

Заключение об обстоятельствах дела №054/01/17.1-1196/2021

16.09.2021
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

...

рассмотрев дело №054/01/17-1196/2021, возбужденное 21.06.2021 по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие №5» (630028, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 272) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии <...>

руководствуясь ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

03.12.2019 Новосибирским УФАС России рассмотрена жалоба ИП Хаимова М. на действия МУП г. Новосибирска «ПАТП № 5» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие №5» по 4 лотам (извещение № 151118/0193326/010). При этом установлены нарушения порядка организации и проведения торгов, выразившиеся в следующем.

Организатор торгов – МУП г. Новосибирска ПАТП № 5 в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Правила № 67) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>) разместил информацию о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности (извещение № 151118/0193326/01), лот № 4 – нежилое помещение площадью 100,2 кв.м, расположенное на первом этаже здания Административно-бытовой корпус по адресу: РФ, г. Новосибирск. Октябрьский район, ул. Нижегородская, д. 272. На участие в аукционе поступило

две заявки: ИП Шеховцова Л.А., ИП Хаимов М. ИП Хаимову М. отказано в допуске к участию в торгах по причине непредставления копии свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и уведомления о постановке на учёт физического лица в налоговом органе на территории РФ.

Неправомерность отказа МУП г. Новосибирска «ПАТП № 5» в допуске ИП Хаимову М. к участию в торгах подтверждается судебными актами арбитражных судов по делу №А45-3068/2019.

05.04.2021 Комиссия Новосибирского УФАС России рассмотрела жалобу ИП Хаимова М. на действия организатора торгов Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Пассажи́рское автотранспортное предприятие № 5» при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды объектов недвижимого имущества (нежилых помещений) (извещение № 261219/0193326/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>, лот № 1). При этом установлены нарушения порядка организации и проведения торгов, выразившиеся в следующем.

26.12.2019 года организатором торгов МУП г. Новосибирска «ПАТП 5» на сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение №261219/0193326/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды объектов недвижимого имущества (нежилых помещений). В соответствии с указанным извещением, дата, время и место проведения аукциона: 30.01.2020 года в 13.00 часов. Согласно Протоколу № 1/1-А проведения открытого аукциона по извещению №261219/0193326/01 от 30.01.2020 года присутствовало 3 члена Аукционной комиссии, что составляет 42,86 % от общего количества членов Аукционной комиссии. В связи с отсутствием кворума дата проведения открытого аукциона была перенесена на 13.02.2020 года в 10.00 часов. 13.02.2020 года на участие в аукционе зарегистрировался один участник - ИП Шеховцова Л.А. Как указывает ИП Хаимов М. 13.02.2020 он также явился на аукцион, зарегистрировался, было указано место ожидания начала аукциона и предоставлена карточка с номером участника. В связи с регистрацией на участие в открытом аукционе единственного участника аукциона аукцион признан несостоявшимся, 13.02.2020 организатором торгов признана победителем аукциона ИП Шеховцова Л.А., принято решение заключить с ИП Шеховцовой Л.А. договор аренды по первоначальной минимальной цене, как с победителем аукциона.

Неправомерность действий организатора торгов по отказу ИП Хаимову М. в допуске к участию в торгах подтверждается судебными актами арбитражных судов по делу № А45-8704/2020.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По результатам анализа состояния конкуренции при проведении МУП «ПАТП 5» торгов на право заключения договоров аренды имущества №151118/0193326/01, №261219/0193326/01 ИП Хаимов М. и <...> являлись между собой конкурентами на право заключения договора аренды объекта недвижимости: нежилого помещения, расположенного на первом этаже здания по адресу: г. Новосибирск, ул.

Нижегородская, 272, помещение 2, целевое назначение: зал для обслуживания посетителей (столовая).

Таким образом, неправомерные отказы МУП г. Новосибирска «ПАТП №5» ИП Хаимову М. в допуске к участию в торгах на право заключения договоров аренды объекта недвижимости (лот №4) приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

МУП «ПАТП 5» представило следующие возражения по делу №054/01/17-1196/2021 (вх. №12761э от 16.07.2021).

Аукционной комиссией, созданной Организатором торгов (МУП «ПАТП 5»), осуществляется рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокола аукциона, протокола об отказе от заключения договора, протокола об отстранении заявителя или участника аукциона от участия в аукционе, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечня видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту - Правила № 67).

