

ООО «Информсвязь Сервис»  
пр. Космонавтов, д. 15,  
г. Екатеринбург, 620091

ООО «Аэропорт Норильск»  
663308, г. Норильск, аэропорт  
«Норильск» строение 1-Аэровокзал  
(здание грузовых операций), строение  
1

#### РЕШЕНИЕ №024/07/3-449/2024

1 марта 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Горбачева П.И., главный государственный инспектор, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Информсвязь Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ООО «Аэропорт «Норильск» в лице ООО «НН Девелопмент», действующего на основании агентского договора от 21.06.2022 № ННД/264-2022, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки системы АСУТП по проекту: «Реконструкция склада ГСМ в Аэропорту «Норильск»» (извещение № 32313004810) (далее – закупка),

при участии посредством видео-конференц-связи представителей организатора торгов Огневской Д.В. (доверенность № АН-171/2023 от 12.12.2023), Измайлова Р.Э. (доверенность № ННС-36/2023 от 29.03.2023), в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения жалобы,

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 20.02.2024 поступила жалоба ООО «Информсвязь Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось 01.03.2024 в 14:30 (время местное). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы закупочная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в закупке, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 09.02.2024 № ННД/7-пр-ткмс.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку заявителя, в связи с несоответствием заявки требованиям закупочной документации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Аэропорт «Норильск», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Закупка проводится ООО «НН Девелопмент» в интересах ООО «Аэропорт «Норильск» на основании агентского договора от 21.06.2022 № ННД/264-2022 и поручением № 1 к агентскому договору от 21.06.2022 № А316/22.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения заявок от 09.02.2024 № ННД/7-пр-ткмс, заявка заявителя отклонена на основании пункта 24 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме по следующим, указанным в протоколе причинам:

«Не соответствует требованиям пункта 11 Информационной карте «Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупочной процедуре»:

- отсутствует условие о праве Бенефициара на беспорочное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Бенефициара об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;

- сумма банковской гарантии, соответствующая размеру обеспечения Заявки, указанная в Извещении об осуществлении закупки и подлежащая уплате Гарантом Бенефициару в случае уклонения или отказа Принципала процедуры закупки заключить договор с Организатором закупки ООО «НН Девелопмент»;

Не соответствует отборочному критерию № 13 (техническое предложение не соответствует требованиям Приложения № 2.1 к Информационной карте)».

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 25 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик вправе предусмотреть в положении о закупках требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия независимой гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупках заказчика в соответствии с Законом № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 7.7.3 Положения о закупке заказчик вправе установить в извещении и закупочной документации требование об обеспечении заявки (за исключением закупок, по которым начальная (максимальная) цена не превышает пять миллионов рублей), в том числе, виды, порядок внесения обеспечения и размер обеспечения. Размер обеспечения заявки, установленный в извещении и закупочной документации, не должен превышать пять процентов начальной (максимальной) цены. Извещением и закупочной документацией могут быть предусмотрены следующие виды обеспечения заявки: денежными средствами путем перечисления на расчётный счет заказчика; банковской гарантией. В случае проведения закупки в электронной форме обеспечение заявки может производиться в соответствии с правилами, установленными оператором ЭТП.

Пунктом 11 Информационной карты извещения о проведении закупки определено требование об обеспечении заявки в размере 2 % от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, в виде внесения денежных средств в качестве обеспечительного платежа в соответствии с Регламентом электронной торговой площадки B2B-Center, [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) или путем предоставления банковской гарантии.

При этом в случае предоставления обеспечения заявки в виде банковской

гарантии, такая гарантия должна содержать, в том числе:

- сумму банковской гарантии, соответствующую размеру обеспечения заявки, указанную в извещении об осуществлении закупки и подлежащую уплате гарантом бенефициару в случае уклонения или отказа принципала процедуры закупки заключить договор с организатором закупки ООО «НН Девелопмент»;

- условие о праве Бенефициара на беспорное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Бенефициара об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Комиссией установлено, что в составе заявки заявителя, участником закупки представлена независимая гарантия от 18.12.2023 № 738342-23-ЕГВ, выданная ПАО «МТС-Банк».

Согласно пункту 3 указанной гарантии сумма независимой гарантии, подлежащей уплате гарантом бенефициару (ООО «Аэропорт «Норильск»), выплачивается в случае:

- если принципал уклонился или отказался от заключения договора с бенефициаром (ООО «Аэропорт «Норильск»).

