

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 060/01/10-721/2020

11 мая 2021 года
Псков

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 20 апреля 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 11 мая 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

Рассмотрев, путем использования системы видеоконференц-связи, материалы дела № 060/01/10-721/2020 по признакам нарушения муниципальным предприятием города Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее – МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ») пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, путем начисления абонентам платы за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сверх установленных нормативов, без проведения контроля состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения и в отсутствие подтверждения факта превышения установленных показателей,

в присутствии заявителей:

<...>;

<...>;

<...>;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Псковской области.

в присутствии заинтересованного лица:

<...>

в присутствии представителей ответчика:

<...>;

<...>

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Псковское УФАС России), в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции, рассмотрены заявления ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» от 06.10.2020 № 113 (вх. № 864-з от 06.10.2020), ИП <У> (вх. 896-з от 21.10.2020), ООО «Салон печати «НИКА», направленное Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области (вх. № 904-з от 22.10.2020), ИП <В> (вх. № 917-з от 27.10.2020), АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава» (вх. № 981-з от 16.11.2020) по вопросу нарушения МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» порядка ценообразования при начислении и взимании платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и начислении платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, без факта нарушения со стороны абонента, что, по мнению заявителей, не соответствует действующему законодательству.

Также, в адрес Псковского УФАС России поступили заявления Государственного Бюджетного Учреждения Псковской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Псковской области» от 30.12.2020 № МФЦ-1232 (вх. № 6-з от 11.01.2021) и ООО «КАРТА МИРА» (вх. № 23-з от 15.01.2021) по вопросу нарушения МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» порядка ценообразования при начислении и взимании платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и начислении платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, без факта нарушения со стороны абонента.

Заявители считают, что МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» нарушает порядок ценообразования путем необоснованного начисления платы за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения и по начислению

платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сверх установленных нормативов, без нарушения со стороны абонента нормативов состава сточных вод и требований к составу и свойствам сточных вод.

По мнению заявителей, обязанность оплачивать начисленную плату за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения и плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сверх установленных нормативов появляется у абонента только в случае установленного факта нарушения абонентом нормативов состава сточных вод и требований к составу и свойствам сточных вод.

На момент выставления указанных платежей у МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» отсутствовали факты нарушения абонентами нормативов состава сточных вод и требований к составу и свойствам сточных вод.

По результатам рассмотрения материалов заявлений и представленных ответчиком материалов, усмотрев в действиях МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, путем начисления абонентам платы за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сверх установленных нормативов, без проведения контроля состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения и в отсутствие подтверждения фактов превышения установленных показателей Псковское УФАС России приказом от 03.12.2020 № 84 возбудило дело № 060/01/10-721/2020 в отношении МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 04.12.2020 № 6264/АА о назначении дела № 060/01/10-721/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, рассмотрение назначено на 22.12.2020.

Определением от 22.01.2021 № 181/АА о привлечении в качестве заинтересованного лица по делу № 060/01/10-721/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 42, частями 1, 5 статьи 41 Закона о защите конкуренции, Комиссия привлекла к участию в рассмотрении дела № 060/01/10-721/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованных лиц:

- Государственное Бюджетное Учреждение Псковской области» «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Псковской области» (далее - ГБУ ПО «МФЦ»);

- ООО «КАРТА МИРА».

Заявления, материалы ГБУ ПО «МФЦ» и ООО «КАРТА МИРА» приобщены к материалам возбужденного дела.

МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не согласилось с доводами и обстоятельствами, изложенными в заявлениях и Определении от 04.12.2020 № 6264/АА о назначении дела № 060/01/10-721/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, изложив свои возражения в правовой позиции от 14.12.2020 № 1/32-2433.

По мнению ответчика, плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения рассчитывается организацией, осуществляющей водоотведение, ежемесячно в соответствии с пунктом 119 Правил № 644. Учитывая, что все абоненты, указанные в Определении имеют среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод менее 30 куб.м., действующей редакцией Правил № 644 определено, что для объектов со среднесуточным объемом сбрасываемых стоков менее 30 куб. м. в сутки введен упрощенный порядок расчета платы с применением постоянного коэффициента компенсации 0,5. При этом при расчете указанной платы Правила не налагают на организацию водопроводно-канализационного хозяйства обязанности, выяснять содержат ли действительно стоки абонентов загрязняющие вещества, превышающие допустимые значения, в том числе путем отбора лабораторных проб.

Расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод производится организацией, осуществляющей водоотведение, ежемесячно на основании декларации, представляемой абонентом, а в случаях непредставления декларации, и случаях, предусмотренных пунктами 130 - 130(3) и 198 настоящих Правил, - на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод, проводимого организацией, осуществляющей водоотведение (п.195 Правил №644). При этом законодатель сделал некоторые исключения из порядка расчета платы, предусмотренного пунктом 195, установив пунктом 203 Правил № 644 иной порядок расчета, для определенных абонентов.

Таким образом, по мнению ответчика, для объектов, подпадающих под действие подпунктов 3, 4, 5 пункта 203, законодатель определил упрощенный порядок расчета платы, поскольку выяснить наличие либо отсутствие загрязняющих веществ, превышающих допустимые значения, в том числе путем отбора проб не предоставляется возможным.

Дополнительной правовой позицией от 20.01.2021 № 1/32-73 представлены разъяснения Минстроя России, а также сложившаяся судебная практика.

На основании представленных позиций МП г. Пскова «Горводоканал» приходит к выводу об отсутствии нарушений действующего законодательства.

Определением от 25.02.2021 о продлении срока рассмотрения дела № 060/01/10-721/2020 срок рассмотрения дела продлен до 03.06.2021.

Определением от 30.03.2021 № 1004/АА рассмотрение дело отложено в связи с принятием заключения.

МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» 19.04.2021 направлены возражения на Заключение об обстоятельствах дела от 05.04.2021 № 060/01/10-721/2020.

В своих возражениях МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не согласилось с выводами Комиссии, посчитав, что предприятие действовало в строгом соответствии с Правилами № 644.

Комиссией Псковского УФАС России 20.04.2021 оглашена резолютивная часть решения по делу № 060/01/10-721/2020.

В ходе проведения анализа документов и материалов, представленных сторонами по делу, Комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

1. Доминирующее положение.

В соответствии с пунктами 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» осуществляет основной вид деятельности с кодом ОКВЕД 36.00.2 «Распределение воды для питьевых и промышленных нужд», а также дополнительные «код 37.00 – Сбор и обработка сточных вод».

В соответствии с постановлением Администрации города Пскова от 16.09.2015 № 1961 «Об определении гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования «Город Псков» МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» наделено статусом гарантирующей организации.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем относятся к сфере естественной монополии.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим

признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В рамках рассмотрения настоящего дела Псковским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по водоотведению на территории г. Пскова. Анализ проведен в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и пунктом 1.3. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

По результатам исследования состояния конкуренции на указанном рынке, было установлено:

1) Временной интервал: включил в себя период совершения предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства, рассматриваемого в рамках поступивших заявлений и определен с 01.01.2020 по 01.02.2021.

2) Продуктовые границы: определены как - услуги по водоотведению (в границах пролегания коммунальных сетей водоснабжения и водоотведения организаций водопроводно-канализационного хозяйства).

3) Географические границы: учитывая особенности предоставления услуг водоотведения и расположения технологической инфраструктуры (сетей), географические границы рынка услуг по водоотведению определены как границы муниципального образования город Псков.

4) Доминирующее положение: установлено, что в границах муниципального образования город Псков за период с 01.01.2020 по 01.02.2021 доминирующее положение занимает МП г. Пскова «Горводоканал».

Таким образом, МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке водоотведения в границах г. Пскова.

2. Нормативно-правовое регулирование оспариваемых действий.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 4, пункту 3 части 11 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) холодное водоснабжение и водоотведение осуществляется в соответствии с правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации и определяющими, в том числе требования к составу и свойствам сточных вод, сбрасываемых в централизованные системы водоотведения, которые устанавливаются в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, в том числе с учетом таких

систем.

Согласно части 10 статьи 7 Закона о водоснабжении и водоотведении **в случае, если сточные воды**, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, **содержат загрязняющие вещества**, иные вещества и микроорганизмы, **негативно воздействующие на работу такой системы**, **абонент обязан компенсировать** организации, осуществляющей водоотведение, **расходы, связанные с негативным воздействием** указанных веществ и микроорганизмов на работу централизованной системы водоотведения, в размере и порядке, которые установлены правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в целях охраны водных объектов от загрязнения для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, **за исключением жилых домов, многоквартирных домов (кроме нежилых помещений в многоквартирных домах, имеющих отдельные канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения (канализации), иных объектов, определенных правилами холодного водоснабжения и водоотведения**, утвержденными Правительством Российской Федерации, **устанавливаются нормативы состава сточных вод.**

В силу части 1 статьи 30.3 Закона о водоснабжении и водоотведении **контроль состава и свойств сточных вод**, сбрасываемых абонентом в централизованную систему водоотведения (канализации), **осуществляется организацией, осуществляющей водоотведение**, либо уполномоченной ею организацией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок осуществления организацией, осуществляющей водоотведение, либо уполномоченной ею организацией, в том числе транзитной организацией, **контроля состава и свойств сточных вод**, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения (канализации), **определен постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728** «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 728).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 728 **при осуществлении контроля состава и свойств сточных вод организация**, осуществляющая водоотведение, **проверяет фактические концентрации загрязняющих веществ** в сточных водах (фактические показатели состава сточных вод) и (или) **фактические показатели свойств сточных вод**, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения (канализации) (далее - фактические показатели состава и свойств сточных вод), **на соответствие фактическим показателям состава и свойств сточных вод**, указанным

абонентами в декларации о составе и свойствах сточных вод, сбрасываемых абонентом в централизованную систему водоотведения (канализации) (далее - декларация), **и (или) нормативам состава сточных вод**, требованиям к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, **установленным Правилами холодного водоснабжения и водоотведения**, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 644) в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения (далее - требования, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения).

Согласно пунктам 5 и 6 Правил № 728 организацией, осуществляющей водоотведение, осуществляется плановый и внеплановый контроль состава и свойств сточных вод.

Периодичность планового контроля состава и свойств сточных вод в отношении объектов абонентов определяется организацией, осуществляющей водоотведение, **и не может быть чаще 1 раза в календарный месяц и реже 1 раза в календарный год** (за исключением случаев, указанных в абзаце втором настоящего пункта).