Аукционной комиссией составлен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, в котором указаны причины отказа в допуске к участию в аукционе <...>, а также основания несостоявшегося аукциона.

По условиям пункта 4.6 Аукционной документации, Заявка принимается специалистом в установленное время, фиксируется дата, время подачи заявки, ей присваивается регистрационный номер в журнале регистрации заявок. В день подачи заявки ИП Хаимов М. сдал свою заявку в приёмную, где секретарь зарегистрировала документы как обычное входящее письмо и поставила входящий номер и дату. <...> не явился в отдел регистрации и принятия заявок, в Журнале регистрации подписи <...> нет. Согласно п. 126 Правил № 67 каждая заявка на участие в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, регистрируется организатором аукциона или специализированной организацией. По требованию заявителя организатор аукциона или специализированная организация выдают расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения.

Таким образом, регистрация заявки является обязательным условием для участия в аукционе, в противном случае, заявку нельзя считать поданной на участие в торгах.

Следовательно, ИП Хаимовым М. не соблюден порядок подачи заявки, установленный Документацией об аукционе и Правилами № 67.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правилами № 67, и уведомлением (выдачей протоколов на руки участникам с датой и временем проведения аукциона), зарегистрировался один

участок - ИП Шеховцова Л.А.

МУП «ПАТП 5» не препятствовало ИП Хаимову М. в регистрации на участие в открытом аукционе.

Аукционная комиссия МУП «ПАТП 5» посчитала, что составление административного протокола судебным приставом исполнителем во время регистрации и проведения аукциона не подтверждает факт регистрации ИП Хаимова М. на участие в открытом аукционе.

Кроме того, у Аукционной комиссии отсутствуют полномочия по контролю за действиями судебных приставов исполнителей.

Таким образом, в связи с регистрацией на участие в открытом аукционе единственного участника аукциона (ИП Шеховцовой Л.А.) аукцион признан несостоявшимся. ИП Шеховцова Л.А. была признана победителем аукциона, принято решение заключить договор аренды по первоначальной минимальной цене в соответствии с утвержденной процедурой с ИП Шеховцовой Л.А. Задаток в сумме 20 000 рублей, перечисленный ИП Шеховцовой Л.А., засчитать в счет (частичной) арендной платы по заключенному договору аренды с МУП «ПАТП 5», задаток в сумме 20 000 рублей, перечисленный ИП Хаимовым М., вернуть в течении 5 рабочих дней с даты заключения договора аренды с победителем аукциона.

Договор аренды объектов недвижимости имущества (нежилых помещений) между МУП «ПАТП 5» и ИП Шеховцовой Л.А. был заключен сроком на 11 месяцев. Срок действия договора аренды объекта недвижимости № 016430-НП от 27.02.2020г. истек 26.01.2021г.

Однако, Арбитражным судом Новосибирской области выявлены допущенные нарушения прав и законных интересов ИП Хаимова М., что подтверждается судебными актами арбитражных судов по делу № А45-8704/2020. В соответствии с этим комиссия УФАС по Новосибирской области приняла решение № 054/01/18.1-638/2021 от 05.04.2021г. о признании жалобы ИП Хаимова М. на действия организатора торгов МУП «ПАТП 5» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества (нежилых помещений) обоснованной.

В настоящее время, согласно информации с официального сайта <https://torgi.gov.ru>, торги носят статус завершенных.

Новосибирское УФАС России не принимает данные доводы МУП г. Новосибирска «ПАТП №5», поскольку неправомерность отказа ИП Хаимову М. в допуске к участию в торгах на право заключения договора аренды, расположенного на первом этаже здания по адресу: г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 272, помещение 2, целевое назначение: зал для обслуживания посетителей (столовая) установлена судебными актами арбитражных судов по делу № А45-8704/2020, А45-3068/2019.

Новосибирским УФАС России установлено, что 27.01.2021 между МУП г. Новосибирска «ПАТП5» и ИП Шеховцовой Л.А. перезаключен договор аренды объекта недвижимости по адресу: г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 272, помещение 2. Срок аренды по договору устанавливается с 27.01.2021 по 26.12.2021.

Таким образом, в действиях МУП г. Новосибирска «ПАТП №5» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции».