

## **ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница»**

454076, г. Челябинск, ул. Воровского, 70

**chelokb@mail.ru**

## **ООО «АРТРОКОМ»**

454080, г. Челябинск, ул. Лесопарковая, д. 8, пом. 919

atrtrokom@gmail.com

artcom@mail.ru

artokom@mail.ru

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**№ 074/07/5-1604/2020**

### **об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков**

16 июля 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – руководитель Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

<...> - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АРТРОКОМ» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса котировок на поставку принадлежностей для консоли эндовидеокамеры LENS производства «Smith & Nephew Inc» (извещение № 32009239095), в присутствии представителя ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница», в присутствии представителя ООО «АРТРОКОМ», надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АРТРОКОМ»: 454080, г. Челябинск, ул. Лесопарковая, д. 8, пом. 919, ИНН 7453257141.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» провело запрос котировок на поставку принадлежностей для консоли эндовидеокамеры LENS производства «Smith & Nephew Inc» (извещение № 32009239095).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1805797 от 25.06.2020 победителем Закупки признано ООО «АРТРОКОМ».

В соответствии с пунктом 21 Извещения о закупке договор по результатам проведения конкурентной закупки заказчик заключает не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В течение 5 дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола закупки заказчик передает победителю два экземпляра заполненного проекта договора.

Победитель закупки в течение 5 дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает заказчику.

Однако, ООО «АРТРОКОМ» не подписало договор на поставку принадлежностей для консоли эндовидеокамеры LENS производства «Smith & Nephew Inc» и не направило договор в указанный срок, установленный Документацией.

На основании изложенного, ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «АРТРОКОМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «АРТРОКОМ» не согласно с доводами ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» об уклонении победителя от заключения договора, направило письменные пояснения.

ООО «АРТРОКОМ» в пояснениях указало следующее:

*«ООО «АРТРОКОМ» не было получено своевременно уведомление о направлении договора на подписание в силу следующего:*

*- при аккредитации общества на торговой площадке и заполнении сведений об обществе, в том числе в части контактов общества, ООО «АРТРОКОМ» вследствие себя и технической ошибки был указан неверный электронный адрес в строке «Основной e-mail для уведомлений поставщика» artokom@gmail.com вместо artrokom@gmail.com. Из-за указанной технической ошибки ООО «АРТРОКОМ» не смогло получить своевременное уведомление о направлении договора на подпись участнику закупки. Это подтверждается скриншотами с электронной торговой площадки, на которой была размещена закупка ГБУЗ «ЧОКБ»;*

*- генеральный директор ООО «АРТРОКОМ», имеющий право подписывать договоры от имени общества, в том числе посредством электронной цифровой подписи, не мог присутствовать на рабочем месте и обладать доступом к ЭЦП, электронной торговой*

площадке и сведениям, опубликованным на ней, в связи с состоянием здоровья, что подтверждается справкой от врача от 25.06.2020 г. Проверить информацию и направлении в адрес ООО «АРТРОКОМ» проекта договора на подписание в соответствии с условиями закупки в связи с изложенным он не имел возможности;

- на сам период, когда договор подлежал подписанию, отсутствовали какие-либо отметки, свидетельствующие о направлении проекта договора в адрес ООО «АРТРОКОМ».

03.07.2020 в строке «Статус» по закупке №1805797 стояла отметка «Соответствует требованиям». Это подтверждается скриншотом страницы электронной цифровой площадки от 03.07.2020 г. Из-за этого ООО «АРТРОКОМ» не имело возможности достоверно установить, был ли направлен проект договора на подписание или нет.

Указанные обстоятельства стали причиной подписания ООО «АРТРОКОМ» проекта договора только 03.07.2020 г.»

*Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АРТРОКОМ» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание Заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков

ООО «АРТРОКОМ» не подписало и не направило договор на поставку принадлежностей для консоли эндовидеокамеры LENS производства «Smith & Nephew Inc» в указанный срок, установленный Документацией, в связи с технической ошибкой, которая стала причиной несвоевременного получения ООО «АРТРОКОМ» извещения о направлении договора на подписание со стороны ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница».

03.07.2020 ООО «АРТРОКОМ» подписало и направило ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» договор на поставку принадлежностей для

консоли эндовидеокамеры LENS производства «Smith & Nephew Inc».

Таким образом, вина ООО «АРТРОКОМ» в уклонении от заключения договора по результатам проведения запроса котировок на поставку принадлежностей для консоли эндовидеокамеры LENS производства «Smith & Nephew Inc» (извещение № 32009239095), Комиссией Челябинского УФАС России не установлена.

Принимая во внимание указанные факты, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности принятия решения о включении Поставщика в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения ООО «АРТРОКОМ» (454080, г. Челябинск, ул. Лесопарковая, д. 8, пом. 919, ИНН 7453257141) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>