Для объектов абонентов, объем сбрасываемых сточных вод с которых в среднем составляет **менее 30 куб. метров** в сутки суммарно по всем канализационным выпускам с одного объекта абонента (при условии отведения сточных вод в централизованную систему водоотведения, имеющую канализационные очистные сооружения), **периодичность планового контроля состава и свойств сточных вод определяется организацией, осуществляющей водоотведение, и не может быть чаще 1 раза в календарный месяц.**

В соответствии с пунктом 10 Правил № 728 абоненты обязаны:

а) обеспечить возможность проведения визуального контроля и (или) отбора проб сточных вод в порядке, установленном настоящими Правилами, при условии предварительного уведомления соответствующего абонента о проведении визуального контроля и (или) отбора проб сточных вод (за исключением случаев, если предварительное уведомление абонента в соответствии с настоящими Правилами не осуществляется);

б) содержать контрольные канализационные колодцы и подходы к ним в состоянии, обеспечивающем свободный доступ к сточным водам и возможность отбора их проб;

в) обеспечить беспрепятственный доступ представителей организации, осуществляющей водоотведение, к контрольным канализационным колодцам,

канализационным колодцам, указанным в декларации, или к последним канализационным колодцам на канализационной сети абонента перед ее врезкой в канализационную сеть, принадлежащую иному лицу, в которых отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов (в том числе открытие люков канализационных колодцев);

г) обеспечить наличие мест для отбора проб сточных вод (контрольных канализационных колодцев, обеспечивающих возможность отбора проб сточных вод в соответствии с настоящими Правилами) и идентификацию таких мест путем установления различимых указателей, содержащих идентифицирующие признаки контрольных канализационных колодцев и позволяющих определить их положение на местности, а также не препятствовать установке и эксплуатации организацией, осуществляющей водоотведение, автоматического оборудования;

д) обеспечить присутствие представителя абонента при проведении визуального контроля и (или) отбора проб сточных вод (в случае предварительного уведомления абонента о проведении визуального контроля и (или) отбора проб сточных вод в порядке, предусмотренном пунктом 13 настоящих Правил).

Согласно пункту 11 Правил № 728 в случае отсутствия технической возможности осуществить отбор проб сточных вод абонента, являющегося транзитной организацией, в отдельном канализационном колодце без учета сточных вод иных абонентов, транспортировка сточных вод которых осуществляется с использованием канализационных сетей, эксплуатируемых таким абонентом, при отборе проб сточных вод такого абонента в течение 72 часов, предшествующих отбору, осуществляется отбор проб сточных вод указанных иных абонентов для анализа по перечню показателей состава и свойств сточных вод, аналогичному перечню анализируемых показателей состава и свойств сточных вод абонента, являющегося транзитной организацией. Отбор проб сточных вод абонентов, транспортировка сточных вод которых осуществляется с использованием канализационных сетей, эксплуатируемых абонентом, являющимся транзитной организацией, **в обязательном порядке осуществляется от объектов абонентов, в отношении которых отсутствует декларация**, за исключением следующих объектов абонентов:

в отношении которых нормативы состава сточных вод не устанавливаются;

расположенных во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме при отсутствии отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения, оборудованного канализационным колодцем;

при невозможности осуществления отбора проб сточных вод в соответствии с пунктами 15 и 16 настоящих Правил;

при неорганизованном сбросе поверхностных сточных вод в централизованные ливневые или общесплавные системы водоотведения.

Согласно пункту 15 Правил № 728 визуальный контроль и (или) отбор проб сточных вод проводится в контрольных канализационных колодцах, а при их отсутствии - в иных канализационных колодцах, указанных в декларации, или в последних колодцах на канализационной сети абонента перед ее врезкой в канализационную сеть, принадлежащую иному лицу, в которых отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Пунктом 16 Правил № 728 определено, что в случае невозможности осуществления визуального контроля и (или) отбора проб сточных вод в канализационных колодцах, указанных в пункте 15 настоящих Правил, в связи с неисполнением абонентом обязанностей, указанных в подпунктах "а" - "г" пункта 10 настоящих Правил, визуальный контроль и (или) отбор проб сточных вод осуществляются в любых иных доступных канализационных колодцах на канализационных сетях, по которым осуществляется транспортировка сточных вод абонента. В этом случае результаты визуального контроля и (или) анализов проб сточных вод, отобранных организацией, осуществляющей водоотведение, являются результатами контроля состава и свойств сточных вод абонента.

Кроме того, пунктом 52 Правил № 728 определено, что абонент, являющийся транзитной организацией, вправе направлять в организацию, осуществляющую водоотведение, письменный запрос о предоставлении копий деклараций, актов обнаружения запрещенного сброса, актов отбора проб сточных вод, протоколов исследований проб сточных вод, а также выписок из журнала контроля состава и свойств сточных вод в отношении сточных вод абонентов, транспортировка которых осуществляется с использованием канализационных сетей, эксплуатируемых абонентом, являющимся транзитной организацией, в случае, если на основании указанных документов такому абоненту начислялась в порядке, предусмотренном Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и (или) плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод. Организация, осуществляющая водоотведение, обязана предоставить копии указанных документов, а также выписки из журнала контроля состава и свойств сточных вод в течение 30 календарных дней со дня получения письменного запроса абонента, являющегося транзитной организацией.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена необходимость осуществления контроля состава и свойств сточных вод организацией, осуществляющей водоотведение в отношении абонентов.

В соответствии с пунктом 25 Правил № 644 организация, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять прием сточных вод абонента в

централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать требования к составу и свойствам сбрасываемых сточных вод, установленные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и настоящими Правилами, нормативы по объему отводимых в централизованные системы водоотведения сточных вод (в случае установления таких нормативов в порядке, предусмотренном разделом X настоящих Правил) и нормативы состава сточных вод, а также производить организации водопроводно-канализационного хозяйства оплату водоотведения в порядке, размере и сроки, которые определены в договоре водоотведения.

Согласно пункту 113 Правил № 644 запрещается производить сброс в централизованные системы водоотведения веществ, материалов, отходов и сточных вод, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения, по перечню согласно приложению № 4, в том числе с превышением значений показателей, при превышении которых концентрация загрязняющего вещества в сточных водах является запрещенной, согласно приложению № 4(1). Кроме того, значения показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах не должны превышать максимальные допустимые значения показателей и концентраций по перечню согласно приложению № 5, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 114 настоящих Правил.

а) Порядок определения размера и порядка компенсации расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

В силу пунктов 118, 119 Правил № 644, **в случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 настоящих Правил, абонент обязан компенсировать** организации, осуществляющей водоотведение, **расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод** на работу централизованной системы водоотведения, в порядке и размере, которые определены настоящими Правилами. Расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения производится организацией, осуществляющей водоотведение, ежемесячно:

по формулам, предусмотренным пунктами 120 и 123 настоящих Правил, на основании декларации, представляемой абонентом, или в случае непредставления декларации, а также в случаях, предусмотренных пунктом 120, абзацем восьмым пункта 123, пунктами 123(2), 123(4), 130 - 130(3) настоящих

Правил, на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод, проводимого организацией, осуществляющей водоотведение;

по формуле, предусмотренной пунктом 123(4) настоящих Правил, при наличии условий, указанных в данном пункте.

Оплата производится абонентом на основании счетов, выставяемых организацией, осуществляющей водоотведение, в течение 7 рабочих дней со дня выставления счета.

Согласно пункту 123(4) Правил № 644 для объектов абонентов (при наличии любого из условий):

среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с которых менее указанного в абзаце первом пункта 124 настоящих Правил;

с которых осуществляется отведение (сброс) сточных вод с использованием сооружений и устройств, не подключенных (технологически не присоединенных) к централизованной системе водоотведения, а также при неорганизованном сбросе поверхностных сточных вод в централизованные ливневые или общесплавные системы водоотведения;

расположенных во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме при отсутствии отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения, оборудованного канализационным колодцем;

для отбора сбрасываемых с которых сточных вод отсутствует контрольный канализационный колодец, а также иной канализационный колодец, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов,

расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в отношении сточных вод, сбрасываемых указанными абонентами (П) (рублей), определяется по формуле:

$$П = К \times Т \times Q_{пр1},$$

где:

К - коэффициент компенсации, равный 0,5 (для поверхностных сточных вод, сбрасываемых с территории строительных площадок, равный 2,5);

Т - тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость, учитываемого дополнительно (руб./куб. метр);

$Q_{пр1}$ - объем сточных вод, отведенных (сброшенных) с объекта абонента, определенный по показаниям прибора учета сточных вод либо в соответствии с балансом водопотребления и водоотведения или иными способами,

предусмотренными Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод. В случае если организация, осуществляющая водоотведение или очистку сточных вод, принимает сточные воды от другой организации, осуществляющей водоотведение, значение $Q_{пр1}$ такой организации уменьшается на объем хозяйственно-бытовых сточных вод, отведенных в ее канализационные сети товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными и иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, собственниками и (или) пользователями жилых помещений в многоквартирных домах или жилых домов.

В случае если организацией, осуществляющей водоотведение, в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод зафиксирован сброс сточных вод с нарушением требований, предусмотренных подпунктом "а" пункта 113 настоящих Правил, или произведен отбор проб сточных вод абонентов, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, а также в случае принятия организацией, осуществляющей водоотведение, для осуществления контроля декларации в отношении данных объектов абонентов, расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в отношении указанных объектов абонентов определяется в соответствии с пунктами 120 и 123 настоящих Правил.

Согласно пункту 167 Правил № 644 в целях охраны водных объектов от загрязнения для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливаются нормативы состава сточных вод.

Положение, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, **не распространяется:**

на объекты абонентов, являющиеся жилыми домами, многоквартирными домами (кроме нежилых помещений в многоквартирных домах, имеющих отдельные канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения (канализации), жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

на иные объекты абонентов, среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с которых менее указанного в абзаце первом пункта 124 настоящих Правил (за исключением объектов абонентов, используемых (в том числе фактически, без государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) без указания соответствующего вида экономической деятельности в учредительных документах юридического лица или Едином государственном реестре юридических лиц) в целях осуществления деятельности гостиниц, предприятий общественного питания, полиграфической деятельности, деятельности по складированию и хранению, деятельности бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг,

деятельности саун, деятельности сухопутного транспорта, розничной торговли моторным топливом в специализированных магазинах, предоставления услуг парикмахерскими и салонами красоты, производства пара и горячей воды (тепловой энергии), **производства пищевых продуктов**, производства стекла и изделий из стекла, производства строительных керамических материалов, производства керамических изделий, производства огнеупорных керамических товаров, производства стекловолокна, производства изделий из бетона, цемента и гипса, производства химических веществ и химических продуктов, производства кожи и изделий из кожи, производства одежды из кожи, обработки кож и шкур на бойнях, производства меховых изделий, производства электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей, гальванопокрытия, металлизации и тепловой обработки металла, производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производства резиновых и пластмассовых изделий, мойки транспортных средств, стирки или химической чистки текстильных и меховых изделий, сбора, обработки или утилизации отходов, обработки вторичного сырья, предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов).

