ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-362/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ПАО «Ростелеком»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Восток-К»

20 июля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) и ООО «Восток-К» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. № 17510-ЭП/22 от 05.07.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Восток-К» (ИНН: 7604346100) — участника открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий филиалов МРФ «Юг» ПАО «Ростелеком» (извещение №32110941819, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Восток-К»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Восток-К»;

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 150001, г. Ярославль, ул. Наумова, д. 67/2, оф. 228/4;

Почтовый адрес - 150001, г. Ярославль, ул. Наумова, д. 67/2, оф. 228/4;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7604346100;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу подведения итогов Закупки № 32110941819-2 от 18.02.2022 ООО «Восток-К» было признано победителем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий филиалов МРФ «Юг» ПАО «Ростелеком» по лотам №1 и №5 (извещение №32110941819).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий филиалов МРФ «Юг» ПАО «Ростелеком»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — лот №№ 1, 5 - 81.10.10 Услуги по комплексному обслуживанию помещений;

- цена договора по лоту № 1 — 13 592 487,00 руб.; лот № 5 — 10 546 004,00 руб.

2. 14.12.20221 ПАО «Ростелеком» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение № 32110941819 и документацию о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий филиалов МРФ «Юг» ПАО «Ростелеком» (далее - Документация).

Общая начальная (максимальная) цена договора по лоту № 1 — 13 592 487,28 руб.; лот № 5 — 10 546 004,72 руб.

В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению сведений в отношении ООО «Восток-К» объявлялся перерыв до 14:00 (МСК) 20.07.2022.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 32110941819-2 от 18.02.2022 ООО «Восток-К» было признано победителем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий филиалов МРФ «Юг» ПАО «Ростелеком» по лотам №1 и №5 (извещение №32110941819).

В соответствии с п. 8.1.2 Документации договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Как следует из п. 8.1.3 Документации, сроки, указанные в п. 8.1.2 настоящего раздела, могут быть увеличены в следующих случаях:

- если в соответствии с законодательством РФ для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика;

- если действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии, оператора ЭТП при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке.

На основании п. 8.1.4 Документации в случае продления срока заключения договора в соответствии с п. 8.1.3 настоящего раздела, договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты соответствующего одобрения органа управления или с даты вынесения решения антимонопольного органа.

Пунктом 8.1.6 Документации установлено, что по результатам проведенной процедуры закупки заказчик направляет проект договора на подписание лицу, с которым заключается договор.

Согласно п. 8.1.7 Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) рабочих дней после получения от заказчика проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны и заверенный печатью (при наличии печати в случае заключения договора в бумажной форме) договор.

В соответствии с п. 8.1.8 Документации лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить вместе с подписанным со своей стороны договором следующие документы:

1) Решения об одобрении сделок, планируемых к заключению по результатам закупки, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством РФ или учредительными документами участника (об одобрении крупной сделки, сделки, в совершении которой имеется заинтересованность). Если такое одобрение не требуется, то в Форме 1 «Заявка на

участие в закупке» должно быть указано, что такое одобрение не требуется.

2) Обеспечение исполнения договора в размере и по форме, предусмотренными п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации, в случае если п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. В случае если п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации предусмотрено требование о предоставлении обеспечения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, такое обеспечение предоставляется перед подписанием соответствующего заказа в порядке и в сроки, предусмотренные договором, заключаемого по результатам закупки.

Согласно п. 9 Информационной карты обеспечение исполнения договора требуется в размере 2,5 % от цены договора.

Как следует из п. 8.1.9 Документации, в исключительных случаях, когда условия проекта договора, направленного заказчиком, содержат несоответствия условиям настоящей документации или заявки участника, с которым заключается договор (с учетом преддоговорных переговоров, если проводились), или содержат орфографические и/или арифметические ошибки, некорректные ссылки на пункты/разделы договора, участник вправе отсрочить подписания договора и направить Заказчику протокол разногласий, а также проект договора в формате документа Microsoft Word с внесёнными корректировками (в режиме «Исправления» либо ином режиме, позволяющем увидеть внесённые изменения). Протокол разногласий может быть направлен участником только в случаях, указанных в настоящем пункте. При этом участник указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим настоящей документации, условиям заявки с указанием соответствующих положений (пунктов) данных документов.

Согласно п. 8.1.10 Документации в течение 3 (трех) рабочих дней с даты направления участником протокола разногласий, заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику скорректированный с учетом замечаний участника проект договора либо повторно направляет проект договора без изменений с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично замечания участника.

На основании п. 8.1.11 Документации в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от заказчика скорректированного проекта договора или документа, содержащего причины отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника, участник подписывает проект договора, прикладывает документы, предусмотренные п. 8.1.8 настоящего раздела, и направляет на подписание заказчику.

Пунктом 8.1.12 Документации установлено, что в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от участника подписанного проекта договора и документов, предусмотренных п. 8.1.8 настоящего раздела, заказчик подписывает договор и направляет участнику.

Как следует из п. 8.1.13 Документации, в случае если п. 18 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации предусмотрено заключение договора в электронной форме на ЭТП, то направление проекта договора, протокола разногласий и иных документов, предусмотренных настоящим разделом, осуществляется посредством функционала ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП. Договор подписывается ЭП уполномоченного лица участника и заказчика.

Согласно п. 18 Информационной карты договор заключается в электронной форме на ЭТП в соответствии с регламентом работы ЭТП.