- принципал не предоставил или предоставил с нарушением условий, установленных Законом № 223-ФЗ, положением о закупке бенефициара обеспечение исполнения договора (если извещением об осуществлении конкурентной закупки установлено требование обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

Указанные случаи не соответствуют требованиям пункта 11 извещения о проведении закупки, поскольку договор по результатам закупки заключается с организатором закупки ООО «НН Девелопмент», осуществляющим обязанности заказчика на основании агентского договора, а не с бенефициаром (ООО «Аэропорт «Норильск»), что также указано в пункте 11 извещения о проведении закупки.

Пунктом 17.4, представленной заявителем независимой гарантией, предусмотрено следующее условие беспорного списания: гарант, соглашается, что бенефициар имеет право на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским законодательством Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем 10 (Десять) рабочих дней не исполнено требование бенефициара об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направление до окончания срока ее действия.

Указанное условие не соответствует сроку исполнения требования бенефициара, установленному в пункте 11 извещения о проведении закупки, который не должен превышать 5 рабочих дней.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что банковская гарантия, представленная заявителем, не соответствует требованиям извещения о проведении закупки.

В силу пункта 24 извещения о проведении закупки организатор торгов отстраняет от участия в закупочной процедуре участника в случае, если предоставленные документы либо сведения не соответствуют установленным извещением требованиям.

Согласно пункту 20 извещения о проведении закупки отборочные критерии определены в приложении №1 к извещению о проведении закупки.

Пунктом 13 приложения № 1 извещения о проведении закупки определено, что техническое предложение участника закупки должно соответствовать в части функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, а также количества товара требованиям, указанным в спецификации извещения о проведении закупки, срока и базиса поставки.

Техническое предложение оформляется в соответствии с Приложением № 2.1 к извещению о проведении закупки.

Комиссия, изучив техническое предложение участника закупки, установила, что по пунктам 5-7, 10-14, 19, 21, 22, 24, заявителем указан товар, соответствующий спецификации извещения о проведении закупки, при этом также указана формулировка «или эквивалент».

Вместе с тем, согласно инструкции по заполнению заявки в строках 1, 2, 5 -7, 10-15, 18-22, 24 участник закупки указывает:

- в случае если участник предлагает товар, товарный знак которого указан в документации о закупке необходимо указать товарный знак в соответствии с документацией о закупке без указания «или эквивалент»;

- в случае если участник закупки предлагает эквивалент необходимо указать товарный знак предлагаемого эквивалента товара.

Указание участником закупки в своем техническом предложении характеристик содержащихся в спецификации с одновременным указанием формулировки «или эквивалент» не может быть признано надлежащим предоставлением участником закупки своего предложения в отношении предмета закупки, поскольку спецификация извещения о проведении закупки содержит показатели, требующие конкретизации, а какие-либо характеристики товара, предлагаемого в качестве эквивалента, не приведены.

Таким образом, заявителем представлено предложение в отношении предмета закупки не соответствующее в полном объеме требованиям извещения о проведении закупки.

В соответствии с пунктом 24 Информационной карты извещения о проведения закупки организатор торгов отстраняет от участия в закупочной процедуре Участника, чья заявка не соответствует отборочным критериям, предусмотренными Извещением, т.е. не предоставлены полностью или частично документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям («Отборочные критерии»).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Подпунктом «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Изучив сведения, содержащиеся в протоколе рассмотрения заявок от 09.02.2024 № ННД/7-пр-ткмс, Комиссия приходит к выводу, что протокол по результатам закупки содержит достаточную информацию относительно оснований отклонения заявки заявителя.

Закон № 223-ФЗ не устанавливает обязанность заказчиков отражать в протоколе детальное обоснование и причины отклонения заявок, с описанием хода соответствующих действий.

Таким образом, в указанной части жалоба признается Комиссией также необоснованной.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Информсвязь Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ООО «Аэропорт «Норильск», в лице ООО «НН Девелопмент» действующего на основании агентского договора от 21.06.2022 № ННД/264-2022, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки системы АСУТП по проекту: «Реконструкция склада ГСМ в Аэропорту «Норильск»» (извещение № 32313004810) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии П.И. Горбачева



2024-3581