б) Порядок исчисления платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

Согласно пункту 194 Правил № 644, **в случае если сточные воды**, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, **содержат загрязняющие вещества**, концентрация которых превышает установленные нормативы состава сточных вод, **абонент обязан внести** организации, осуществляющей водоотведение, **плату за сброс загрязняющих веществ** в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

Пунктом 167 Правил № 644 определено, что в целях охраны водных объектов от загрязнения для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливаются нормативы состава сточных вод.

Положение, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, не распространяется:

на объекты абонентов, являющиеся жилыми домами, многоквартирными домами (кроме нежилых помещений в многоквартирных домах, имеющих отдельные канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения (канализации), жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

на иные объекты абонентов, среднесуточный объем сбрасываемых сточных

вод с которых менее указанного в абзаце первом пункта 124 настоящих Правил (за исключением объектов абонентов, используемых (в том числе фактически, без государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) без указания соответствующего вида экономической деятельности в учредительных документах юридического лица или Едином государственном реестре юридических лиц) в целях осуществления деятельности гостиниц, предприятий общественного питания, полиграфической деятельности, деятельности по складированию и хранению, деятельности бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, деятельности саун, деятельности сухопутного транспорта, розничной торговли моторным топливом в специализированных магазинах, предоставления услуг парикмахерскими и салонами красоты, производства пара и горячей воды (тепловой энергии), производства пищевых продуктов, производства стекла и изделий из стекла, производства строительных керамических материалов, производства керамических изделий, производства огнеупорных керамических товаров, производства стекловолокна, производства изделий из бетона, цемента и гипса, производства химических веществ и химических продуктов, производства кожи и изделий из кожи, производства одежды из кожи, обработки кож и шкур на бойнях, производства меховых изделий, производства электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей, гальванопокрытия, металлизации и тепловой обработки металла, производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производства резиновых и пластмассовых изделий, мойки транспортных средств, стирки или химической чистки текстильных и меховых изделий, сбора, обработки или утилизации отходов, обработки вторичного сырья, предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов).

Таким образом, взимание платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод возможно только в отношении объектов абонентов, для которых установлены нормативы состава сточных вод.

В соответствии с пунктом 195 Правил № 644 расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод производится организацией, осуществляющей водоотведение, ежемесячно на основании декларации, представляемой абонентом, а в случаях непредставления декларации, и случаях, предусмотренных пунктами 130 - 130(3) и 198 настоящих Правил, - на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод, проводимого организацией, осуществляющей водоотведение. Оплата производится абонентом на основании счетов, выставяемых организацией, осуществляющей водоотведение, в течение 7 рабочих дней со дня выставления счета.

Согласно пункту 203 Правил № 644 для объектов абонентов (при наличии

любого из условий):

среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с которых менее указанного в абзаце первом пункта 124 настоящих Правил, используемых (в том числе фактически, без государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) без указания соответствующего вида экономической деятельности в учредительных документах юридического лица или Едином государственном реестре юридических лиц) в целях осуществления деятельности гостиниц, предприятий общественного питания, полиграфической деятельности, деятельности по складированию и хранению, деятельности бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, деятельности саун, деятельности сухопутного транспорта, розничной торговли моторным топливом в специализированных магазинах, предоставления услуг парикмахерскими и салонами красоты, производства пара и горячей воды (тепловой энергии), производства пищевых продуктов, производства стекла и изделий из стекла, производства строительных керамических материалов, производства керамических изделий, производства огнеупорных керамических товаров, производства стекловолокна, производства изделий из бетона, цемента и гипса, производства химических веществ и химических продуктов, производства кожи и изделий из кожи, производства одежды из кожи, обработки кож и шкур на бойнях, производства меховых изделий, производства электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей, гальванопокрытия, металлизации и тепловой обработки металла, производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производства резиновых и пластмассовых изделий, мойки транспортных средств, стирки или химической чистки текстильных и меховых изделий, сбора, обработки или утилизации отходов, обработки вторичного сырья, предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов;

с которых осуществляется сброс сточных вод с использованием сооружений и устройств, не подключенных (технологически не присоединенных) к централизованной системе водоотведения, а также при неорганизованном сбросе поверхностных сточных вод в централизованные ливневые или общесплавные системы водоотведения;

расположенных во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме при отсутствии отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения, оборудованного канализационным колодцем;

для отбора сбрасываемых с которых сточных вод отсутствует контрольный канализационный колодец, а также иной канализационный колодец, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов;

расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх

установленных нормативов состава сточных вод (Пнорм. сост.) (рублей) определяется по формуле:

$$\text{Пнорм. сост.} = 2 \times T \times Q_{\text{пр1}}$$

В случае если организацией, осуществляющей водоотведение, в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод произведен отбор проб сточных вод абонентов, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, а также в случае принятия организацией, осуществляющей водоотведение, для осуществления контроля состава и свойств сточных вод декларации в отношении данных объектов абонентов расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод определяется в соответствии с пунктом 197 настоящих Правил.

Пунктом 204 Правил № 644 предусмотрено, что в случае отсутствия технической возможности осуществить отбор проб сточных вод абонента, являющегося транзитной организацией, в отдельном канализационном колодце без учета сточных вод абонентов, транспортировка которых осуществляется с использованием канализационных сетей, эксплуатируемых абонентом, являющимся транзитной организацией, при исчислении и взимании с такого абонента платы в пользу организации, осуществляющей водоотведение, за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, размер такой платы (рассчитанный на основании результатов анализа проб сточных вод, отобранных в определенном канализационном колодце) уменьшается на сумму платы всех абонентов, транспортировка сточных вод которых осуществляется с использованием канализационных сетей, эксплуатируемых абонентом, являющимся транзитной организацией, за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод (при этом не может принимать отрицательные значения).

Таким образом, нормами действующего законодательства предусмотрено, что абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения, а также плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, в случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие установленным требованиям, а также содержат загрязняющие вещества, концентрация которых превышает установленные нормативы состава сточных вод **на основании контроля состава и свойств сточных вод**, сбрасываемых абонентом в централизованную систему водоотведения (канализации), **проведенного организацией, осуществляющей водоотведение.**

Вместе с тем, согласно представленным материалам, МП г.Пскова

«ГОРВОДОКАНАЛ» вышеуказанные платы начисляются по объектам Заявителей, среднесуточный объем сбрасываемых вод с которых по всем канализационным выпускам составляет менее 30 куб. метров в сутки (в отсутствии декларации), без отбора и последующего анализа проб сточных вод, что по мнению Комиссии Псковского УФАС России не соответствует требованиям действующего законодательства.

3. Фактические обстоятельства, установленные Комиссией на основании материалов дела.

МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» оказывает услуги Заявителям на основании заключенных договоров.

Комиссией Псковского УФАС России установлено, что заключенные договоры с абонентами не соответствуют типовым формам, установленным Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения». Предложения о внесении изменений, в связи с изменением законодательства, в заключенные договоры с абонентами, МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не направлялись.

МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ», в отношении заявителей, проведен расчет платы с абонента за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения с учетом требований пункта 123(4) Правил № 644 для объектов, объем водоотведения которых, составляет менее 30 куб.м. по формуле:

$P = K \times T \times Q_{пр1}$, где:

K - коэффициент компенсации, равный 0,5 (для поверхностных сточных вод, сбрасываемых с территории строительных площадок, равный 2,5);

T - тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость, учитываемого дополнительно (руб./куб. метр);

$Q_{пр1}$ - объем сточных вод, отведенных (сброшенных) с объекта абонента, определенный по показаниям прибора учета сточных вод либо в соответствии с балансом водопотребления и водоотведения или иными способами, предусмотренными Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод.

В частности, за август 2020 года, объем сточных вод, с объекта ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ», равен 1361,0 куб.м. Согласно указанной формуле плата за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения составила: $0,5 \times 22,84 \times 1361,0 = 15542,62$ руб. без НДС.

Расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сверх

установленных нормативов с учетом требований пункта 203 Правил № 644 для объектов, объем водоотведения которых составляет менее 30 куб.м. по формуле: Пнорм. сост. = 2 x T x Qпр1.

Так, за август 2020 года, согласно приведенной формуле, плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» составила: $2 \cdot 22,84 \cdot 1361,0 = 62170,48$ руб., без НДС.

На основании указанного расчета сформирован платежный документ (Счет-фактура № 4427 от 31.08.2020) за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения на сумму 18651,14 руб., за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод на сумму 74604,58 руб.

Аналогичные расчеты проведены в отношении объектов заявителей.

Суммы платежей и реквизиты платежных документов выставленных МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» в адрес заявителей указаны в таблице № 1.

Таблица № 1.

