

Ответчики:

Администрация городского округа

город Рыбинск

ул. Рабочая, д. 1,

г. Рыбинск, 152901

Департамент жилищно- коммунального хозяйства, транспорта и связи
Администрации городского округа

город Рыбинск

ул. Стоялая, д. 19,

г. Рыбинск, 152901

Заинтересованные лица:

ООО «Рыбинское ПАТП № 1»

ИП ...

исх. № 122/06-03 от 13.01.2015

Решение

по делу № 06-03/74-14

19 декабря 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 13.01.2015)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И. Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г., при участии:

- от Администрации городского округа город Рыбинск, Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск Потапова Т.Е. (по доверенности);

- от ООО «Рыбинское ПАТП № 1», ИП Матавкин В.В., представители не явились (доказательства надлежащего уведомления о месте и времени рассмотрения имеются в материалах дела);

рассмотрев, на заседании Комиссии 16.12.2014 (объявлен перерыв), 19.12.2014, дело № 06-03/74-14, возбужденное по признакам нарушения Администрации городского округа город Рыбинск (далее – Администрация), Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск (далее – Департамент), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

настоящее дело возбуждено по результатам рассмотрения жалобы ООО «Рыбинское ПАТП № 1» № 06-07/66-14 на действия Департамента при проведении открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск с правом посадки (высадки) пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок (извещение о проведении конкурса от 15.08.2014).

На заседании Комиссии представитель Администрации, Департамента пояснил следующее. Порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения утвержден постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 31.07.2014 № 2340 «О внесении изменений в постановление Главы городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55». На уровне федерального, регионального законодательства единые правила, критерии, методики по проведению открытых конкурсов по организации пассажирских перевозок не установлены, также действующее законодательство не содержит запретов по установлению каких-либо критериев оценки поступивших заявок на участие в конкурсе. Первый заместитель директора Департамента Минеева

О.Н., является одним из двенадцати членов конкурсной комиссии, какой-либо возможности оказывать влияние на итоги рассмотрения заявок и принятия комиссией решения, формирование конкурсной документации не имела. Минеева О.Н. исключена из состава комиссии 01.10.2014, при этом протокол рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов торгов составлен 10.10.2014.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Как установлено подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопросов по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Ярославской области от 04.12.2006 № 90-з «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Ярославской области» (далее — Закон об организации транспортного обслуживания населения) привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к организации регулярных перевозок производится на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном Правительством Ярославской области и органами местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией.

Извещением о проведении конкурса от 15.08.2014 Департаментом был объявлен открытый конкурс по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск с правом посадки (высадки) пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок.

Конкурсная документация к открытому конкурсу по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск, утверждена 15.08.2014 первым заместителем директора Департамента (исполняющей в данный период обязанности директора Департамента), Минеевой О. Н.

Первый заместитель директора Департамента Минеева О.Н. является также заместителем председателя конкурсной комиссии по отбору перевозчиков на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск, согласно постановлению Администрации

от 08.07.2014 № 2009 .

При этом, Минеева О.Н. является членом Совета директоров ОАО «Пассажи́рское автотранспортное предприятие № 1» (сведения из списка аффилированных лиц по состоянию на 30.06.2014, протокол заседания совета директоров от 24.06.2014). ОАО «Пассажи́рское автотранспортное предприятие № 1», согласно протоколу рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов конкурса от 10.10.2014, принимал участие в данном конкурсе.

Таким образом, обязанности организатора торгов и обязанности по разработке конкурсной документации к открытому конкурсу по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск с правом посадки (высадки) пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок, от 15.08.2014, были возложены на первого заместителя директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск Минееву О.Н., которая на дату разработки конкурсной документации являлась членом совета директоров ОАО «Пассажи́рское автотранспортное предприятие № 1», имеющим намерение участвовать в конкурсе.

Постановлением Главы Администрации городского округа город Рыбинск от 31.07.2014 № 2340 «О внесении изменений в постановление Главы городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55», утвержден Порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск (приложение № 3).

Пункт 6.5. указанного Порядка, содержит формулировку: **«критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:**

- стаж лицензиата;
- опыт работы в осуществлении маршрутных пассажирских перевозок;
- срок эксплуатации транспортных средств;
- наличие необходимого резервного количества транспортных средств для обеспечения бесперебойной работы на маршруте;
- средний экологический класс транспортных средств;

- стаж работы водителей конкурсанта;

- возможность проведения технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств на собственной производственной базе либо наличие договора на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту;

- отсутствие нарушений условий договоров на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам и нарушений действующего законодательства, правовых актов органов местного самоуправления городского округа город Рыбинск в сфере транспортного обслуживания населения;

- отсутствие нарушений Правил дорожного движения, повлекших за собой привлечение участника конкурса и/или его водителей к административной ответственности;

- отсутствие обоснованных жалоб населения на качество транспортного обслуживания в адрес конкурсанта;

- иные критерии, обеспечивающие повышение уровня безопасности и качества пассажирских перевозок, а также стабильности работы на муниципальных маршрутах при условии их включения в установленном порядке в условия конкурсной документации».

