

1. ООО «Скив СПб» 190020, Санкт-Петербург, ул. Бумажная, д. 9, корп.1, лит. А
2. ОАО «Газпром» 117997, Москва, ул. Наметкина, д. 16

РЕШЕНИЕ по делу №1-00-906/77-14 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

01 июля 2014 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «Скив СПб» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Газпром» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования зданий не промышленного назначения филиалов ООО «Газпром трансгаз Ухта» в 2014 году для нужд ООО «Газпром трансгаз Ухта» (реестровый номер <...> , лот № 2) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Скив СПб» на действия заказчика - ОАО «Газпром» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования зданий не промышленного назначения филиалов ООО «Газпром трансгаз Ухта» в 2014 году для нужд ООО «Газпром трансгаз Ухта» (реестровый номер <...> , лот № 2). По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерной оценке заявки ООО «Скив СПб». Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения на жалобу. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупке) размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 07.05.2013. Извещение и закупочная документация по двум лотам размещены на Официальном сайте 14.04.2014. Дата окончания подачи заявок – 25.04.2014. Дата подведения итогов – 30.05.2014. Согласно протоколу № 1/284/ГТУхта/14-5.3-0043/14.04.14/ЗЭПГОС от 30.05.2014 первое место по лоту № 2 присвоено ООО «ГазЭнергоСервис» (итоговый балл — 90,10), ООО «Скив СПб» присвоено второе место (итоговый балл — 89,90). В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Аналогичные требования установлены в подпунктах 9.3.21, 9.3.22 пункта 9.3 Положения о закупках. В соответствии с пп. 2.9.1 п. 2.9 Инструкции по участию в открытом запросе предложений анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений проводится в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений». Согласно пп. 2.9.10 п. 2.9 Инструкции по участию в открытом запросе предложений в рамках оценочной стадии комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений», учитывая следующие критерии: оценка квалификации участника; оценка коммерческого предложения участника; оценка технического предложения участника; привлечение для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений в качестве субподрядчиков/соисполнителей российских организаций малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пояснениями Заказчика, на заседании комиссии по подведению итогов было установлено, что предложение Заявителя содержало меньшую цену договора — 21 033 554 руб. с НДС, в то время как победитель предложил 25 199 295, 48 руб. с НДС. Однако, при изучении коммерческих предложений участников установлено, что ООО «Скив СПб» в своем расчете не учло четыре позиции «Коммерческого предложения», являющегося составной частью Документации (приложение № 4), в связи с чем, коммерческое предложение ООО «ГазЭнергоСервис» является

более выгодным для Заказчика. Согласно положениям Закупочной документации Коммерческое предложение является неотъемлемой частью документации и размещено в папке «Приложение 4». Согласно Сводному сметному расчету по Техническому обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования воздуха зданий промышленного назначения (административно-бытового назначения) филиалов Приложения № 4 установлен перечень объектов, подлежащих обслуживанию в количестве 20 наименований. В ходе документального анализа заявки ООО «Скив СПб» Комиссией Московского УФАС России установлено, что Коммерческое предложение Заявителя содержит указание на 16 позиций Сводного сметного расчета по Техническому обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования воздуха зданий промышленного назначения (административно-бытового назначения) филиалов Приложения № 4 Закупочной документации, отсутствуют следующие позиции: Техническое обслуживание оборудования систем вентиляции помещения аккумуляторной ПТУС «Севергазсвязь» КС-11 ООО «Газпром трансгаз Ухта»; Техническое обслуживание оборудования систем вентиляции помещения аккумуляторной ПТУС «Севергазсвязь» КС-12 ООО «Газпром трансгаз Ухта»; Техническое обслуживание оборудования систем вентиляции помещения аккумуляторной ПТУС «Севергазсвязь» КС-13 ООО «Газпром трансгаз Ухта»; Техническое обслуживание оборудования систем вентиляции помещения аккумуляторной ПТУС «Севергазсвязь» КС-14 ООО «Газпром трансгаз Ухта». В свою очередь, победителем Закупки представлено предложение по всем 20 позициям, установленным Закупочной документацией. По мнению Заявителя, вышеуказанные позиции не могут быть включены в состав работ, поскольку не сданы в эксплуатацию. Вместе с тем, доказательств данных сведений Заявителем не предоставлено. Учитывая, что Заявителем в составе заявки предложен не полный объем выполняемых работ/оказываемых услуг, в то время как победитель Закупки представил все в полном объеме, Комиссия приходит к выводу о правомерности присвоения ООО «Скив СПб» второго места. Следовательно, жалоба Заявителя в указанной части является необоснованной. Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не могут быть приняты во внимание Комиссией Московского УФАС России в связи с тем, что процедура Закупки осуществлена в соответствии с Законом о закупках и принятым во исполнение данного закона Положением о закупках Заказчика. Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной. 2. Снять ограничения с Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России за исх. № АД/18484 от 27.06.2014. Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.