№	Объем потребления, м ³	Месяц	Плата, выставленная абонентам (заявителям)				ИТОГО, руб.	Плата за водоотведение
			Плата за негативное воздействие (п. 123(4) Правил № 644)	Реквизиты платежного документа	Плата за сброс загрязняющих (п. 203 Правил № 644)	Реквизиты платежного документа		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. ООО «Старые Кварталы»								
1	531,00	Июль	7276,82	6050 от 31.07.2020	29107,30	6050 от 31.07.2020	36384,12	14554,71
2	1361,00	Август	18651,15	4427 от 31.08.2020	74604,57	4427 от 31.08.2020	93255,72	37305,01
3	831,00	Сентябрь	11388,02	7757 от 30.09.2020	45552,10	7758 от 30.09.2020	56940,12	22777,71
4	1154,00	Октябрь	15814,42	11302 от 31.10.2020	63257,66	11303 от 31.10.2020	79072,08	31631,14
5	1095,00	Ноябрь	15005,88	15513 от 30.11.2020	60023,52	15514 от 30.11.2020	75029,40	30013,95
6	555,00	Декабрь	7605,72	18566 от 22.12.2020	30422,88	18.567 от 22.12.2020	38028,60	15212,55
7	913,00	Январь	12511,75	2708 от 31.01.2021	50047,01	2709 от 21.01.2021	62558,76	25025,33
ВСЕГО:			88253,76		353015,04		441268,80	176520,4
2. ООО «Карта Мира»								
1	439,000	Июль	30 080,28	6000 от 31.07.2020		6000 от 31.07.2020	30 080,28	12 032,99
2	335,000	Август	22 954,20	4407 от 31.08.2020		4407 от 31.08.2020	22 954,20	9 182,35
3	200,000	Сентябрь	2 864,14	7905 от	11 456,54	7906 от	11 320,68	5 728,60

3	207,000	Сентябрь		30.09.2020		30.09.2020	14 520,00	5 720,07
4	104,000	Октябрь	1 425,22	11383 от 31.10.2020	5 700,86	11384 от 31.10.2020	7 126,08	2 850,64
5	118,000	Ноябрь	1 617,07	15602 от 30.11.2020	6 468,29	15603 от 30.11.2020	8 085,36	3 234,38
6	51,000	Декабрь	698,90	18640 от 22.12.2020	2 795,62	18641 от 25.12.2020	3 494,52	1 397,91
7	97,000	Январь	1 329,29	2798 от 31.01.2021	5 317,15	2799 от 31.01.2021	6 646,44	2 658,77
ВСЕГО:							92 707,56	37 085,73
3. АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава»								
1	392,00	Июль	26859,84	5826 от 31.07.2020		5826 от 31.07.2020	26859,84	10744,72
2	380,00	Август	26037,60	4661 от 31.08.2020		4661 от 31.08.2020	26037,60	10415,80
3	426,00	Сентябрь	5837,91	7512 от 30.09.2020	23351,61	7513 от 30.09.2020	29189,52	11676,66
4	550,00	Октябрь	7537,20	12054 от 31.10.2020	30148,80	12055 от 31.10.2020	37686,00	15075,50
5	568,00	Ноябрь	7783,87	14124 от 30.11.2020	31135,49	14125 от 30.11.2020	38919,36	15568,88
6	535,00	Декабрь	7331,64	20296 от 25.12.2020	29326,56	20297 от 25.12.2020	36658,20	14664,35
7	325,00	Январь	4453,80	2117 от 31.01.2021	17815,20	2118 от 31.01.2021	22269,00	8908,25
ВСЕГО:							217619,52	87054,16
4. ООО «Салон печати «Ника»								
1	101,484	Июль	1390,74	13011 от 16.11.2020	5562,95	13012 от 16.11.2020	6953,69	2781,68
2	121,276	Август	1661,96	3722 от 31.08.2020	6647,86	3722 от 31.08.2020	8309,82	3324,18
3	116,029	Сентябрь	1590,06	7297 от 30.09.2020	6360,24	7298 от 30.09.2020	7950,30	3180,35
4	94,859	Октябрь	1299,95	10173 от 31.10.2020	5199,79	10174 от 31.10.2020	6499,74	2600,09
5	22,035	Ноябрь	301,97	13966 от 30.11.2020	1207,87	13967 от 30.11.2020	1509,84	603,98
6	17,768	Декабрь	243,49	20647 от 31.12.2020	973,97	20648 от 31.12.2020	1217,46	487,02
7	22,460	Январь	307,79	984 от 31.01.2021	1231,16	985 от 31.01.2021	1583,95	615,63
ВСЕГО:			6795,96		27183,84		33979,80	13592,92
5. ИП <У>								
1	6,00	Июль	82,22	5814 от 31.07.2020	328,90	5814 от 31.07.2020	411,2	164
2	9,00	Август	123,34	3866 от 31.08.2020	493,34	3866 от 31.08.2020	616,68	246,69
3	2,00	Сентябрь	27,41	6114 от 30.09.2020	109,63	6115 от 30.09.2020	137,04	54,82
4	16,00	Октябрь	219,26	11209 от 31.10.2020	877,06	11210 от 31.10.2020	1096,32	438,56
				15722 от		15723 от		

5	3,00	Ноябрь	41,11	19591 от 30.11.2020	164,45	19592 от 30.11.2020	205,56	82,23
6	2,00	Декабрь	27,40	19591 от 24.12.2020	109,64	19592 от 24.12.2020	137,04	54,82
7	3,00	Январь	41,11	794 от 31.01.2021	164,45	795 от 31.01.2021	205,56	82,23
ВСЕГО:			561,85		2247,47		2809,32	1123,81
6. ИП <В>								
1	27,765	Июль	3856,30	5908 от 31.07.2020	1425,22	5908 от 31.07.2020	1781,52	761,04
2	113,50	Август	1555,4	4284 от 31.08.2020	6221,62	4284 от 31.08.2020	7777,02	3111,04
3	64,50	Сентябрь	883,90	7588 от 30.09.2020	3535,64	7589 от 30.09.2020	4419,54	1767,95
4	35,382	Октябрь	484,87	10619 от 31.10.2020	1939,50	10620 от 31.10.2020	2424,37	969,82
5	49,382	Ноябрь	676,73	14569 от 30.11.2020	2706,92	14570 от 30.11.2020	3383,65	1353,56
6	16,646	Декабрь	228,12	18519 от 22.12.2020	912,47	18520 от 22.12.2020	1140,59	456,27
7	36,772	Январь	503,93	2412 от 31.01.2021	2015,69	2413 от 31.01.2021	2519,62	1007,92
ВСЕГО:			12336,09		18757,06		23446,31	9427,59
7. ГБУ ПО «МФЦ»								
1	50,000	Июль	685,20	6015 от 31.07.2020	-	-	685,20	1 370,50
2	51,000	Август	698,90	4415 от 31.08.2020	-	-	698,90	1 397,91
3	53,000	Сентябрь	726,31	7907 от 30.09.2020	-	-	726,31	1 452,73
4	51,000	Октябрь	698,90	11385 от 31.10.2020	-	-	698,90	1 397,91
5	41,000	Ноябрь	561,86	15604 от 30.11.2020	-	-	561,86	1 123,81
6	20,000	Декабрь	274,08	18642 от 22.12.2020	-	-	274,08	548,20
7	60,000	Январь	822,24	2800 от 31.01.2021	-	-	822,24	1 644,60
ВСЕГО:							4 467,49	8 935,66

Указанные начисления и сформированные платежные документы произведены без проведения МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» отбора проб и подтверждения факта нарушения нормативов состава сточных вод и требований к составу и свойствам сточных вод.

До июля 2020 года указанные платежи за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод Заявителям не начислялись.

Также, материалами дела установлено, что МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» за 2 полугодие 2020 года начислена плата за негативное воздействие абонентам в размере 15632796,56 руб, за сброс

загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов в размере 15901265,86 руб.

Вместе с тем, начисленная плата за негативное воздействие за 1 полугодие 2020 года (до вступления в силу Правил № 728), составила 655210,71 руб.

3.1. ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» осуществляет основной вид деятельности с кодом ОКВЕД 55.1 «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания», а также дополнительные в том числе «код 56.10 – Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания».

ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» на основании договора аренды недвижимого имущества от 19.02.2020 владеет зданием гостиницы общей площадью 4287,4 кв.м. расположенным по адресу: г.Псков, ул. Верхне-Береговая, д. 4.

Между ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» заключен единый договор холодного и водоснабжения от 08.10.2018 № 2893.

Предметом Договора предусматривается, что организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения: холодную питьевую воду.

Абонент обязуется оплачивать холодную (питьевую) воду (далее – холодная вода) установленного качества в объеме, определенном настоящим договором. Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, нормативы по объему сточных вод и нормативы водоотведения по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – нормативы допустимых сбросов абонентов), лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – лимиты на сбросы) (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, оплачивать водоотведение и принятую холодную воду в сроки, порядке и размере, которые предусмотрены настоящим договором, соблюдать в соответствии с настоящим договором режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им

приборов учета (пункт 1).

Границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента определяются в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по форме согласно приложению № 1 (пункт 2 Договора).

Принципиальная схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, приведенная в приложении № 2 к настоящему договору, подлежит подписанию при заключении настоящего договора и является его неотъемлемой частью Договора. Место исполнения обязательств по договору определяется в соответствии с актом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности (Приложение № 1) (пункт 3 Договора).

Пунктом 10 Раздела III Договора установлено, что размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также размер оплаты сточных вод в связи с нарушением абонентом нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод рассчитываются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 11 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана, в том числе: осуществлять производственный контроль качества питьевой воды и контроль состава и свойств сточных вод; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения и нормативов допустимых сбросов абонентов, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 12 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе, в том числе, взимать с абонента плату за отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Пунктами 27 и 28 Раздела VIII Договора предусмотрено, что контроль состава и свойств сточных вод в отношении абонентов осуществляется в соответствии

с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод указываются по форме согласно приложению № 5 к настоящему договору.

Согласно пункту 31 Договора контроль за соблюдением абонентом установленных ему нормативов допустимых сбросов, лимитов на сбросы, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также показателей декларации осуществляет организация водопроводно-канализационного хозяйства или по ее поручению иная организация, а также транзитная организация, осуществляющая транспортировку сточных вод абонента.

Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности на водопроводных и канализационных сетях (Приложение № 1) определено, что границей балансовой принадлежности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Верхнебереговая, д. 4, является: на водопроводных сетях: Колодец В1; на канализационных сетях: Колодец К1. Границей эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Верхнебереговая, д. 4, является: на водопроводных сетях: Колодец В1; на канализационных сетях: Колодец К1.

Приложением № 2 к договору определена принципиальная схема присоединения к городской сети водопроводной и канализационной сети с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности Организации ВКХ и Абонента и контрольных канализационных колодцев.

В Приложении № 5 к договору указано, что местом отбора проб сточных вод является существующий контрольный колодец КК1 на территории (перед КНС).

Схема № 1

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Факт наличия контрольных канализационных колодцев, в которых отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Таким образом, обязательства установленные подпунктом г) пункта 10 Правил № 728 по обеспечению наличия мест для отбора проб сточных вод (контрольных канализационных колодцев, обеспечивающих возможность отбора проб сточных вод в соответствии с настоящими Правилами) абонентом исполнены.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Согласно представленного МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» расчета, среднесуточный объем стоков от объекта ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» за период с 01.07.2019 по 30.06.2020 составил 22,89 куб.м.

Учитывая, что объем стоков от объекта ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» менее 30 куб.м. обязанность подачи декларации в организацию водопроводно-канализационного хозяйства (согласно пункту 124 Правил № 644) у абонента отсутствует.

ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» по собственной инициативе проведены исследования стоков сточных вод двумя лабораториями ФГБВУ «Центррегионводхоз» и Филиал ФГБУ «ЦЛАТИ по Псковской области». По результатам лабораторных исследований установлено, что сточные воды от объекта ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» не превышают нормативы установленные Решением Псковской городской Думы от 22.09.2020 № 1301 «Об утверждении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение с использованием централизованной системы водоотведения МП г. Пскова «Горводоканал» на территории муниципального образования «Город Псков» (Протокол результатов КХА проб воды № 1-В от 20.01.2021 и Протокол № 002 В/ПК/21 от 20.01.2021).