По мнению Комиссии, указанный пункт в данной формулировке **позволяет** организатору торгов включать, либо исключать из содержания конкурсной документации, по своему усмотрению те или иные критерии оценки заявок на участие в конкурсе, показатели оценки (с установлением определенного количества баллов) по каждому из критериев оценки, что в совокупности с действиями Департамента по возложению обязанностей организатора торгов и обязанностей по разработке конкурсной документации к открытому конкурсу, на первого заместителя директора Департамента Минееву О.Н., являющуюся одновременно членом совета директоров - ОАО «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» (потенциальным участником конкурса), приводит к возможности организатора торгов устанавливать в конкурсной документации определенные критерии оценки заявок участников, показатели оценки (с установлением определенного количества баллов) по каждому из критериев оценки, так, чтобы они должным образом отвечали интересам одного из участников торгов.

Рынок услуг по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, как в границах территории городского округа город Рыбинск, так и на территории Ярославской области, является высококонкурентным, характеризуется значительным количеством, выступающих на нем хозяйствующих субъектов (по имеющейся информации в настоящее время перевозки по маршрутам регулярного сообщения автомобильным транспортом в границах городского округа город Рыбинск

также осуществляют иные хозяйствующие субъекты — перевозчики, например, ИП Евсин И.П., ИП Тамаев В.А., ИП Лебедев Е.С.).

ОАО «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» поставлен в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, конкурирующими с ним на рынке по оказанию услуг по межмуниципальным перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, поскольку имеется возможность для установления в конкурсной документации определенных критериев оценки заявок участников, показатели оценки (с установлением определенного количества баллов) по каждому из критериев оценки, так, чтобы они должным образом отвечали интересам ОАО «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1». О чем также свидетельствуют жалобы хозяйствующих субъектов ООО «Рыбинское ПАТП № 1», ИП Матавкина.

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о том, что действия Администрации по принятию Постановления Администрации городского округа город Рыбинск от 31.07.2014 № 2340 «О внесении изменений в постановление Главы городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55», а именно пункта 6.5. приложения № 3 к указанному постановлению в действующей редакции, содержащей формулировку: «критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть...», позволяющего организатору торгов включать, либо исключать из содержания конкурсной документации, по своему усмотрению те или иные критерии оценки заявок участников, показатели оценки (с установлением определенного количества баллов) по каждому из критериев оценки, в совокупности с действиями Департамента по возложению обязанностей организатора торгов и обязанностей по разработке конкурсной документации к открытому конкурсу по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск с правом посадки (высадки) пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок, от 15.08.2014, на первого заместителя директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск Минееву О.Н., являющуюся одновременно членом совета директоров участника конкурса - ОАО «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1», приводят к возможности организатора торгов устанавливать в конкурсной документации определенные критерии

оценки заявок участников, показатели оценки (с установлением определенного количества баллов) по каждому из критериев оценки, так, чтобы они должным образом отвечали интересам одного из участников торгов, и нарушают требования, установленные частью 1 статьей 15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией и Департаментом представлены доказательства того, что ими предприняты действия, направленные на добровольное устранение указанного нарушения, а именно:

- постановление Администрации городского округа город Рыбинск от 24.11.2014 № 3718 «О внесении изменения в постановление Главы городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55». Согласно пункту 1 постановления внесены изменения в приложение № 3 к Постановлению Главы Администрации городского округа город Рыбинск от 31.07.2014 № 2340 «О внесении изменений в постановление Главы городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55», а именно: пункт 6.5 изложен в следующей редакции: **«критериями** оценки заявок на участие в конкурсе **являются...** (далее по тексту);

- постановление Администрации городского округа город Рыбинск от 01.10.2014 № 3090 «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа город Рыбинск от 08.07.2014 № 2009», согласно которому первый заместитель директора Департамента Минеева О.Н. исключена из конкурсной комиссии по отбору перевозчиков на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск, что устраняет нарушение антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Администрацию городского округа город Рыбинск, Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск, нарушившими часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 06-03/74-14 прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук