

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 147.03-14.3/327р
об административном правонарушении

«18» декабря 2014 года

город Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 147.03-14.3/327р, возбужденного в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> (далее – генеральный директор ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...>), в связи с непосредственным обнаружением государственным инспектором Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) <...>, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения в сфере предпринимательской деятельности (часть 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), в присутствии генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...>, **установил:**

Решением от 15.12.2014 года № 526-309р Комиссии Воронежского УФАС России, реклама: «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА 17.11.2014 36ON.RU Аналитика Дискуссии. Видеотрансляция», распространенная в период с 07.11.2014 по 17.11.2014, по адресам: Ленинский проспект - ул. Димитрова; проспект Революции – ул. Коммунаров; ул. 20 лет Октября, д. 119 А позиция 2; ул. Лизюкова, д. 65 (ост. «ул. 60 лет ВЛКСМ»); ул. Мира – ул. Феофанова (на расстоянии менее 50 метров находится детский парк «Орленок»); ул. Моисеева, 5 остановка общ. транспорта «Цирк»; ул. Хользунова, троллейбусное депо, 38-44, (далее – рассматриваемая реклама), признана ненадлежащей.

Решением от 15.12.2014 года № 526-309р установлено следующее.

В Воронежское УФАС России поступило заявление гражданина (вх. № 01-10/703 от 17.11.2014 года), содержащее признаки нарушения ФЗ «О рекламе».

В Воронежское УФАС России поступило заявление гражданина (вх. № 01-10/703 от 17.11.2014 года), содержащее признаки нарушения ФЗ «О рекламе».

Заявитель указывает на то, что на здании рынка «1000 мелочей» у цирка по адресу: г. Воронеж, ул. 20-Летия Октября, 119а была размещена реклама следующего характера: на фоне украинского флага находится изображение животного и надпись «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА?/.../». Заявитель считает, данную рекламу неэтичной и указывает на то, что «туманность формулировки рекламного слогана, а также графические изображения, свидетельствуют о желании лиц, разместивших данную рекламу, спровоцировать жителей города на неадекватную реакцию, учитывая мощный накал политических событий в соседнем государстве...».

Воронежским УФАС России 18 ноября 2014 года составлен Акт осмотра объектов наружной рекламы (рекламных конструкций) с приложением фотоматериалов.

Актом осмотра объектов наружной рекламы установлено распространение на фасаде рынка «1000 мелочей», расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. 20-Летия Октября, 119а, рекламы следующего содержания «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА 17.11.2014 36ON.RU Аналитика Дискуссии. Видеотрансляция», которая размещена на фоне украинского флага с использованием изображения зверя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе», реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на

привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе», объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемая информация в соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» является рекламой, поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формированию или поддержанию интереса к нему и его продвижению на рынке (далее – рассматриваемая реклама).

Объектом рекламирования в указанной рекламе является «Воронежский городской портал-36ON.RU», мероприятие, проводимое Обществом.

19.11.2014 года в отношении ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» вынесено определение о возбуждении дела № 526-309р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Рассмотрение дела назначено на 14 часов 30 минут (мск) 08.12.2014 года.

Комиссией Воронежского УФАС России, объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 09.12.2014 года.

ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» были предоставлены документы б/д., б/н., от 25.11.2014 б/н. В письменном объяснении от 09.12.2014 года ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» сообщило следующее: «По факту размещения наружной рекламы «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА 17.11.2014 36ON.RU» Аналитика Дискуссии. Видеотрансляция», которая размещена на фоне, имеющем сходство по расположению цветowych полос с флагом Украины и содержащая изображение зверя песца – Я как генеральный директор ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» признаю допущенные мною нарушения, а именно: подписание Актов выполненных работ и оплата за изготовление и размещение рекламных плакатов в качестве наружной рекламы произошло без должного контроля с моей стороны и без согласования дизайн-макетов рекламы/.../ Я как генеральный директор ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» допустил нарушение законодательства о рекламе неумышленно, ввиду принятия решения о создании и утверждении макета лицом, не имеющим на это полномочий и недостаточного с моей стороны контроля за процессом производства и размещения. В соответствии с п. 14 Устава и 4.4 Должностной инструкции, должен осуществлять непосредственное руководство деятельностью организации, и нести ответственность за соблюдение законодательства, в т.ч. о рекламе/.../» (при цитировании сохранен стиль и орфография оригинала). На заседании Комиссии представители ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» поддержали доводы, изложенные в объяснениях от 09.12.2014 года.

Ознакомившись с материалами дела, изучив объяснения, документы, предоставленные ООО «Воронежский городской портал-36он.ру», Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 8 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о правах на использование официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов) и символов международных организаций.

Используемое в рассматриваемой рекламе изображение прямоугольной формы, состоящее из двух равных по ширине горизонтальных полос - сверху синяя, внизу

желтая, имеет явное сходство с государственным символом – государственным флагом Украины и в общем контексте рассматриваемой рекламы ассоциируется у потребителей с указанным государственным символом.

В соответствии с полученными в ходе рассмотрения дела объяснениями представителей ООО «Воронежский городской портал-36он.ру», органами власти Украины (равно как и другими органами) не предоставлялось право на использование в рекламе государственного символа – флага Украины.

Поскольку права на использование изображения государственного флага Украины у ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» отсутствуют, рассматриваемая реклама нарушает требования пункта 8 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», т.к. содержит не соответствующие действительности сведения о правах ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» на использование в рекламе государственного символа – флага Украины, что не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 5 ФЗ «О рекламе», в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

Согласно Большому словарю русских поговорок полный писец - это Жарг. мол. Неодобр. Крах, неудача, провал. Елистратов 1994, 333. /em> Эвфем. от нецензурного выражения полный /.../ (<http://dic.academik.ru>).

