

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 01 февраля 2011 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 09 февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 124 от 11.01.2011 г. по признакам нарушения ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11» (далее ОАО «ТГК – 11») (630007, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 5) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции»

в присутствии:

заявитель – ООО «Страховая компания «Согласие» (Проспект Маркса, д.4, г. Омск, 644024), «...», представитель по доверенности;

ответчик – ОАО «ТГК – 11» (630007, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 5) «...» представитель по доверенности.

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Страховая компания «Согласие» (вх. № 9692 от 15.12.2010 г.) с жалобой на действия конкурсной комиссии ОАО «ТГК-11» при проведении открытого конкурса по страхованию рисков ОАО «ТГК - 11».

ООО «Страховая компания «Согласие» сообщает, что 28.10.2010 г. на официальном сайте Новосибирской области www.oblzakaz.nso и сайте ОАО «ТГК - 11» www.tgk-11.com было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договоров по страхованию рисков ОАО «ТГК - 11» по лотам 1-7. Конкурс проводился в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». ООО «Страховая компания «Согласие» полагает, что при рассмотрении заявок конкурсная комиссия допустила нарушения ФЗ от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...».

Пунктом 16.4 конкурсной документации Заказчик установил требование о предоставлении помимо оригинала заявки на участие в конкурсе 2-х копий заявки. При вскрытии конвертов с заявками участников размещения заказа было выявлено, что ОАО «АльфаСтрахование», ОАО «ВСК» (по лотам 6,7) и ОАО «СОГАЗ» не выполнили указанных требований, что отражено в Протоколе вскрытия конвертов № 98/1. Более того, ОАО «СОГАЗ» подало заявки на различные лоты конкурса в одном конверте, что, по мнению заявителя, является несоответствием заявки требованиям конкурсной документации и согласно части 4 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе. Тем не менее, конкурсная комиссия, вопреки требованиям конкурсной документации и ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...», отклонив конкурсные заявки одних участников конкурса, допустило других участников к конкурсу, предоставив тем самым преимущественные условия некоторым из участников конкурса.

ООО «Страховая компания «Согласие» просит Новосибирское УФАС России признать в действиях конкурсной комиссии нарушение ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...», отменить протоколы рассмотрения и оценки и сопоставления заявок.

В ходе рассмотрения обращения ООО «Страховая компания «Согласие» Комиссией установлено следующее.

В соответствии с Положением «О Федеральной службе по тарифам», утверждённым Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004г. № 332 Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является, федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

К полномочиям ФСТ России относится, в том числе формирование и ведение реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) (пункт 5.3.2 Положения).

ФСТ России включило ОАО «ТГК-11» в реестр субъектов естественных монополий 04.05.2010г.

В соответствии со статьёй 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания, в том числе следующих финансовых услуг: страхование имущества, личное страхование, в том числе медицинское страхование, негосударственное пенсионное страхование, страхование ответственности.

28.10.2010г. на сайте ОАО «ТГК № 11» www.tgk-11.com и официальном сайте

Новосибирской области www.oblzakaz.nso было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договоров по страхованию рисков ОАО «ТГК-11» по лотам 1-7. Предметом конкурса, объявленного ОАО «ТГК-11», являются: страхование имущества ОАО «ТГК-11»; добровольное медицинское страхование работников ОАО «ТГК-11»; страхование от несчастных случаев и болезней работников ОАО «ТГК-11»; страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты; страхование гражданской ответственности владельцев гидротехнических сооружений; обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО); обязательное страхование автотранспортных средств ОАО «ТГК-11» (КАСКО).

Согласно протоколам заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок, поступивших на открытый конкурс, утверждённым 09.12.2010г. генеральным директором ОАО «ТГК-11» С. И. Кожемяко, основанием проведения конкурса является Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункта 16.4 конкурсной документации открытого конкурса, проводимого ОАО «ТГК-11», утверждённой 28.10.2010г. председателем конкурсной комиссии В. И. Полочанским, помимо оригинала заявки на участие в конкурсе, подготовленной в письменном виде участник размещения заказа должен подготовить 2 (две) копии заявки на участие в конкурсе.

Статья 25 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...» содержит требования к форме и порядку подачи заявок участников размещения заказа. Обязательного требования о предоставлении копий конкурсных заявок вышеуказанная статья не содержит, следовательно, конкурсная документация открытого конкурса, проводимого ОАО «ТГК-11», содержит завышенные требования к участникам конкурса и противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...».

Протоколом заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на открытый конкурс на право заключения договоров по страхованию рисков ОАО «ТГК-11» от 29.11.2010г. № 98/1, установлено что, ОАО «АльфаСтрахование» не представило копии заявок по всем лотам, ОАО «Военно-страховая компания» представило по одной копии заявок по лотам №№ 6, 7. Протоколом рассмотрения заявок, поступивших на открытый конкурс на право заключения договоров по страхованию рисков ОАО «ТГК-11» от 08.12.2010г. № 98/2 комиссия приняла решение о допуске заявок ОАО «АльфаСтрахование» к участию в конкурсе, кроме того, согласно протоколов комиссии по оценке и сопоставлению заявок от 09.12.2010г. №№ 98/3-6, 98/3-7 заявке ОАО «ВСК» присвоены третий и четвертый номер соответственно, следовательно заявки, представленные ОАО «ВСК» без копий заявок, конкурсной комиссией были приняты к участию в конкурсе и рассматривались конкурсной комиссией.

