

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-561/15

11 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей ОАО «Пролетарский завод» (далее – Организатор торгов);

в отсутствие представителей ООО «Первая Продбаза» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Первая Продбаза» вх.№23407 от 30.10.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Пролетарский завод» при проведении запроса цен на поставку бакалеи, колбасных изделий, молочной продукции, овощей, фруктов (свежие, замороженные, сухие), рыбной продукции, мясных продуктов, яйца куриного, куриной продукции по лоту №1 «поставка бакалеи» (извещение №31502849276, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 октября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502849276 о проведении Закупки (далее – Извещение о закупке), включая Документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "Пролетарский завод"; Порядком проведения процедур закупки АО "Пролетарский завод", утвержденным Советом Директоров АО "Пролетарский завод" протокол от 18.06.2015 № 6/15 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120010536, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора по лоту №1	391 408,04 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.10.2015

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.10.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	22.10.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

На момент рассмотрения жалобы договор по результатам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки. Заявитель полагает, что закупочная комиссия Организатора торгов произвела оценку заявок по лоту №1 в порядке, не установленном в Документации, а именно, без учета требований п.7 Информационная карта Документации (В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС). Заявитель указывает на протокол №2213733-1-1-1 от 23.10.2015 года, согласно которому, победителем по лоту №1 признано ООО «ТАЙПАН» с ценой без НДС – 365 995, 00 рублей, тогда как у участника - ООО «Первая Продбаза», занявшего второе место по итогам Закупки по лоту №1, была указана меньшая цена без НДС – 332 686, 38 рублей.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1258 от 05.11.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию о Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО "Пролетарский завод" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст.2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пп.пп.12,13 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Организатор торгов установил в Документации п.22 Приложения №1 «Информационная карта» Документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. В п.7 Приложения №1 «Информационная карта» Документации указано, что в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Представители Организатора торгов в заседание Комиссии пояснили следующее:

«На участие в Закупке по первому лоту были поданы заявки от четырех участников. По результатам отборочной стадии Закупки, к дальнейшему участию в Закупке были допущены следующие участники:

- ООО «Тайпан» (цена без НДС -328 678,30 руб.; кроме того НДС – 44047,95 РУБ);

- ООО «Первая Продбаза» (цена без НДС на fabrikant.ru -332 686,38 руб., цена с НДС на fabrikant.ru – 365 955, 02), в формах 1 и 2 заявки ООО «Первая Продбаза» была указана цена, отличающаяся от указанной на ЭТП -332 686,38 руб., итоговая стоимость с НДС – 376 698,00).

Пунктом 17 Информационной карты Документации предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки по решению закупочной комиссии. Протоколом №370/2 от 22.10.2015 закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение о проведении переторжки.

ООО «ТАЙПАН» представило документы с новым ценовым предложением по формам 1 и 2 Документации (цена без НДС -322 707, 38, итоговая стоимость с НДС - 365 955, 00).

ООО «Первая Продбаза» свое ценовое предложение на переторжку не представило, поэтому при проведении переторжки закупочная комиссия Организатора торгов использовала цену без НДС на -332 686,38 руб., указанную участником на fabrikant.ru и в заявке ООО «Первая Продбаза».

Протоколом №370/3 от 27.10.2015 года победителем по лоту №1 признано ООО «ТАЙПАН», предложившее наименьшую цену без НДС».

Представители Организатора торгов в заседание Комиссии также пояснили, что протокол №2213733-1-1-1 от 23.10.2015 года был сформирован на электронной площадке с ошибкой, а закупочная комиссия Организатора торгов руководствовалась информацией, указанной в ценовом предложении ООО «ТАЙПАН» по формам 1 и 2 Документации, представленном на переторжку.

Вместе с тем, на момент рассмотрения жалобы, на Официальном сайте размещена действующая редакция «[Протокола по рассмотрению результатов очной переторжки в торговой процедуре Запрос цен № 2213733-1](#)» (протокол №2213733-1-1-1 от 23.10.2015 года) в котором у ООО «ТАЙПАН» указана цена без НДС – 365 995, 00 рублей, а у «Первая Продбаза» цена без НДС – 332 686, 38 рублей.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по доводам жалобы установила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушение ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в осуществлении оценки заявок на участие в Закупке в порядке, который не указан в Документации, путем признания победителем Закупки по лоту №1 участника, предложившего большую цену без НДС (согласно протоколу №2213733-1-1-1 от 23.10.2015 года, размещенному на Официальном сайте).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытость закупки.

В пунктах Документации установлено:

3.11.2. В случае если по результатам проведенной переторжки закупочной комиссией принято решение о завершении процедуры без определения победителя и заключения договора, то протокол, содержащий такое решение, размещается на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru и ЭТП «Фабрикант» по адресу www.fabrikant.ru, в течение трех дней от даты его подписания.