Таблица № 2

Результаты проведенного анализа проб.

№ п/п	Определяемый показатель	Ед. изм.	Фактическая концентрация по результатам отбора проб Филиала ФГБУ «ЦЛАТИ по Псковской области» (Протокол № 002 В/ПК/21 от 20.01.2021)	Фактическая концентрация по результатам отбора проб Филиала ФГБУ «Центррегионводхоз» (Протокол результатов КХА проб воды № 1-В от 20.01.2021)	Нормативы утвержденные Решением Псковской городской Думы от 22.09.2020 № 1301
1	ХПК	мгО/дм ³	125	142	273
2	АПАВ	мг/дм ³	0,25	0,96	2,8
3	Фосфаты в перерасчете на Р	мг/дм ³	0,4	0,082	0,40
4	Аммоний	мг/дм ³	1,8	0,82	11,8
5	Жиры	мг/дм ³	0,16	4,2	50

Кроме того, ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ» письмом от 05.02.2021 № 15 (вх. № 187-р

от 05.02.2021) представлены документы соответствия на используемые профессиональные чистящие средства (декларации о соответствии, экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), свидетельство государственной регистрации, паспорта безопасности) на используемые в процессе своей деятельности средства.

Копии результатов анализов сточных вод письмом от 25.01.2021 № 12 были направлены в адрес МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ», вместе с тем, указанные результаты приняты небыли.

3.2. ООО «Карта Мира»

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ООО «Карта Мира» осуществляет основной вид деятельности с кодом ОКВЕД 68.20 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом», а также дополнительные в том числе «код 79.90.1 – Деятельность по предоставлению туристических информационных услуг».

ООО «Карта Мира» на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права от 30.01.2015) владеет 4 этажным отдельно стоящим зданием гостиницы на 30 мест, площадью 666,4 кв. м. по адресу: г. Псков, ул. Советская набережная, д.2.

Между ООО «Карта Мира» и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» заключен единый договор холодного и водоснабжения от 01.05.2020 № 4576.

Предметом Договоров предусматривается, что организация водопроводно-канализационного хозяйства обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, нормативы по объему сточных вод и нормативы водоотведения по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – нормативы допустимых сбросов абонентов), лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – лимиты на сбросы) (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, оплачивать водоотведение и принятую холодную воду в сроки, порядке и размере, которые предусмотрены настоящим договором, соблюдать в соответствии с настоящим договором режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им

приборов учета (пункт 1 Договора).

Границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента определяются в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по форме согласно приложению № 1.

Принципиальная схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, приведенная в приложении № 2 к настоящему договору, подлежит подписанию при заключении настоящего договора и является его неотъемлемой частью Договора.

Место исполнения обязательств по договору определяется в соответствии с актом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности (Приложение № 1)

Пунктом 10 Раздела III Договора установлено, что размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также размер оплаты сточных вод в связи с нарушением абонентом нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод рассчитываются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 11 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана, в том числе: осуществлять производственный контроль качества питьевой воды и контроль состава и свойств сточных вод; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения и нормативов допустимых сбросов абонентов, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 12 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе, в том числе, взимать с абонента плату за отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Пунктами 27 и 28 Раздела VIII Договора предусмотрено, что контроль состава и свойств сточных вод в отношении абонентов осуществляется в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод указываются по форме согласно приложению № 5 к настоящему договору.

Согласно пункту 31 Договора контроль за соблюдением абонентом установленных ему нормативов допустимых сбросов, лимитов на сбросы, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также показателей декларации осуществляет организация водопроводно-канализационного хозяйства или по ее поручению иная организация, а также транзитная организация, осуществляющая транспортировку сточных вод абонента.

Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности на водопроводных и канализационных сетях (Приложение № 1) определено, что границей балансовой принадлежности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, Советская набережная, д. 2, 1/2, является: на водопроводных сетях: Колодцы В1-В2; на канализационных сетях: Колодец К1. Границей эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, Советская набережная, д. 2, 1/2, является: на водопроводных сетях: Колодцы В1,В; на канализационных сетях: Колодцы К1-К3.

Приложением № 2 к договору определена принципиальная схема присоединения к городской сети водопроводной и канализационной сети с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности Организации ВКХ и Абонента и контрольных канализационных колодцев.

В Приложении № 5 к договору сведения о местах отбора проб сточных вод отсутствуют.

Схема № 2

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Технологическое присоединение указанного объекта к действующей централизованной сети канализации осуществлено в канализационном колодце КЗ, который указан в Акте о разграничении балансовой принадлежности и Принципиальной схеме присоединения. Отбор пробы сточных вод в указанном канализационном колодце может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Факт наличия канализационного колодца, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Таким образом, обязательства установленные подпунктом г) пункта 10 Правил № 728 по обеспечению наличия мест для отбора проб сточных вод (контрольных канализационных колодцев, обеспечивающих возможность отбора проб сточных вод в соответствии с настоящими Правилами), абонентом исполнены.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Согласно представленному МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» расчету, среднесуточный объем стоков от объекта ООО «Карта Мира» составил 2,755 куб.м.

Учитывая, что объем стоков от объекта ООО «Карта Мира» менее 30 куб.м. обязанность подачи декларации в организацию водопроводно-канализационного хозяйства (согласно пункту 124 Правил № 644) у абонента отсутствует.

3.3. АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава» осуществляет основной вид деятельности с кодом ОКВЕД 26.11.9 «Производство частей электронных ламп, трубок и прочих электронных компонентов, не включенных в другие группировки», а также дополнительные в том числе «код 23.44 – Производство прочих технических керамических изделий», «код 23.49 – Производство прочих керамических изделий», 68.20.2 «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом».

АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава» на праве собственности владеет объектами расположенными по адресу: г. Псков, ул. М. Горького, д. 1.

Между АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава» и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» заключен договор на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод от 15.10.2008 № 2471.

Предметом Договора является отпуск Предприятием и получение Абонентом питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам, прием Предприятием и сброс Абонентом сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам.

Согласно пунктам 3.1.1., 3.1.2. и 3.1.3 Предприятие обязуется обеспечивать питьевой водой Абонента. Состав и свойства воды – исходя из технических возможностей городских очистных сооружений водопровода и водопроводных сетей. Принимать сточные воды в систему канализации. Допускаются перерывы в водоснабжении при проведении на водопроводных сетях аварийных ремонтных и профилактических работ. Принимать от абонента в городскую канализацию сточные воды с содержанием загрязнений, не превышающих установленные допустимые концентрации и предельно допустимый сброс. Осуществлять контроль за соблюдением Абонентом нормативов водоотведения по составу сточных вод путем выполнения анализов проб сточных вод Абонента, отбираемых в контрольных канализационных колодцах. Отбор проб производить в любое время суток в присутствии представителя Абонента. Полученный результат отобранной пробы считать действительным до следующего отбора проб. В случае не выделения Абонентом представителя, отобранную пробу считать действительной.

Пунктом 5.6. установлено, что размер платы за прием (сброс) сточных вод с превышением нормативов допустимой концентрации загрязняющих веществ определяется в соответствии с Постановлением Администрации Псковской области от 24.07.2002г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке взимания платы с абонентов за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».

Приложением № 1 к договору «Акт разграничения эксплуатационной ответственности по водопроводным и канализационным сетям» указано, что границей эксплуатационной ответственности объекта, расположенного по адресу: г. Псков, ул. М. Горького, д. 1, является: на водопроводных сетях колодцы В1, В2; на канализационных сетях: колодцы К1, К2, К3 а также приведена принципиальная схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети, с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ эксплуатационной ответственности Предприятия и Абонента.

Схема № 3

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Технологическое присоединение объектов к действующей централизованной сети канализации осуществлено в канализационных колодцах К1 и К2, которые указаны в Акте разграничения эксплуатационной ответственности. Отбор проб сточных вод в указанных канализационных колодцах может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Факт наличия канализационных колодцев, в которых отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Таким образом, обязательства, установленные подпунктом г) пункта 10 Правил № 728 по обеспечению наличия мест для отбора проб сточных вод (контрольных канализационных колодцев, обеспечивающих возможность отбора проб сточных вод в соответствии с настоящими Правилами), абонентом исполнены.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Согласно представленного МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» расчета, среднесуточный объем стоков от объекта АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава» составил 12,85 куб.м.

Учитывая, что объем стоков от объекта АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава» менее 30 куб.м. обязанность подачи декларации в организацию водопроводно-канализационного хозяйства (согласно пункту 124 Правил № 644) у абонента отсутствует.

3.4. ООО «Салон печати «Ника».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ООО «Салон печати «Ника» осуществляет основной вид деятельности с кодом ОКВЕД 68.20 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом», а также дополнительные в том числе «код 18.1 – Деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области».

ООО «Салон печати «Ника» на праве собственности владеет нежилыми помещениями 1015-1 площадью 979,4 кв.м. и 1015-2 площадью 739,4 кв.м. расположенных на 4 этаже четырехэтажного здания по адресу: г. Псков, ул. Яна Фабрициуса, д. 10.

Между ООО «Салон печати «Ника» и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» заключен единый договор холодного и водоснабжения от 11.03.2020 № 5348.

Предметом Договоров предусматривается, что организация водопроводно-канализационного хозяйства обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему

водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, нормативы по объему сточных вод и нормативы водоотведения по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – нормативы допустимых сбросов абонентов), лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – лимиты на сбросы) (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, оплачивать водоотведение и принятую холодную воду в сроки, порядке и размере, которые предусмотрены настоящим договором, соблюдать в соответствии с настоящим договором режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им приборов учета (пункт 1 Договора).

Границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента определяются в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по форме согласно приложению № 1.

Принципиальная схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, приведенная в приложении № 2 к настоящему договору, подлежит подписанию при заключении настоящего договора и является его неотъемлемой частью Договора.

Место исполнения обязательств по договору определяется в соответствии с актом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности (Приложение № 1)

Пунктом 10 Раздела III Договора установлено, что размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также размер оплаты сточных вод в связи с нарушением абонентом нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод рассчитываются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 11 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана, в том числе: осуществлять производственный контроль качества питьевой воды и контроль состава и свойств сточных вод; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, требований к составу и свойствам

сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения и нормативов допустимых сбросов абонентов, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 12 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе, в том числе, взимать с абонента плату за отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Пунктами 27 и 28 Раздела VIII Договора предусмотрено, что контроль состава и свойств сточных вод в отношении абонентов осуществляется в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод указываются по форме согласно приложению № 5 к настоящему договору.