Таким образом, несоответствие конкурсной документации требованиям Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...» в части требования предоставления участниками конкурса копий заявок не привело к ограничению конкуренции, поскольку участники конкурса, не представившие копии

заявок, были допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 16.1 конкурсной документации открытого конкурса, проводимого ОАО «ТГК-11», заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник размещения заказа должна быть подготовлена по форме № 1 и содержать в виде приложений сведения и документы, указанные в информационной карте и пункте 17 конкурсной документации. В пункте 17 конкурсной документации содержатся требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе. Заявка на участие в конкурсе должна содержать описание входящих в её состав документов, быть скреплена печатью участника размещения заказа и подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения. Кроме того, все листы конкурсной заявки должны быть опечатаны, прошиты и пронумерованы (пункт 21.1 конкурсной документации), что соответствует требованиям, установленным к форме, оформлению, порядку подачи и составу заявки частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...».

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Протоколом рассмотрения заявок от 08.12.2010г. № 98/2 конкурсной комиссией установлено, что ОАО «СОГАЗ» представило документы, указанные в пунктах 17.1, 17.2, 17.3, 17.7-17.28 конкурсной документации, в одном экземпляре на все 7 (семь) лотов, документы, указанные в пунктах 17.4-17.6 конкурсной документации, представлены на каждый лот. Комиссия приняла решение о допуске ОАО «СОГАЗ» к участию в конкурсе.

Поскольку заявки ОАО «СОГАЗ» не соответствовали требованиям конкурсной документации в части состава и оформления, а именно: документы, указанные в пунктах 17.1, 17.2, 17.3, 17.7-17.28 конкурсной документации, представлены в одном экземпляре на все 7 (семь) лотов, заявки ОАО «СОГАЗ» фактически не были сформированы, а конкурсная комиссия ОАО «ТГК-11» обязана была отклонить заявки, поданные ОАО «СОГАЗ».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Конкурсная комиссия ОАО «ТГК-11» допустила заявки ОАО «СОГАЗ» к участию в открытом конкурсе на право заключения договоров по страхованию рисков ОАО «ТГК-11», тем самым предоставило преимущество ОАО «СОГАЗ», в результате предоставленного преимущества ОАО «СОГАЗ» участвовало в конкурсе и было признано победителем по лотам №№ 1, 2, 3. Допуск заявок ОАО «СОГАЗ» к участию

в конкурсе привел к искажению результатов конкурса и как следствие к ограничению конкуренции, поскольку в случае отклонения заявки ОАО «СОГАЗ» по данным лотам победителем конкурса, согласно протоколов конкурсной комиссии по оценке и сопоставления заявок от 09.12.2010г. №№ 98/3-1 98/3-2, 98/3-3 должны были стать ОСАО «Ингосстрах», ООО «Страховая компания «Согласие», ОСАО «Ингосстрах», соответственно, которым присвоен второй итоговый номер.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении ОАО «ТГК – 11» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела ОАО «ТГК – 11» представило следующее объяснение.

В соответствии со статьёй 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» участник размещения заказа подаёт заявку на участие в конкурсе по форме, установленной конкурсной документацией. Частью 2 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» установлено, что конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, иные требования.

Кроме того, часть 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» определяет содержание заявки на участие в конкурсе. Как следует из части 4 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами «а» - «в», «д», и «е» пункта 1 пунктами 2 и 3 части 3 данной статьи документов и сведений не допускается. Основания, по которым участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе содержится в части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...». Указанный перечень является закрытым, отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям не допускается.

Требования ОАО «ТГК – 11» к заявке участника конкурса были изложены в разделе 17 конкурсной документации о проведении конкурса на право заключения договора страхования рисков ОАО «ТГК – 11». В соответствии с требованиями конкурсной документации ОАО «СОГАЗ» были представлены все необходимые документы. В ходе вскрытия конвертов ни со стороны комиссии, ни со стороны участников конкурса не было выявлено расхождения между содержанием описи и фактически представленными документами. Протоколом вскрытия конвертов от 29.11.2010г. № 98/1 было установлено, что ОАО «СОГАЗ» представило документы, указанные в пунктах 17.1, 17.2, 17.3, 17.7-17-17.28 конкурсной документации в одном экземпляре на все 7 лотов. Документы, указанные в пунктах 17.4 – 17.6 конкурсной документации, представлены на каждый лот. Иначе говоря, ОАО «СОГАЗ» были представлены по числу лотов заявки по форме № 1, коммерческие предложения по форме № 3, а также платёжные поручения об уплате обеспечительного платежа. Совокупно оценивая документацию, представленную участником конкурса, организатор конкурса имел возможность определить содержит ли данная информация все необходимые данные. Анализ документов, представленных ОАО «СОГАЗ» показал, что в представленных конкурсантом документах была изложена

информация в полном объёме в формах, согласно конкурсной документации.

