрирована заявка на аккредитацию Заявителя и все документы, приложенные в ее составе.

Одним из приложенных документов было заявление о присоединении к Регламенту от 17.03.2022, согласно которому Заявитель в соответствии со статьей 428

Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) полностью и безусловно присоединяется к Регламенту ЭТП, условия которого определены Оператором ЭТП и опубликованы на ЭТП по адресу: <https://bs-torgi.ru/regulations/sales/>. Также Заявитель подтвердил, что с настоящим Регламентом ознакомлен и обязуется соблюдать все положения указанного документа.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что, исходя из вышесказанного, следует, что Заявитель, подавая заявку на регистрацию на ЭТП, был ознакомлен с Регламентом и согласен с его условиями.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 6.1 Регламента процедура регистрации на ЭТП происходит в три этапа.

- Шаг 1. Проверка настроек браузера и корректность работы плагина электронной подписи с выбором функционала Пользователя в роил организатора или участника торгов.

- Шаг 2. Создание нового пользователя, логина и пароля.

- Шаг 3. Предоставление данных Пользователя, в соответствии с политикой конфиденциальности, опубликованной на сайте в сети «Интернет» по адресу: <https://bs-torgi.ru/privacy/> (Приложение 1 к регламенту ООО «БС КОНСАЛТИНГ» от 03.03.2022 № 19), содержащих контактную информацию и адрес электронной почты, с присвоением идентификационного имени пользователя (логина) и пароля, с регистрацией сертификата электронной цифровой подписи в системе ЭТП.

На заседании Комиссии Организатор торгов указал, что указанный документ разработан на основании письма от 02.03.2022 № 27059-09/77, в соответствии со ст. 23.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», ст. 45, 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), п. 30 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1046, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области персональных данных а также требований Положения об особенностях обработки ПДн, осуществляемой оператором ЭТП, утвержденного постановлением Правительства от 15.09.2008 № 687, а именно:

- документ (Приложение 1 к регламенту ООО «БС КОНСАЛТИНГ» от 03.03.2022 № 19), подтверждающий принятие мер при обработке персональных данных, определяющий политику оператора в отношении обработки персональных данных Пользователя, их особенностях, а так же, подтверждающий ответственность ООО «БС КОНСАЛТИНГ» в отношении Пользователей, а также отчетности перед Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (контролирующий орган).

Между тем, согласно пункту 6.20 Регламента, Оператор имеет право отказать Заявителю в регистрации в случаях:

- непредоставления документов или сведений, указанных в пункте 4.5, 6.1, 6.6

настоящего Регламента;

- предоставления Заявителем документов, не соответствующих установленным к ним требованиям либо содержащих недостоверную информацию.

В рассматриваемом случае, Комиссия установила в составе заявки на аккредитацию Заявителя отсутствие приложения 1 к Регламенту, соответственно, Оператором ЭТП правомерно отказано в аккредитации.

Более того, Комиссия отмечает, что Заявителю отказано в аккредитации 23.03.2022, в то время как по не отмененным и не приостановленным Торгам прием заявок был до 28.03.2022 и 29.03.2022, у Заявителя имелась возможность для повторной подачи заявки на аккредитацию с приложением необходимых документов.

Ссылка Заявителя на отсутствие Приложения № 1 к Регламенту отклоняется Комиссией как несостоятельная и несоответствующая фактическим обстоятельствам дела, поскольку такой документ размещен по адресу: <https://bs-torgi.ru/privacy/>, о чем указано в пункте 6.1 Регламента.

В рассматриваемом случае Комиссия не усматривает в действиях ЭТП нарушений действующего законодательства при проведении Торгов.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности по доводу жалобы.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Резюмируя изложенное, с учетом имеющихся в настоящее время документов и сведений, на основании конкретных фактических обстоятельств дела, Комиссия приняла решение о признании необоснованной жалобы Заявителя на действия

ЭТП.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия ЭТП при проведении Торгов необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 30.03.2022 № НП/17543/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.