

РЕШЕНИЕ

по делу №118 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

19 декабря 2011 г.

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: Тихенький О.Л. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Силичев М.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции;

Рябенко Е.В. - член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело №118 по признакам нарушения ООО «Росгосстрах» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя ООО «Росгосстрах» <***> по доверенности от 18.01.2011 года №26АА 0110543.

В отсутствие представителя СОАО «ВСК». О месте и времени рассмотрения дела общество уведомлено надлежащим образом.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило заявление СОАО «ВСК» по факту установления ООО «Росгосстрах» необоснованно низкой цены контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Межрегионального управления ФМС России в СКФО при участии в открытом аукционе в электронной форме (извещение №0321100032311000002).

По мнению заявителя ООО «Росгосстрах» предоставило недостоверные сведения о цене контракта. Несмотря на установленные страховые тарифы, обязательные к применению всеми страховщиками, ООО «Росгосстрах» предложило необоснованно низкую цену контракта, рассчитанную в нарушение порядка, предусмотренного ст. 9 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 №40-ФЗ.

В результате данных действий ООО «Росгосстрах» получило необоснованное конкурентное преимущество и стало победителем открытого аукциона на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности (ОСАГО).

Представитель СОАО «ВСК» на рассмотрение дела не явился. В адрес

Ставропольского УФАС России представлен расчет услуг по страхованию, предложенной СОАО «ВСК» по лоту, выставленному Межрегиональным управлением ФМС России в СКФО.

Представитель ООО «Росгосстрах» пояснил следующее.

Основным законом о госзакупках является ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 21 ИЮЛЯ 2005 г. №94-ФЗ «О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД». Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее также - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с Законом №94-ФЗ размещение заказа может осуществляться:

«путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме»;

«без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах»;

«Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов» - за исключением случаев, предусмотренных Законом №94-ФЗ.

Решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями Закона №94-ФЗ.

Электронный аукцион — это аукцион, при котором ценовые предложения подаются через Интернет. Каждый участник аукциона может наблюдать на веб-странице ценовые предложения конкурентов и через специальную форму подавать собственные. Особенностью аукциона является возможность многократной подачи ценовых предложений. Различают аукционы на понижение (аукционы по закупке), таковыми и являются все аукционы по госзаказу и на повышение (аукционы по продаже) цены лота. Лот — это контракт на поставку товаров или оказание услуг, характеристики которых указаны в извещении о проведении аукциона.

Победителем электронного аукциона становится участник, подавший последнее ценовое предложение до закрытия торгов. Открытый аукцион в электронной форме считается завершенным, если в течение 10 минут после последнего предложения о цене контракта не поступило ни одного предложения о более низкой цене контракта.

В связи с тем, что снижение ценового предложения осуществляется пошагово, в размере фиксированной суммы, представить расчет услуг по страхованию не представляется возможным.

Победителем открытого аукциона в электронной форме признается участник, предложивший наиболее низкую цену контракта и заявка на участие которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. С победившим участником заключается контракт. Указанный участник размещения заказа не вправе отказаться от заключения контракта.

Комиссия Ставропольского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

1. ООО «Росгосстрах» имеет лицензию от 07.12.2009 С №097750. Основной целью ООО «Росгосстрах» является осуществление всех видов страхования, перестрахования и получение прибыли. Общество имеет филиал в Ставропольском крае.

Основной целью СОАО «ВСК», в соответствии с уставом, является защита имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении страховых случаев за счет денежных средств, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий). Общество имеет филиал в Ставропольском крае.

Таким образом, СОАО «ВСК» и ООО «Росгосстрах» являются по смыслу статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» конкурентами.

2. 23.06.2011 Межрегиональным управлением ФМС России в СКФО объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств на электронной площадке [www.sberbank – ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) (извещение №0321100032311000002 размещено на сайте zakupki.gov.ru).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. N236-р утвержден «Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона». В соответствии с данным Перечнем аукцион проводится для услуг по финансовому посредничеству, кроме страхования и пенсионного обеспечения (Код по Общероссийскому классификатору экономической деятельности, продукции и услуг ОКДП 6500000).

Заказчиком было нарушено распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. N236-р, тем самым участники аукциона были поставлены в условия обязательного снижения цены контракта.

ООО «Росгосстрах» и СОАО «ВСК» была предложена необоснованно низкая цена контракта, рассчитанная в нарушение порядка, предусмотренного ст. 9 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 №40-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 N739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности

владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В данном случае, в результате действий заказчика нарушение было допущено обоими участниками аукциона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Росгосстрах» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение изготовлено в полном объеме 19.12.2011 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.