В соответствии с п. 8.5.1 Документации под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор:

1) прямой письменный отказ от подписания договора;

2) неподписание проекта договора в предусмотренный для этого настоящей документацией срок;

3) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в настоящей документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

4) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных настоящей документацией и (или) в заявке такого участника.

18.02.2022 Организатором торгов в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов по Закупке, согласно которому победителем Закупки по лотам №№ 1, 5 было признано ООО «Восток-К».

Согласно позиции Организатора торгов за время проведения запроса предложений от ООО «Восток-К» в ФАС России были направлены две жалобы на действия (бездействие) ПАО «Ростелеком».

19.04.2022 проекты договоров по лотам № 1 и № 5 были разблокированы ЭТП и направлены со стороны ПАО «Ростелеком» на подписание ООО «Восток-К» посредством функционала ЭТП по адресу: www.roseltorg.ru.

20.04.2022 ПАО «Ростелеком» посредством электронной почты направило в адрес ООО «Восток-К» письмо от 20.04.2022 № 04/05/2693/22 с информированием о необходимости подписания направленных договоров в сроки, установленные Документацией.

20.04.2022 ООО «Восток-К» посредством ЭТП по адресу: www.roseltorg.ru направило протоколы разногласий к договорам о внесении существенных изменений в редакцию п. 3.1 «Общая цена Договора» и Приложение № 6 «Перечень расходных материалов, и порядок их доставки», заключаемых по результатам закупочной процедуры № 32110941819.

22.04.2022 ПАО «Ростелеком» письмом от 22.04.2022 № 04/05/2729/22 в адрес ООО «Восток-К» направило отказ от подписания протоколов разногласий с разъяснением причин неподписания.

22.04.2022 проекты договоров по Лотам № 1 и № 5 были направлены посредством функционала ЭТП по адресу: www.roseltorg.ru. на подписание ООО «Восток-К» повторно.

25.04.2022 ПАО «Ростелеком» в письме от 25.04.2022 № 04/05/2746/22 повторно информировало ООО «Восток-К» о необходимости соблюдения сроков подписания договоров не позднее 27.04.2022.

27.04.2022 ООО «Восток-К» посредством ЭТП по адресу: www.roseltorg.ru повторно направило протоколы разногласий к договорам в идентичной редакции с полученными 20.04.2022.

27.04.2022 ПАО «Ростелеком» повторно направило письмо от 22.04.2022 № 04/05/2729/22 в адрес ООО «Восток-К» с отказом от подписания протоколов разногласий с разъяснением причин неподписания и договоры на подписание посредством ЭТП по адресу: www.roseltorg.ru.

27.04.2022 срок подписания договоров по лотам № 1 и № 5, размещенных на ЭТП по адресу: www.roseltorg.ru, истек.

Представители ООО «Восток-К» отметили, что ООО «Восток-К» неоднократно направляло в ПАО «Ростелеком» протокол разногласия, в котором просил, изменить условия договора в части расходных материалов, материалов ЗИП иностранного на материалы отечественного производства. Однако ПАО «Ростелеком» данный протокол оставлен без удовлетворения, а именно: условия были оставлены без изменения с учетом согласования материалов

(иностранного производства) и цены (торга). При этом ООО «Восток-К», не смотря на рост инфляции с (декабря 2021 г) 8,39% до 17,83% (апрель 2022г) и изменение ключевой ставки Банка России с (декабря 2021 г) 7,5% до 17,00% (апрель 2022г), согласно официальному источнику сайта Банка России https://cbr.ru/hd_base/infl/, было готово заключить договоры при условии исключения из договоров наименования расходных материалов иностранного производства Tork (продажа и поставка товаров данного производства на момент публикации договора заказчиком уже не производилась в объеме необходимом для исполнения договора, заказы не принимались, в следствие чего исполнение контрактов с использованием расходных материалов прописанной заказчиком марки было уже невозможно) с сохранением перечня их характеристик, что было указано в протоколе разногласий, и не было принято заказчиком.

Представители ООО «Восток-К» также отметили, что договор коллективного участия (о совместной деятельности с целью извлечения прибыли) № б/н от 26.01.2022, согласно которому ООО «Восток-К» принимало участие в закупочной процедуре в качестве лидера и использовало ресурсы (опыт, штат персонала), необходимые для оценки заявки ООО «Восток-К» в ходе проведения закупки, а также ресурсы для оказания услуг при необходимости, был расторгнут 29.01.2022, о чем коллективный участник ООО «Колибри» уведомил заказчика.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «Восток-К» были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе протоколы разногласий, а также соглашения и письма, направляемые по результатам проведения Закупки.

Представители ООО «Восток-К» пояснили, что ООО «Восток-К» не имело намерения уклониться от заключения договора, невозможность заключить договор по итогам Закупки не является субъективным волеизъявлением участника закупки и вызвана существенным изменением обстоятельств, в том числе сложившейся экономической обстановкой на внутреннем рынке, которые Участник закупки не мог предвидеть, подавая заявку на участие в Закупке.

Таким образом, ввиду невозможности Участника закупки оказать услуги в установленный срок и по заявленной стоимости по независящей от ООО «Восток-К» причине, а также в связи со своевременным уведомлением Организатора торгов о сложившейся ситуации Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «Восток-К» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ПАО «Ростелеком» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Восток-К» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ПАО «Ростелеком» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Восток-К», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 17510-ЭП/22 от 05.07.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Восток-К» (ИНН: 7604346100) — участника открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и

прилегающих территорий филиалов МРФ «Юг» ПАО «Ростелеком» (извещение №32110941819).