Согласно пункту 31 Договора контроль за соблюдением абонентом установленных ему нормативов допустимых сбросов, лимитов на сбросы, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также показателей декларации осуществляет организация водопроводно-канализационного хозяйства или по ее поручению иная организация, а также транзитная организация, осуществляющая транспортировку сточных вод абонента.

Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности на водопроводных и канализационных сетях (Приложение № 1) определено, что границей балансовой принадлежности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Я. Фабрициуса, д. 10 (пом.1015), является: на водопроводных сетях: Колодец В1; на канализационных сетях: Колодец К1. Границей эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Я. Фабрициуса, д. 10 (пом.1015), является: на водопроводных сетях: Колодец В1; на канализационных сетях: Колодец К1.

Приложением № 2 к договору определена принципиальная схема присоединения к городской сети водопроводной и канализационной сети с

привязкой к ориентирам на местности с указанием границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности Организации ВКХ и Абонента и контрольных канализационных колодцев.

В Приложении № 5 к договору сведения о местах отбора проб сточных вод отсутствуют.

Схема № 4

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Технологическое присоединение здания по адресу: ул. Яна Фабрициуса, д. 10 к действующей централизованной сети канализации осуществлено в канализационном колодце К3, расположенном на ул. Металлистов и колодце К1 расположенном на ул. Яна Фабрициуса.

От помещений принадлежащих ООО «Салон печати «Ника», согласно техническим условиям от 20.02.04 № Т-6972, водоотведение осуществляется в канализационный колодец расположенные по ул. Металлистов.

Также по информации МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» в указанном здании расположены помещения, принадлежащие еще 7 абонентам (ОАО «Псковский завод автоматических телефонных станций-Т», ООО «Псков-инвест плюс», ООО «Псков-Инвест», Едигарян Гаяне Грачевна, ООО «Дом Торговли», ООО «СТЭН», ИП Давыдова Светлана Георгиевна), которые подключены и используют единую инженерную систему внутренней канализации здания.

Согласно пункту 3.1.6 «СП 30.13330.2016. Свод правил. Внутренний водопровод и канализация зданий. СНиП 2.04.01-85*» внутренняя система водоотведения (внутренняя канализация): Система трубопроводов и устройств, в границах внешнего контура здания и сооружений, ограниченная выпусками до первого смотрового колодца, обеспечивающая отведение сточных, дождевых и талых вод в сеть водоотведения соответствующего назначения поселения или городского округа или предприятия (рис.3.1.⁽¹⁾).

Таким образом, обеспечить исполнение требования подпункта г) пункта 10 Правил № 728 о наличии мест для отбора проб сточных вод непосредственно от абонента технологически не представляется возможным.

Факт наличия возможности отбора проб сточных вод от всего здания (всех абонентов расположенных в указанном здании) МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова

«ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Также, ООО «Салон печати «Ника» сообщено, что на указанном в заявлении объекте недвижимости, принадлежащим на праве собственности ООО «Салон печати «Ника», осуществляется деятельность по сдаче недвижимого имущества в аренду. Согласно представленным Договорам аренды недвижимого имущества от 18.01.2018 № 10, от 15.11.2019 № 15-11-2019 и от 05.10.2019 № 05-10-2019 Арендаторы обязуются использовать помещения для организации спортивного клуба, помещения для офиса и организации фотостудии соответственно.

На площадях, принадлежащим на праве собственности ООО «Салон печати «Ника», отсутствует оборудование и не используются вещества, применение которых может содержать загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу централизованной системы водоотведения, которые могут быть не отвечающими требованиям, установленным пунктами 113 и 114 Правил № 644.

Согласно представленному МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» расчету, среднесуточный объем стоков от объекта ООО «Салон печати «Ника» составил 3,69 куб.м.

3.5. ИП <У>

ИП <У> на праве собственности принадлежит нежилое помещение, площадью 58,2 кв.м., расположенное в многоквартирном жилом доме по адресу: г.Псков, Октябрьский пр-кт, дом 31, пом. 1002 на 1 этаже. В настоящее время данное помещение используется под магазин одежды.

Между ИП <У> и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» заключен договор на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод от 01.07.2008 № 2893.

Предметом Договора является отпуск Предприятием и получение Абонентом питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам, прием Предприятием и сброс Абонентом сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам.

Согласно пунктам 3.1.1., 3.1.2. и 3.1.3 Предприятие обязуется Обеспечивать питьевой водой Абонента. Состав и свойства воды – исходя из технических возможностей городских очистных сооружений водопровода и водопроводных сетей. Принимать сточные воды в систему канализации. Допускаются перерывы в водоснабжении при проведении на водопроводных сетях аварийных ремонтных и профилактических работ. Принимать от абонента в городскую канализацию сточные воды с содержанием загрязнений, не превышающих установленные допустимые концентрации и

предельно допустимый сброс. Осуществлять контроль за соблюдением Абонентом нормативов водоотведения по составу сточных вод путем выполнения анализов проб сточных вод Абонента, отбираемых в контрольных канализационных колодцах. Отбор проб производить в любое время суток в присутствии представителя Абонента. Полученный результат отобранной пробы считать действительным до следующего отбора проб. В случае не выделения Абонентом представителя, отобранную пробу считать действительной.

Пунктом 5.6. установлено, что размет платы за прием (сброс) сточных вод с превышением нормативов допустимой концентрации загрязняющих веществ определяется в соответствии с Постановлением Администрации Псковской области от 24.07.2002г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке взимания платы с абонентов за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».

Приложением № 1 к договору «Акт разграничения эксплуатационной ответственности по водопроводным и канализационным сетям» указано, что границей эксплуатационной ответственности объекта, расположенного по адресу: г. Псков, Октябрьский проспект, д. 31 (оф № 2), на канализационных сетях является колодец К1, а также приведена принципиальная схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети, с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ эксплуатационной ответственности Предприятия и Абонента.

Схема № 5

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Помещение технологически подключено и используют единую инженерную систему внутренней канализации многоквартирного жилого дома.

Таким образом, обеспечить исполнение требования подпункта г) пункта 10 Правил № 728 о наличии мест для отбора проб сточных вод непосредственно от абонента технологически не представляется возможным.

Факт наличия возможности отбора проб сточных вод от всего многоквартирного жилого дома (всех абонентов расположенных в указанном многоквартирном жилом доме) МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Также, ИП <У> сообщено, что в помещении отсутствует оборудование, не

используются вещества на объекте, применение которых может содержать загрязняющие вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу централизованной системы водоотведения, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 Правил № 644.

Согласно представленному МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» расчету, среднесуточный объем стоков от объекта ИП Ушникова В.П. составил 0,13 куб.м.

3.6. ИП <В>.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ИП <В> осуществляет основной вид деятельности с кодом ОКВЕД 47.2 «Торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах», а также дополнительные в том числе «код 55.90 – Деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания», «код 56.10 – Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания».

ИП <В> на праве собственности владеет нежилым 1 этажным зданием площадью 187,7 кв.м. по адресу: г.Псков, ул. Новгородская, д. 40 и жилым помещением, площадью 110,7 кв.м. расположенным на 1 этаже в многоквартирном доме по адресу: г.Псков, ул. Ипподромная, д. 127, пом. 2002.

Здание по адресу: г.Псков, ул. Новгородская, д. 40.

Многоквартирный жилой дом по адресу: г.Псков, ул. Ипподромная, д. 127.

Между ИП <В> и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» заключен договор на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод от 07.12.2009 № 2654 и договор на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод от 01.11.2009 № 2644.

В соответствии с пунктом 2.1. Договора предметом Договора является:

- отпуск Абоненту питьевой воды из систем коммунального водоснабжения до границы раздела эксплуатационной ответственности водопроводных сетей в необходимом объеме, состав и свойства которой исходят из технических возможностей городских очистных сооружений водопровода и водопроводных сетей;

- прием сточных вод Абонента с концентрацией загрязняющих веществ в пределах допустимых норм, установленных постановлением Псковской городской Думы от 31.10.2003г. № 169 «Об утверждении Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в систему хозяйственно-бытовой канализации города Пскова» на границе раздела эксплуатационной ответственности канализационных сетей.

Согласно пункту 2.2. договора Граница эксплуатационной ответственности водопроводных и канализационных сетей между Абонентом и Предприятием устанавливается согласно акта разграничения эксплуатационной ответственности по водопроводным и канализационным сетям (Приложение № 1)

Согласно пунктам 3.1.2. и 3.1.3 Предприятие обязуется принимать сточные воды Абонента с концентрацией загрязняющих веществ в пределах допустимых норм на границе раздела эксплуатационной ответственности канализационных сетей. Осуществлять контроль состава и свойств сточных вод Абонента, путем выполнения анализов проб сточных вод Абонента, отбираемых в контрольных канализационных колодцах, указанных в Приложении № 1. Контрольный отбор проб сточных вод Абонента производится в любое время суток без предварительного извещения Абонента. Полученный результат отобранной пробы считать действительным до следующего отбора проб. В случае не выделения Абонентом представителя, отобранную пробу считать действительной.

Пунктом 5.5. установлено, что размет платы за прием (сброс) сточных вод с превышением нормативов допустимой концентрации загрязняющих веществ определяется в соответствии с Постановлением Администрации Псковской области от 24.07.2002г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке взимания платы с абонентов за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».

Приложением № 1 к договору «Акт разграничения эксплуатационной ответственности по водопроводным и канализационным сетям» указано, что границей эксплуатационной ответственности объекта, расположенного по адресу: г. Псков, Новгородская, д. 40, на канализационных сетях является колодец К1, а также приведена принципиальная схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети, с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ эксплуатационной ответственности Предприятия и Абонента.

Схема № 6

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Приложением № 1 к договору «Акт разграничения эксплуатационной ответственности по водопроводным и канализационным сетям» указано, что границей эксплуатационной ответственности объекта, расположенного по адресу: г. Псков, Ипподромная, 127, на канализационных сетях является колодец К1, а также приведена принципиальная схема присоединения к

городской водопроводной и канализационной сети, с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ эксплуатационной ответственности Предприятия и Абонента.

Схема № 7

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Технологическое присоединение указанных объектов к действующей централизованной сети канализации осуществлены в канализационных колодцах указанных в Актах о разграничении балансовой принадлежности и Принципиальных схемах присоединения.