3.11.3. В случае если по результатам проведенной переторжки закупочной комиссией принято решение о ранжировании заявок участников по результатам переторжки и определении победителя, то такое ранжирование производится в следующем порядке:

3.11.3.1. Для целей ранжирования принимаются:

а) окончательные цены участников, принявших участие в переторжке;

б. цены, указанные в заявках участников, не принявших участия в переторжке.

3.11.3.2. Ранжирование заявок производится закупочной комиссией по мере возрастания цен, указанных в п. 3.11.3.1 документации, то есть первое место при ранжировании получает наименьшая цена, предложенная участниками, допущенными к проведению процедуры.

3.11.4. По результатам ранжирования, закупочная комиссия оформляет итоговый протокол, в котором содержатся следующие сведения:

а) о месте, дате, времени подведения итогов процедуры;

б. о присвоении заявкам порядковых номеров по результатам ранжирования с учетом результатов переторжки.

В п.7 Информационная карта Документации установлено, что в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС, соответственно, ранжирование заявок участников производилось закупочной комиссией Организатора торгов с использованием цен без НДС.

Вместе с тем, все протоколы, составленные в ходе проведения Закупки по всем лотам Закупки, содержат цены с НДС, предложенные участниками Закупки, что вводит в заблуждение участников Закупки относительно порядка ранжирования заявок участников Закупки, который использовался закупочной комиссией Организатора торгов при проведении такого ранжирования.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа информационной открытости закупки), выразившееся в неуказании в протоколах, составленных при проведении Закупки, ценовых предложений участников без НДС, используемых при проведении оценки и сопоставления заявок участников Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Первая Продбаза» вх.№23407 от 30.10.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Пролетарский завод» при проведении запроса цен на поставку бакалеи, колбасных изделий, молочной продукции, овощей, фруктов (свежие, замороженные, сухие), рыбной продукции, мясных продуктов, яйца куриного, куриной продукции по лоту №1 «поставка бакалеи» (извещение №31502849276), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила следующие нарушения в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Пролетарский завод» при проведении Закупки:

- нарушение ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в осуществлении оценки заявок на участие в Закупке в порядке, который не указан в Документации, путем признания победителем Закупки по лоту №1 участника, предложившего большую цену без НДС (согласно протоколу №2213733-1-1-1 от 23.10.2015 года,

размещенному на Официальном сайте);

- нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа информационной открытости закупки), выразившееся в неуказании в протоколах, составленных при проведении Закупки, ценовых предложений участников без НДС, используемых при проведении оценки и сопоставления заявок участников по всем лотам Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая Продбаза» вх.№23407 от 30.10.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Пролетарский завод» при проведении запроса цен на поставку бакалеи, колбасных изделий, молочной продукции, овощей, фруктов (свежие, замороженные, сухие), рыбной продукции, мясных продуктов, яйца куриного, куриной продукции по лоту №1 «поставка бакалеи» (извещение №31502849276) обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Пролетарский завод» при проведении Закупки следующие нарушения:
 - нарушение ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в осуществлении оценки заявок на участие в Закупке в порядке, который не указан в Документации, путем признания победителем Закупки по лоту №1 участника, предложившего большую цену без НДС (согласно протоколу №2213733-1-1-1 от 23.10.2015 года, размещенному на Официальном сайте);
 - нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа информационной открытости закупки), выразившееся в неуказании в протоколах, составленных при проведении Закупки, ценовых предложений участников без НДС, используемых при проведении оценки и сопоставления заявок участников по всем лотам Закупки.
3. Выдать Организатору торгов - АО «Пролетарский завод» и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения Закупки (извещение №31502849276) путем:
 - отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки по всем лотам Закупки;
 - повторного рассмотрения поступивших Заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки (извещение №31502849276) в соответствии с Документацией, Положением о закупках и Законом №223-ФЗ.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 11.11.2015 по жалобе № Т02-561/15 ООО «Первая Продбаза» вх.№23407 от 30.10.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Пролетарский завод» при проведении запроса цен на поставку бакалеи, колбасных изделий, молочной продукции, овощей, фруктов (свежие, замороженные, сухие), рыбной продукции, мясных продуктов, яйца куриного, куриной продукции по лоту №1 «поставка бакалеи» (извещение №31502849276), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - АО «Пролетарский завод» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов, путем устранения нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы ООО «Первая Продбаза» вх.№23407 от 30.10.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Пролетарский завод» при проведении запроса цен на поставку бакалеи, колбасных изделий, молочной продукции, овощей, фруктов (свежие, замороженные, сухие), рыбной продукции, мясных продуктов, яйца куриного, куриной продукции по лоту №1 «поставка бакалеи» (извещение №31502849276), путем:
2. -отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки по всем лотам Закупки (извещение №31502849276);
3. - повторного рассмотрения поступивших Заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки (извещение №31502849276) в соответствии с Документацией, Положением о закупках и Законом №223-ФЗ.
4. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 30 ноября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.