

1. ОАО «РЖД»

129090, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1

2. ООО «Мэтр»

664011, обл. Иркутская, г. Иркутск,
ул. Дзержинского, д. 25А

3. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-7206/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

11.07.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Мэтр» от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки оборудования на объекты модернизации железнодорожного пути (реестровый № 31704739387) (далее — Конкурса), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» (вх. № 28659/17 от 21.06.2017) о проведении проверки факта уклонения ООО «Мэтр» (далее — Общество) от заключения договора поставки оборудования на объекты модернизации железнодорожного пути (реестровый номер <...>).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Конкурса (далее — Положение о закупке), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт) на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 31.01.2017 было размещено извещение о проведении Конкурса. Дата окончания подачи заявок — 13.03.2017, дата рассмотрения заявок — 20.03.2017, дата подведения итогов — 21.03.2017. Начальная (максимальная) цена договора: 144 299 705 ,08 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 20.04.2017 № 31704739387-06 победителем Конкурса признано ООО «Мэтр» с ценовым предложением 97 830 308, 52 рублей без НДС (115 439 764,05 рублей с НДС).

Согласно пункту 1.7 Конкурсной документации установлено требование об обеспечении исполнения договора.

В соответствии с пунктом 389 Положения о закупках в случае если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор может быть заключен только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в порядке, форме и в размере, указанным в документации о закупке.

Пунктом 9.1.1 Конкурсной документации установлено, что исполнение договора может обеспечиваться как представлением банковской гарантии, так и внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 конкурсной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В соответствии с пунктом 9.1.3 Конкурсной документации договор может быть заключен только после предоставления победителем или участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, заявке которого присвоен второй порядковый номер <...> единственным участником, допущенным к участию в конкурсе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), обеспечения исполнения договора.

Пунктом 9.3.2 Конкурсной документации установлено, что Заказчик направляет участнику конкурса, с которым заключается договор проект договора в течение 7 (семи) календарных дней с даты опубликования итогов конкурса на сайтах.

В соответствии с пунктом 9.3.3 Конкурсной документации участник конкурса, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 7 (семи) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник конкурса, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

02.05.2017 Заказчиком посредством электронной почты Обществу был направлен проект договора.

03.05.2017 Обществом представлен Заказчику подписанный договор по итогам Конкурса.

04.05.2017 Общество предоставило Заказчику обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии АО «ЮниКредитБанк» от 04.05.2017 № 00170-02-0087867 на сумму 12 600 000,00 руб.

Заказчик 05.05.2017 направил запрос в АО «ЮниКредитБанк» о подтверждении выдачи данной банковской гарантии ООО «Мэтр».

Согласно письму АО «ЮниКредитБанк» от 19.05.2017 № 441.3-34648 банковская гарантия от 04.05.2017 № 00170-02-0087867 ООО «Мэтр» не выдавалась.

Согласно пояснениям ООО «Мэтр», в процессе переговоров с Заказчиком стало известно о недействительности предоставленной банковской гарантии АО «ЮниКредитБанк», и ООО «Мэтр», имея намерение исполнить свои обязательства по заключению договора, 16.05.2017 перечислены денежные средства в размере 12 600 000,00 руб. Заказчику в качестве обеспечения исполнения договора по реквизитам, указанным в Конкурсной документации.

Таким образом, Обществом соблюден порядок заключения договора, установленный пунктом 9.3.3 Конкурсной документацией, а именно представлен подписанный договор и обеспечение исполнения договора.

Действия ООО «Мэтр» по перечислению денежных средств на счет Заказчика свидетельствуют о добросовестности Общества и его намерении исполнить свои обязательства по договору.

В соответствии с пунктом 9.1.4 Конкурсной документации если в установленные сроки не представлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, конкурсной заявке которого присвоен второй номер (в случае, если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, заявке которого присвоен второй номер <...> единственным участником, допущенным к участию в конкурсе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

Протоколом конкурсной комиссии от 24.05.2017 № 31704739387-07 ООО «Мэтр» признано уклонившимся от заключения договора на основании пункта 9.1.4 Конкурсной документации. Принято решение заключить договор в установленном порядке с участником, заявке которого присвоен второй номер.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

При этом, пунктом 387 Положения о закупках установлено, что срок заключения договора по итогам закупки не может превышать 30 дней с даты подведения итогов. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (календарных) дней с даты подведения итогов конкурентного способа закупки или даты размещения итогов конкурентного способа закупки в случаях, если настоящим Положением предусмотрено такое размещение в единой информационной системе и на

официальном сайте заказчика.

В соответствии с пунктом 9.3.4 Конкурсной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями конкурсной документации, согласно приложению № 8 к конкурсной документации, в срок, не превышающий 30 (тридцать) календарных дней с даты подведения итогов конкурса. Под датой подведения итогов конкурса в настоящем пункте документации понимается дата опубликования информации об итогах конкурса на сайтах. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах конкурса на сайтах.

Таким образом, поскольку итоги Конкурса подведены 20.04.2017, денежные средства перечислены 16.05.2017, Обществом фактически были устранены все препятствия для заключения договора по итогам Конкурса в отведенные на это сроки, при этом, Комиссией установлено, что Заказчиком нарушен срок направления договора.

В ходе заседания Комиссии, при изучении представленных в материалы дела документов и сведений установила, что факт уклонения от заключения договора ООО «Мэтр» не подтвержден Заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения о ООО «Мэтр» (адрес: 664011, Область Иркутская, город Иркутск, улица Дзержинского, дом 25А; ИНН: 3808230265) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.