Отбор пробы сточных вод в указанном канализационном колодце объекта, расположенного по адресу: г. Псков, Новгородская, д. 40 может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Таким образом, обязательства установленные подпунктом г) пункта 10 Правил № 728 по обеспечению наличия мест для отбора проб сточных вод (контрольных канализационных колодцев, обеспечивающих возможность отбора проб сточных вод в соответствии с настоящими Правилами) объекта, расположенного по адресу: г. Псков, Новгородская, д. 40 абонентом исполнены.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Помещение, расположенное по адресу: г. Псков, Ипподромная, 127, технологически подключено и используют единую инженерную систему внутренней канализации многоквартирного жилого дома.

Таким образом, обеспечить исполнение требования подпункта г) пункта 10 Правил № 728 о наличии мест для отбора проб сточных вод непосредственно от абонента технологически не представляется возможным.

Факт наличия возможности отбора проб сточных вод от всего многоквартирного жилого дома (всех абонентов расположенных в указанном многоквартирном жилом доме по канализационному стояку к которому подключен объект абонента) МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Также, ИП <В> сообщено, что в помещении отсутствует оборудование, не используются вещества на объекте, применение которых может содержать

загрязняющие вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу централизованной системы водоотведения, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 Правил № 644.

Согласно представленному МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» расчету, среднесуточный объем стоков от объекта ИП <В> за период с 01.07.2019 по 30.06.2020 составил 1,29 куб.м.

3.7. ГБУ ПО «МФЦ»

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ГБУ ПО «МФЦ» осуществляет основной вид деятельности с кодом ОКВЕД 84.11 «Деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера», а также дополнительные в том числе «код 18.12 – Прочие виды полиграфической деятельности».

ГБУ ПО «МФЦ» на праве собственности владеет нежилым Административным зданием под многофункциональный центр площадью 1206 кв.м. по адресу: г. Псков, ул. Белинского, д. 77а.

Между ГБУ ПО «МФЦ» и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоснабжения от 01.07.2020 № 4282.

Предметом Договора предусматривается, что организация водопроводно-канализационного хозяйства обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, нормативы по объему сточных вод и нормативы водоотведения по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – нормативы допустимых сбросов абонентов), лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – лимиты на сбросы) (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, оплачивать водоотведение и принятую холодную воду в сроки, порядке и размере, которые предусмотрены настоящим договором, соблюдать в соответствии с настоящим договором режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им приборов учета (пункт 1 Договора).

Границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента определяются в соответствии с актом разграничения балансовой

принадлежности и эксплуатационной ответственности по форме согласно приложению № 1.

Принципиальная схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, приведенная в приложении № 2 к настоящему договору, подлежит подписанию при заключении настоящего договора и является его неотъемлемой частью Договора.

Место исполнения обязательств по договору определяется в соответствии с актом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности (Приложение № 1)

Пунктом 10 Раздела III Договора установлено, что размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также размер оплаты сточных вод в связи с нарушением абонентом нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод рассчитываются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 11 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана, в том числе: осуществлять производственный контроль качества питьевой воды и контроль состава и свойств сточных вод; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения; осуществлять контроль за соблюдением абонентом режима водоотведения и нормативов допустимых сбросов абонентов, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 12 Раздела IV Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе, в том числе, взимать с абонента плату за отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Пунктами 27 и 28 Раздела VIII Договора предусмотрено, что контроль состава и свойств сточных вод в отношении абонентов осуществляется в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод указываются по форме согласно приложению № 5 к настоящему договору.

Согласно пункту 31 Договора контроль за соблюдением абонентом установленных ему нормативов допустимых сбросов, лимитов на сбросы, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также показателей декларации осуществляет организация водопроводно-канализационного хозяйства или по ее поручению иная организация, а также транзитная организация, осуществляющая транспортировку сточных вод абонента.

Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности на водопроводных и канализационных сетях (Приложение № 1) определено, что границей балансовой принадлежности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Белинского, д. 77а, является: на водопроводных сетях: Колодец В1; на канализационных сетях: Колодец К1. Границей эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента объекта, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Белинского, д. 77а, является: на водопроводных сетях: Колодец В1; на канализационных сетях: Колодец К1.

Приложением № 2 к договору определена принципиальная схема присоединения к городской сети водопроводной и канализационной сети с привязкой к ориентирам на местности с указанием границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности Организации ВКХ и Абонента и контрольных канализационных колодцев.

В Приложении № 5 к договору сведения о местах отбора проб сточных вод отсутствуют.

Схема № 8

Принципиальная схема присоединения

к городской водопроводной и канализационной сети.

Технологическое присоединение указанного объект к действующей централизованной сети канализации осуществлено в канализационном колодце К1, который указан в Акте о разграничении балансовой принадлежности и Принципиальной схеме присоединения. Отбор пробы сточных вод в указанном канализационном колодце может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Факт наличия канализационного колодца, в котором отбор проб сточных вод

абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Таким образом, обязательства установленные подпунктом г) пункта 10 Правил № 728 по обеспечению наличия мест для отбора проб сточных вод (контрольных канализационных колодцев, обеспечивающих возможность отбора проб сточных вод в соответствии с настоящими Правилами) абонентом исполнены.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не осуществлялся.

Согласно представленного МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» расчета, среднесуточный объем стоков от объекта ГБУ ПО «МФЦ» составил 1,459 куб.м.

Учитывая, что объем стоков от объекта ГБУ ПО «МФЦ» менее 30 куб.м. обязанность подачи декларации в организацию водопроводно-канализационного хозяйства (согласно пункту 124 Правил № 644) у абонента отсутствует.

4. Выводы Комиссии на основании изученных материалов и доказательств.

Плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения имеет компенсационный характер, направлена на возмещение расходов, связанных с негативным воздействием загрязняющих веществ, микроорганизмов на работу централизованной системы водоотведения, а также имеет своей целью стимулирование абонентов путем выполнения им условий заключенного договора воздерживаться от сброса сточных вод, способных оказать негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и должна быть подтверждена результатами негативного воздействия.

Компенсация не является тарифом или платой за оказываемые услуги или работы, поскольку реализуется в рамках уже имеющихся договорных отношений по водоотведению, что обязывает организацию, осуществляющую водоотведение, проводить мероприятия по контролю и подтверждать факт необходимости начисления компенсации расходов.

4.1. Порядок определения размера и порядок компенсации расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, установлены разделом VII Правил № 644.

Так, абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения только в случае если сточные воды, содержат загрязняющие вещества, негативно воздействующие на работу такой системы (пункт 118 Правил № 644), на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод в соответствии с Правилами № 728 (абзац второй пункта 119 Правил № 644).

Расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с пунктом 123(4) осуществляется в тех случаях, когда отсутствует физическая возможность отбора проб сточных вод с конкретного абонента (абзац третий пункт 123(4) Правил № 644), а также когда среднесуточный объем сточных вод с абонента менее 30 куб. метров в сутки (абзац второй пункт 123(4) Правил № 644), также на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод в соответствии с Правилами № 728 и установления факта нарушения требований, предусмотренных пунктами 113, 114 Правил № 644.

Кроме того, абзацем двенадцатым пункта 123(4) Правил № 644 предусмотрено, что в случае если организацией, осуществляющей водоотведение, в соответствии с Правилами № 728 зафиксирован сброс сточных вод с нарушением требований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 113 Правил № 644, или проведен отбор проб сточных вод абонентов, указанных в абзаце втором и третьем пункта 123(4), а также в случае принятия организацией, осуществляющей водоотведение, для осуществления контроля декларации в отношении данных объектов абонентов, расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в отношении указанных объектов абонентов определяется в соответствии с пунктами 120 и 123 Правил № 644.

Таким образом, пунктом 123(4) Правил № 644 установлен приоритет результатов анализов отобранной пробы сточных вод и декларации о составе и свойствах сточных вод и, соответственно, начисления платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с пунктами 120 и 123 Правил № 644, над расчетом платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с пунктом 123(4) Правил № 644.

Как установлено материалами дела, объекты ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ», ООО «Карта Мира», АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава», ИП <В>ГБУ ПО «МФЦ» имеют среднесуточный объем сточных вод менее 30 куб. м. Обязательства установленные подпунктом г) пункта 10 Правил № 728 по обеспечению наличия мест для отбора проб сточных вод (контрольных канализационных колодцев, обеспечивающих возможность отбора проб сточных вод в соответствии с Правилами № 728) абонентом исполнены, что подтверждено принципиальными схема присоединения к городской водопроводной и канализационной сети и МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ». Условиями договоров предусматривается обязанность осуществления МП

г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» контроля состава и свойств сточных вод абонента. Обязанность подачи декларации в организацию водопроводно-канализационного хозяйства (согласно пункту 124 Правил № 644) у абонентов отсутствует.

Подтверждением факта соблюдения либо нарушения абонентом декларации, нормативов состава сточных вод, требований, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения является протокол исследований отобранной пробы сточных вод, составленный аккредитованной лабораторией (пункт 30 Правил № 728). Отбор проб сточных вод от объектов заявителей МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не производился. Протоколов исследований отобранных проб не имеется.

Таким образом, МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» в силу пунктов 2, 3 и 6 Правил № 728, договором должна быть установлена периодичность планового контроля состава и свойств сточных вод в отношении объектов Заявителей и проведены мероприятия по контролю состава и свойств сточных вод установленные Правилами № 728.

В данном случае, если по результатам анализа отобранных проб сточных вод будет зафиксировано, что сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечают требованиям, установленным пунктами 113 и 114 Правил № 644, расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения необходимо проводить в соответствии с пунктом 120 Правил № 644.

Материалами дела установлено, что объект ООО «Салон печати «Ника» является нежилым помещением расположенном на 4 этаже общественного здания и имеет среднесуточный объем сточных вод менее 30 куб. м. Помещение подключено и используют единую инженерную систему внутренней канализации общественного здания, таким образом, обеспечить исполнение требования подпункта г) пункта 10 Правил № 728 о наличии мест для отбора проб сточных вод непосредственно от абонента технологически не представляется возможным. Принципиальной схемой присоединения к городской водопроводной и канализационной сети и техническим условиям от 20.02.04 № Т-6972 определено, что водоотведение от помещения ООО «Салон печати «Ника» осуществляется в канализационный колодец расположенные по ул. Металлистов. Факт наличия возможности отбора проб сточных вод от всего здания (всех абонентов расположенных в указанном здании) МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Объекты (помещения) ИП <У> (Октябрьский проспект, 31) и ИП <В> (ул. Ипподромная, д. 127) расположены в многоквартирных жилых домах и имеют среднесуточный объем сточных вод менее 30 куб. м. Помещения подключены и используют единую инженерную систему внутренней канализации жилого

дома, таким образом, обеспечить исполнение требования подпункта г) пункта 10 Правил № 728 о наличии мест для отбора проб сточных вод непосредственно от абонента технологически не представляется возможным. Принципиальной схемой присоединения к городской водопроводной и канализационной сети определены колодцы являющиеся границей эксплуатационной ответственности объектов. Факт наличия возможности отбора проб сточных вод от всего многоквартирного дома МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» подтверждает.