Согласно пункту 2.1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» при проведении торгов с выделением лотов участник размещения заказа подаёт заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определённого лота. Таким образом, представление нескольких заявок с одним комплектом документов, который равным образом может быть использован для участия в конкурсе по каждому из лотов, а равно представление всех заявок в одном конверте не является нарушением Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...», следовательно, законодательства о защите конкуренции.

На основании изложенного ОАО «ТГК – 11» считает, что при проведении открытого конкурса на привлечение услуг по страхованию им не было допущено нарушений антимонопольного законодательства, в том числе части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», права участников конкурса также не нарушены, в связи с чем ОАО «ТГК – 11» просит прекратить производство по делу.

На заседании Комиссии представитель ООО «ТГК -11» подтвердила доводы, изложенные в объяснении, и сообщила, что заявка ОАО «СОГАЗ» на все семь лотов была подана в одном запечатанном конверте. Документы, касающиеся общей деятельности ОАО «СОГАЗ», были поданы в одном экземпляре, коммерческое предложение по каждому лоту и платёжные поручения об уплате обеспечительного платежа были поданы на каждый лот отдельно. Комиссией при рассмотрении заявок ОАО «ТГК – 11» сделан вывод о конкретности предложения от ОАО «СОГАЗ» по каждому лоту. Кроме того, ОАО «СОГАЗ» были представлены все документы, которые установлены конкурсной документацией. В статье 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» содержится перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, ОАО «СОГАЗ» представило все документы перечисленные в данной статье, поэтому и было принято решение о допуске заявок ОАО «СОГАЗ к участию в конкурсе. Оснований не допускать заявки к участию в конкурсе у комиссии не было.

Рассмотрев материалы дела и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Статья 25 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...» содержит требования к форме и порядку подачи заявок участников размещения заказа. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени

участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений (пункт 3.3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...»).

Данное требование к форме, оформлению и порядку подачи заявок содержится в пункте 21.1 конкурсной документации ОАО «ТГК – 11».

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов...» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Ни одна заявка ОАО «СОГАЗ», поданная для участия в конкурсе, проводимом ОАО «ТГК – 11», не была сформирована, поскольку все заявки были поданы в одном конверте, отсутствовали отдельные тома заявок на каждый лот, которые должны быть прошиты и пронумерованы. Таким образом, ни одна заявка ОАО «СОГАЗ» не соответствовала требованиям конкурсной документации в части состава и оформления заявки, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок от 08.12.2010г. № 98/2, в котором конкурсной комиссией установлено, что ОАО «СОГАЗ» представило документы, указанные в пунктах 17.1, 17.2, 17.3, 17.7-17.28 конкурсной документации, в одном экземпляре на все 7 (семь) лотов, документы, указанные в пунктах 17.4-17.6 конкурсной документации, представлены на каждый лот.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Конкурсная комиссия ОАО «ТГК-11» допустила заявки ОАО «СОГАЗ» к участию в открытом конкурсе на право заключения договоров по страхованию рисков ОАО «ТГК-11», тем самым предоставило преимущество ОАО «СОГАЗ», в результате предоставленного преимущества ОАО «СОГАЗ» участвовало в конкурсе и было признано победителем по лотам №№ 1, 2, 3. Допуск заявок ОАО «СОГАЗ» к участию в конкурсе привел к искажению результатов конкурса и как следствие к ограничению конкуренции, поскольку в случае отклонения заявок ОАО «СОГАЗ» по данным лотам победителями конкурса, согласно протоколов конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок от 09.12.2010г. №№ 98/3-1 98/3-2, 98/3-3 должны были стать ОСАО «Ингосстрах», ООО «Страховая компания «Согласие», ОСАО «Ингосстрах», соответственно, которым присвоен второй итоговый номер.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «ТГК – 11» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении преимущества ОАО «СОГАЗ» при проведении открытого конкурса без предварительного отбора на право заключения договоров страхования рисков ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11», путём допуска заявок ОАО «СОГАЗ» к участию в конкурсе, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Допуск заявок ОАО «СОГАЗ» к участию в конкурсе привел к искажению результатов конкурса и как следствие к ограничению конкуренции.

2. Обратиться в арбитражный суд с иском о признании недействительными торгов, проведённых в форме конкурса на право заключения договоров страхования рисков ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11» по лотам №№ 1, 2, 3 и признании недействительными договора страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» № 10РТК1077 от 27.12.2010г., договора обязательного медицинского страхования от 27.12.2010г., договора страхования от несчастных случаев от 27.12.2010г., заключённых ОАО «ТГК – 11» с ОАО «СОГАЗ» по результатам конкурса.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

А. А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии

А. В. Рисов

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.