Использование слова писец в указанном выше словосочетании и сопровождение его изображением зверя на фоне украинского флага, придает исследуемой рекламе двусмысленность, вызывающую оскорбительную и непристойную ассоциацию.

Смысл фразы «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА» может быть оценен как неприличный с использованием непристойных выражений, значений (ассоциаций).

Таким образом, рассматриваемая реклама распространялась с нарушением требований части 6 статьи 5 ФЗ «О рекламе», выраженным в использовании в рекламе изображения зверя и непристойного и оскорбительного выражения «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА» в отношении государственного символа – флага Украины.

Также рассматриваемая реклама распространялась с нарушением требований части 6 статьи 5 ФЗ «О рекламе», выраженным в использовании в рекламе изображения зверя и непристойного, оскорбительного выражения «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА» в отношении национальности.

ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» предоставлена информация о местах, в которых распространялась рассматриваемая реклама: Ленинский проспект - ул. Димитрова; проспект Революции – ул. Коммунаров; ул. 20 лет Октября, д. 119 А позиция 2; ул. Лизюкова, д. 65 (ост. «ул. 60 лет ВЛКСМ»); ул. Мира – ул. Феоктисова (на расстоянии мене 50 метров находится детский парк «Орленок»); ул. Моисеева, 5 остановка общ. транспорта «Цирк»; ул. Хользунова, троллейбусное депо, 38-44.

ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» является рекламодателем вышеуказанной рекламы, что подтверждается предоставленными по запросу Воронежского УФАС России документами (Договор от 20.10.2014 года № 10, Акт № 000020 от 30 11 2014 года, платежное поручение от 25.11.2014 года № 78).

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных, в том числе пунктом 8 части 3 статьи 5 и частью 6 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

На основании статьи 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Генеральным директором ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» в период распространения ненадлежащей рекламы являлся <...> (Протокол Общего собрания участников ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» от 26.08.2013 года № 1; Должностная инструкция Генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» № 6-13 от 04.09.2013 года).

18.12.2014 года в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...>, составлен протокол № 147.03-14.3/327р об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

18.12.2014 года от должностного лица – генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела № 147.03-14.3/327р об административном правонарушении 18.12.2014 года в 11 ч. 40 мин (мск).

18.12.2014 года Воронежским УФАС России ходатайство удовлетворено.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение рекламоделом, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 Настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц в размере от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, генеральный директор ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> осуществив действия, связанные с ненадлежащим контролем за распространением ненадлежащей рекламы : «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА 17.11.2014 36ON.RU Аналитика Дискуссии. Видеотрансляция», в период с 07.11.2014 по 17.11.2014, по адресам: Ленинский проспект - ул. Димитрова; проспект Революции – ул. Коммунаров; ул. 20 лет Октября, д. 119 А позиция 2; ул.

Лизюкова, д. 65 (ост. «ул. 60 лет ВЛКСМ»); ул. Мира – ул. Феоктисова (на расстоянии менее 50 метров находится детский парк «Орленок»); ул. Моисеева, 5 остановка общ. транспорта «Цирк»; ул. Хользунова, троллейбусное депо, 38-44, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При вынесении Постановления учитываются все обстоятельства дела.

Генеральный директор ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> мог должным образом проконтролировать содержание рекламы, распространенной ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» и тем самым, принять зависящие от него меры по соблюдению требований пункта 8 части 3 статьи 5 и части 6 статьи 5ФЗ «О рекламе», но данным лицом не были приняты такие меры по их соблюдению.

Доказательств, свидетельствующих о принятии генеральным директором ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> всех зависящих от него мер для соблюдения требований законодательства не предоставлено. Генеральным директором ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> не доказано, что правонарушение было вызвано чрезвычайными, объективно непреодолимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении той или иной степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась в целях надлежащего соблюдения законодательства о рекламе, что свидетельствует о виновности генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> в совершении административного правонарушения.

На основании изложенного, действия генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> связанные с распространением ненадлежащей рекламы «ПОЧЕМ УКРАИНСКИЙ ПИСЕЦ ДЛЯ ВОРОНЕЖА 17.11.2014 36ON.RU Аналитика Дискуссии. Видеотрансляция» в период с 07.11.2014 по 17.11.2014, по адресам: Ленинский проспект - ул. Димитрова; проспект Революции – ул. Коммунаров; ул. 20 лет Октября, д. 119 А позиция 2; ул. Лизюкова, д. 65 (ост. «ул. 60 лет ВЛКСМ»); ул. Мира – ул. Феоктисова (на расстоянии менее 50 метров находится детский парк «Орленок»); ул. Моисеева, 5 остановка общ. транспорта «Цирк»; ул. Хользунова, троллейбусное депо, 38-44, образуют состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств исключающих, смягчающих или отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 28, частью 7 статьи 5, частью 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», статьями 4.3, 14.3, 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо – генерального директора ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к должностному лицу – генеральному директору ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> меру ответственности в виде административного штрафа за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

3. Направить копию настоящего постановления должностному лицу - генеральному

директору ООО «Воронежский городской портал-36он.ру» <...> для исполнения. Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о рекламе, зачисляются в Федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение Воронеж г. Воронеж

БИК - 042007001

Р/с - 40101810500000010004

ИНН – 3664022568

КПП - 366401001

ОКАТО – 204 01 000 000

КБК – 161 1 16 26000 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.