Вместе с тем, контроль состава и свойств сточных вод МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» в отношении объектов ООО «Салон печати «Ника», ИП <У> (Октябрьский проспект, 31) и ИП <В> (ул. Ипподромная, д. 127) не осуществлялся, отбор проб сточных вод не проводился. Условиями договора предусматривается обязанность осуществления МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» контроля состава и свойств сточных вод абонента. Подача декларации в организацию водопроводно-канализационного хозяйства (согласно пункту 124 Правил № 644) данными абонентами не допускается.

Подтверждением факта соблюдения либо нарушения абонентом декларации, нормативов состава сточных вод, требований, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения является протокол исследований отобранной пробы сточных вод, составленный аккредитованной лабораторией (пункт 30 Правил № 728). Отбор проб сточных вод от объектов заявителей МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не производился. Протоколов исследований отобранных проб не имеется.

Так, в случае невозможности осуществления визуального контроля и отбора проб сточных вод, визуальный контроль и отбор проб сточных вод осуществляются в любых иных доступных канализационных колодцах на канализационных сетях, по которым осуществляется транспортировка сточных вод абонента (пункт 16 Правил № 728).

Расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с пунктом 123(4) осуществляется в тех случаях, когда отсутствует физическая возможность отбора проб сточных вод с конкретного абонента (абзац третий пункт 123(4) Правил № 644), а также когда среднесуточный объем сточных вод с абонента менее 30 куб. метров в сутки (абзац второй пункт 123(4) Правил № 644), на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод в соответствии с Правилами № 728 и установления факта нарушения требований, предусмотренных пунктами 113, 114 Правил № 644.

В данном случае, МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» необходимо было руководствуясь пунктом 16 Правил № 728 осуществить визуальный контроль и отбор проб сточных вод в любых иных доступных канализационных колодцах на канализационных сетях, по которым осуществляется транспортировка сточных вод абонента (указанных в Приложении к договору).

В случае выявления превышения предельных показателей, произвести начисления платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения для всех абонентов, транспортирование сточных вод которых, осуществляется по внутренней канализационной сети указанного здания в соответствии с пунктом 123(4) Правил № 644, без проведения контроля состава и свойств сточных вод каждого абонента, что будет являться исключительным случаем применения формулы установленной пунктом 123(4) Правил № 644.

Указанная позиция Псковского УФАС России полностью соответствует Решению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 16.12.2020 № АКПИ20-722.

Учитывая изложенное, действия ИП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» по расчету и начислению платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в отношении ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ», ООО «Карта Мира», ООО «Салон печати «Ника», АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава», ИП <У>, ИП <В>, ГБУ ПО «МФЦ» с применением формулы предусмотренной пунктом 123(4) Правил № 644, без проведения мероприятий по контролю состава и свойств сточных вод, установленных Правилами № 728, и подтверждения, по результатам контроля, несоответствия установленным пунктами 113 и 114 Правил № 644 требованиям, приводит к нарушению порядка ценообразования.

4.2. Порядок исчисления платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, порядок взимания указанной платы, а также порядок уменьшения указанной платы на величину фактически произведенных абонентом затрат на реализацию мероприятий по обеспечению предотвращения превышения нормативов состава сточных вод, включенных в план снижения сбросов, установлены разделом VII Правил № 644.

Согласно пункту 194 Правил № 644, в случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, концентрация которых превышает установленные нормативы состава сточных вод, абонент обязан внести организации, осуществляющей водоотведение, плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

Пунктом 167 Правил № 644 определено, что в целях охраны водных объектов от загрязнения для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливаются нормативы состава сточных вод.

При этом согласно указанному пункту нормативы состава сточных вод не устанавливаются на объекты абонентов, являющиеся жилыми домами, многоквартирными домами (кроме нежилых помещений в многоквартирных

домах, имеющих отдельные канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения (канализации), жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Как установлено материалами дела, объекты (помещения) ИП <У> (Октябрьский проспект, 31, используется под магазин одежды) и ИП <В> (ул. Ипподромная, д. 127) расположены в многоквартирных жилых домах, подключены и используют единую инженерную систему внутренней канализации жилого дома. Среднесуточный объем сточных вод указанных объектов менее 30 куб. м. Отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения (канализации) не имеют. Соответственно, нормативы состава сточных вод для указанных объектов не устанавливаются, взимание платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод указанных абонентов не производится.

Объект ООО «Салон печати «Ника» является нежилым помещением расположенном на 4 этаже общественного здания и имеет среднесуточный объем сточных вод менее 30 куб. м. Отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения (канализации) не имеет. ООО «Салон печати «Ника», осуществляется деятельность по сдаче недвижимого имущества в аренду. Согласно представленным Договорам аренды недвижимого имущества от 18.01.2018 № 10, от 15.11.2019 № 15-11-2019 и от 05.10.2019 № 05-10-2019 Арендаторы обязуются использовать помещения для организации спортивного клуба, помещения для офиса и организации фотостудии соответственно. Следовательно, нормативы состава сточных вод для объекта ООО «Салон печати «Ника» не устанавливаются, взимание платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод указанных абонентов не производится.

Таким образом, начисление и взимание платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод в отношении ИП <У>., ИП <В> и ООО «Салон печати «Ника» МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» произведено в нарушении правил № 644.

Расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных в соответствии с пунктом 203 Правил № 644 осуществляется случаях, в том числе, когда среднесуточный объем сточных вод с абонента менее 30 куб. метров в сутки, в целях осуществления деятельности гостиниц, предприятий общественного питания, полиграфической деятельности, деятельности бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, деятельности саун (абзац второй пункт 203 Правил № 644), на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод (пункт 195 Правил № 644), в соответствии с Правилами № 728 и установления факта нарушения установленных нормативов.

Из материалов дела следует, что для объектов ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ», ООО «Карта Мира», АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава»

устанавливаются нормативы состава сточных вод исходя из вида деятельности и фактического использования объектов.

Абзацем седьмым пункта 203 Правил № 644 предусмотрено, что в случае если организацией, осуществляющей водоотведение, в соответствии с Правилами № 728 проведен отбор проб сточных вод абонентов, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, а также в случае принятия организацией, осуществляющей водоотведение, для осуществления контроля состава и свойств сточных вод декларации в отношении данных объектов абонентов расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод определяется в соответствии с пунктом 197 настоящих Правил.

Таким образом, если по результатам анализа отобранных проб сточных вод будет зафиксировано, что сточные воды содержат загрязняющие вещества, концентрация которых превышает установленные нормативы состава сточных вод, расчет платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод необходимо проводить в соответствии с пунктом 197 Правил № 644.

Документальным подтверждением факта нарушения абонентом требования о запрете сброса в централизованную систему водоотведения (канализации) веществ, материалов, отходов и (или) сточных вод, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения (канализации), является акт обнаружения запрещенного сброса или составленный аккредитованной лабораторией протокол исследований отобранной пробы сточных вод (пункт 30 Правил № 728). Отбор проб сточных вод от объектов заявителей МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не производился. Акт обнаружения запрещенного сброса или составленных аккредитованной лабораторией протоколов исследований отобранной пробы сточных вод не имеется.

Учитывая изложенное, действия МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» по расчету и начислению платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод в отношении ООО «СТАРЫЕ КВАРТАЛЫ», ООО «Карта Мира», АО «Псковский завод радиодеталей «Плескава», ИП <У>, ИП <В>, с применением формулы предусмотренной пунктом 203 Правил № 644, без проведения мероприятий по контролю состава и свойств сточных вод, установленных Правилами № 728, и подтверждения, по результатам контроля, несоответствия установленным нормативам, приводит к нарушению порядка ценообразования.

Также необходимо отметить, что в состав МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» входит аккредитованная центральная лаборатория которая обеспечивает проведение контрольных мероприятий (анализа отобранных проб сточных вод) в соответствии с Правилами № 728.

Согласно подпункту 7) пункта 18 Приказа ФАС России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в составе производственных расходов учитываются прочие производственные расходы, непосредственно связанные с содержанием и эксплуатацией объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, не учитываемые в составе ремонтных расходов, включая расходы на амортизацию автотранспорта, используемого регулируемой организацией. Производственные расходы должны покрывать расходы на осуществление производственной программы регулируемой организации в полном объеме, в том числе расходы, связанные с выполнением регулируемой организацией функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации в том числе, расходы на осуществление производственного контроля качества воды и производственного контроля состава и свойств сточных вод, в том числе состава и свойств сточных вод абонентов, включая расходы на оборудование лабораторий, приобретение приборов и реагентов, используемых для анализа качества воды, состава и свойств сточных вод.

Таким образом, затраты связанные с осуществление производственного контроля состава и свойств сточных вод абонентов включены в состав тарифа установленного для МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ».

Деятельность МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» является естественно монопольной в сфере водоснабжения и водоотведения. МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» занимает доминирующее положение на товарных рынках услуг холодного водоснабжения и водоотведения (включая транспортировку воды и сточных вод) с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в географических границах технологической инфраструктуры водопроводных и канализационных сетей, расположенных на территории г. Пскова.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

При изложенных обстоятельствах на МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» распространяются требования и запреты, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

На заключение об обстоятельствах дела поступили возражения Ответчика, которые рассмотрены Комиссией и приняты во внимание.

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные в статье 48 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Ввиду того, что на момент вынесения решения неправомерные действия МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» не прекращены, Комиссия считает, что имеется необходимость в выдаче предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Учитывая изученные материалы, факты и обстоятельства, изложенные в обращениях и ответах на запросы информации, имеющиеся в материалах дела, исходя из анализа нормативной правовой базы, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу, что действия МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ» выразившиеся в начислении абонентам платы за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сверх установленных нормативов, без проведения контроля состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения и в отсутствие подтверждения факта превышения установленных показателей нарушают пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МП г.Пскова «ГОРВОДОКАНАЛ», выразившихся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, путем начисления абонентам платы за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сверх установленных нормативов, без проведения контроля состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения и в отсутствие подтверждения факта превышения установленных показателей нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции»,

2. Выдать обязательное к исполнению предписание.

3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2² статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.
