

Заявителю:

ООО «Орбита»

353440, Краснодарский край,

г. Анапа,

ул. Верхняя дорога, д. 120

snab@gemrussia.ru

Ответчику:

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,

ул. Ставропольская, 2А

telet@kuben.elektra.ru

Лицу, содействующему

рассмотрению дела:

Администрация муниципального
образования город-курорт Анапа

353440, г. Анапа,

ул. Крымская, 99

anapa@mo.krasnodar.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23.03.2017
Краснодар

г.

Полный текст решения изготовлен 05.04.2017

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 241/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

Блинов Е.И.- специалист 1 разряда отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи;

Цуканов-Лубяницкий Г.В.- ведущий специалист отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи;

рассмотрев дело № 2287/2016 по признакам нарушения ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская,2 «А») ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленных сторон: ПАО «Кубаньэнерго», ООО «Орбита», администрация муниципального образования город-курорт Анапа

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «Орбита», направленное ФАС России письмом от 25.04.2016 №ВК/27477/16, на действия ПАО «Кубаньэнерго», связанные непереоформлением технической документации в связи со сменой собственника объекта, расположенного по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога,120.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Анапа, с долей 100%.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

По результатам рассмотрения обращения в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «Орбита» путем неисполнения ПАО «Кубаньэнерго» мероприятий по восстановлению (переоформлению) технической документации (АРБП), в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил технологического присоединения № 861.

На основании изложенного, издан приказ Краснодарского УФАС России от 09.08.2016 года № 458 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела №287/2016 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Кубаньэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 23.08.2016 о назначении дела № 287/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению назначена дата рассмотрения дела 04.10.2016 в 10-00 часов.

В ходе рассмотрения дела №287/2016 Комиссия Краснодарского УФАС России, руководствуясь ст.48.1 Закона «О защите конкуренции» было выдано Заключение об обстоятельствах дела от 19.12.2016г.

Определением об отложении дела №287/2016 от 19.12.2016 дело отложено на 30.01.2017 в 10-00.

Определением об отложении дела №287/2016 от 30.01. 2016 дело отложено на 23.03.2017 в 10-00.

В ходе рассмотрения дела 287/2016 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

26.02.2016 ООО «Орбита» (далее – Заявитель) направило в адрес ПАО «Кубаньэнерго» (вх. от 26.02.2016 №ЮЗ/1/552) заявление о выдаче дубликатов документов по объекту населенных пунктов для размещения производственной базы и складских помещений (ранее промзона), находящемся по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя

дорога, 120, в связи с утерей и сменой собственника, с приложением следующих документов:

-акты разграничения балансовой принадлежности от 09.05.1985г. и от 24.11.1983г.;

-передаточный акт от 11.04.2000г.;

-протокол собрания от 19.03.2003г.;

-протокол собрания от 17.10.2005г.;

-договор аренды от 08.10.2014г.;

-реквизиты;

-свидетельство ОГРЮЛ;

-приказ о назначении;

-протокол собрания от 22.05.2015г.;

-устав;

-доверенность.

25.03.2016г. ПАО «Кубаньэнерго» направило в адрес ООО «Орбита» письмо (исх. №ЮЗ/8/277) сообщив, что к заявлению приложен не полный перечень документов, предусмотренный п.62 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее Правила №861).

В передаточном Акте от 19.03.2003г. указано, что ООО «Агропромышленный комбинат «Анапа» передает, а ООО «Детский лечебно-оздоровительный и образовательный санаторий круглогодичного действия «Детская республика «Жемчужина Анапы» принимает в качестве вклада в Уставный капитал имущество, расположенное по адресу: г. Анапа, Пионерский проспект, промзона -13, а именно: здание комбината полуфабрикатов, здание холодильников, здание гаража, здание проходной, здание насосной станции, сети электроснабжения, водоснабжения, канализации, телефонизации (Протокол внеочередного общего собрания

участников ООО «Детский лечебно-оздоровительный и образовательный санаторий круглогодичного действия «Детская республика «Жемчужина Анапы» от 19.03.2003г.).

В передаточном Акте от 17.10.2005г. указано, что ООО «Детский лечебно-оздоровительный и образовательный санаторий круглогодичного действия «Детская республика «Жемчужина Анапы» сдает, а ООО «Санаторный комплекс «Жемчужина» принимает имущество, в том числе: здание комбината полуфабрикатов, здание холодильников, здание гаража, здание проходной, здание насосной станции, сети электроснабжения, водоснабжения, канализации, телефонизации (Протокол общего собрания участников Санаторного комплекса «Жемчужина» от 17.10.2005г.).

В ходе рассмотрения дела №287/2016 со стороны ООО «Орбита» в материалы была представлена справка от 10.11.2010 №3746, выданная администрацией города-курорта Анапа, о том, что ООО «Орбита» согласно свидетельствам о государственной регистрации права от 26.11.2008 серия <...> -АЕ №267591, №267592, №267593 принадлежат: здание (комбинат полуфабрикатов) литер А; гараж литер В; здание холодильников литер Б по адресу: г-к Анапа, пр. Пионерский,13. Согласно кадастровому паспорту земельного участка от 28.09.2010 №2343/12/10-752252, зарегистрирован земельный участок площадью 20890 кв.м (кадастровый номер <...> :37:0107002:1538) для размещения производственной базы и складских помещений по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога, 120.

Муниципальным учреждением «Управление архитектуры и градостроительства МО город-курорт Анапа» выполнены работы по уточнению вышеуказанных почтовых адресов.

В соответствии с адресным планом МО город-курорт Анапа, земельный участок площадью 20890 кв.м и расположенные на нем объекты недвижимости (здание (комбинат полуфабрикатов) литер А; гараж В; здание холодильников литер Б), которые принадлежат ООО «Орбита», имеют почтовый адрес: г. Анапа, ул. Верхняя дорога,120.

Согласно Акту приема-передачи имущества от 04.08.2008г. Санаторный комплекс «Жемчужина» передает, а ООО «Орбита» принимает недвижимое имущество, в том числе: здание комбината полуфабрикатов, здание холодильников, здание гаража, здание проходной, здание насосной станции (Протокол общего собрания участников ООО «Всероссийский центр оздоровления «Жемчужина»).

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правилам технологического присоединения № 861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении и др.

Пунктом 60 Правил технологического присоединения № 861 предусмотрено, что в заявлении о переоформлении документов указываются следующие сведения:

а) реквизиты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации);

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов;

в) место нахождения лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов.

В соответствии с п. 62 Правил технологического присоединения № 861 к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых

помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных [подпунктом "г"](#) настоящего пункта.

В свою очередь, ООО «Орбита» обратилось от 26.02.2016 о выдаче

дубликатов документов по объекту населенных пунктов для размещения производственной базы и складских помещений (ранее промзона), находящемуся по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога, 120, в связи с утерей и сменой собственника, приложив соответствующие документы, в том числе акты разграничения балансовой принадлежности от 09.05.1985г. и от 24.11.1983г.

Комиссией установлено, что заявление от 26.02.2016 с перечнем документов, приложенных к нему, соответствует требованиям п.62 Правил №861.

Согласно п. 69 Правил технологического присоединения № 861 при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в подпунктах «в» и «г» или «е» пункта 62 Правил технологического присоединения № 861, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом пункта 66 Правил технологического присоединения № 861), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

В свою очередь, АРБП от 09.05.1985г., представленные ООО «Орбита» имеют исправления в части объема максимальной мощности, иных технических документов, подтверждающих максимальную мощность энергопринимающих устройств, расположенных на заявленном к переоформлению Объекте, не представлено.

У ПАО «Кубаньэнерго» отсутствует техническая документация на Объект населенных пунктов для размещения производственной базы и складских помещений (ранее промзона), находящемуся по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога, 120.

В соответствие с п.72, при отсутствии у лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, и сетевой организации документов, предусмотренных подпунктами "в", "г" и "е" пункта 62 настоящих Правил, сетевая организация при получении заявления о переоформлении документов в связи с необходимостью

восстановления утраченных (полностью или частично) документов о технологическом присоединении (в том числе технических условий):

а) в случае если технические условия в соответствии с настоящими Правилами не подлежат (не подлежали) согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, проводит с участием заявителя осмотр энергопринимающих устройств лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, с целью определения фактической схемы присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации и по его итогам подготавливает и направляет лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, технические условия, акт об осуществлении технологического присоединения и иные документы о технологическом присоединении в течение 15 дней со дня получения заявления о переоформлении документов.

Таким образом, ПАО «Кубаньэнерго» следовало выдать ООО «Орбита» дубликаты документов о технологическом присоединении, в том числе АРБП **не позднее 15 дней** со дня получения заявления.

В ходе рассмотрения дела 287/2016 со стороны ООО «Орбита» представлены пояснения, из которых следует, что со стороны ПАО «Кубаньэнерго» не произведены действия по переоформлению технической документации, а также выдаче дубликатов по объекту населенных пунктов для размещения производственной базы и складских помещений (ранее промзона), находящемся по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога, 120.

Таким образом, в установленные подпунктом «а» п.72 Правил технологического присоединения № 861 срок, ПАО «Кубаньэнерго» не исполнило обязательств по переоформлению технической документации по заявлению от 26.02.2016 и выдаче дубликатов по объекту населенных пунктов для размещения производственной базы и складских помещений (ранее промзона), находящемся по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога, 120.

В ходе рассмотрения дела №287/2016 со стороны ООО «Орбита» представлено ходатайство от 05.03.2017 (вх. эл. почты №1514 от 05.03.2017), в котором указано о прекращении рассмотрения дела в отношении ПАО «Кубаньэнерго», в связи с отсутствием ущемления интересов и законных прав ООО «Орбита», а также не привлекать к административной ответственности ПАО «Кубаньэнерго» и его должностных лиц.

В соответствии с пунктом 5 Постановления пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.07.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства», антимонопольный орган в ходе контроля за соблюдением антимонопольного законодательства для квалификации действий (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением необходимо доказать наличие (или угроза наступления) последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов)

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №287/2016, с учетом ходатайства ООО «Орбита» от 05.03.2017, в действиях ПАО «Кубаньэнерго», связанных с непереоформлением технической документации по объекту населенных пунктов для размещения производственной базы и складских помещений (ранее промзона), находящемся по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога, 120, не установила нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием ущемления интересов ООО «Орбита».

Комиссия по делу №287/2016, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п.1 ч.1 ст.48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела №287/2016 в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях ПАО «Кубаньэнерго» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приводящего к ущемлению интересов ООО «Орбита».

Председатель комиссии :

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.И. Блинов

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.