

Резолютивная часть решения оглашена "28" ноября 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено "04" декабря 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрела дело № 181 по признакам нарушения Администрацией города Куртамыш (641431, Курганская область, Куртамышский район, г. Куртамыш, ул. 22 Партсъезда, 44) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

Установила:

В рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления при предоставлении муниципальных услуг, установлении и (или) взимании платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг, и в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 05.07.2012 года Курганским УФАС России направлен запрос № 05-13/2491-16 главам муниципальных образований Курганской области.

В ответ на данный запрос в адрес Курганского УФАС России поступило письмо Администрации города Куртамыш от 26.07.2012 года исх. № 1205 с перечнем постановлений Администрации города Куртамыш об утверждении административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг, среди которых постановление Администрации города Куртамыш от 28.06.2012 года № 108 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на участие в городских ярмарках, организуемых Администрацией города Куртамыш" (далее — Административный регламент).

Согласно пункту 2.7.1 Административного регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется на основании заявления заявителя, предоставляемого на имя Главы города Куртамыш, с приложением следующих документов, которые заявитель должен предоставить самостоятельно:

юридические лица и индивидуальные предприниматели — копию свидетельства о государственной регистрации, копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и присвоении идентификационного номера налогоплательщика;
физические лица — копию паспорта, удостоверяющего личность.

Из пункта 3.1.2.2. Административного регламента следует, что ответственный исполнитель проверяет соответствие содержания заявления требованиям, установленным в п. 2.7.1. Если заявление не соответствует требованиям то ответственный исполнитель в течении одного дня подготавливает обоснованный ответ об отказе в предоставлении торгового места.

Следовательно, при не предоставлении заявителем копии свидетельства о государственной регистрации, копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и присвоении идентификационного номера налогоплательщика ему будет отказано в предоставлении муниципальной услуги.

Общие требования к организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них утверждены статьей 11 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации". Согласно части 6 вышеуказанной статьи требования к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих

продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2.6 Административного регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 10.07.2007 года № 280 "О Порядке организации деятельности ярмарок на территории Курганской области". Из пункта 18 вышеуказанного Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области следует, что организатор ярмарки обязан заключить договор с продавцом (исполнителем) о предоставлении места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке. В то же время вышеуказанный нормативный правовой акт не предусматривает перечень документов, необходимых, для выдачи разрешения на предоставление места на ярмарке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенную частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Часть 6 вышеуказанной статьи не предусматривает право требования у заявителя копии свидетельства о государственной регистрации, копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и присвоении идентификационного номера налогоплательщика.

Таким образом, требование предоставить копию свидетельства о государственной регистрации, копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и присвоении идентификационного номера налогоплательщика противоречит закону и препятствует получению муниципальной услуги.

31.10.2012 года Курганским УФАС России сделан дополнительный запрос информации о том, вносились ли изменения в вышеуказанное постановление Администрации города Куртамышя об утверждении Административного регламента.

06.11.2012 года В Курганское УФАС России поступило письмо Администрации города Куртамышя (вх. № 8122) о том, что в постановление Администрации города Куртамышя от 28.06.2012 года № 108 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на участие в городских ярмарках, организуемых Администрацией города Куртамышя" изменения не вносились.

Следовательно на момент возбуждения дела действовали пункты 2.7.1. и 3.1.2.2. Административного регламента, которые в совокупности приводят к не предоставлению муниципальной услуги в случаи не предоставления копии

свидетельства о государственной регистрации, копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и присвоении идентификационного номера налогоплательщика. Отказ от предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на участие в городских ярмарках, организуемых Администрацией города Куртамыша может привести к ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации города Куртамыша представил копию постановления Администрации города Куртамыша от 23.11.2012 года № 222 "О внесении изменений в постановление Администрации города Куртамыша от 28.06.2012 года № 108 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на участие в городских ярмарках, организуемых Администрацией города Куртамыша".

В соответствии с вышеуказанным постановлением п. 2.7.1. Административного регламента изложен в следующей редакции:

предоставление муниципальной услуги осуществляется на основании заявления заявителя, предоставляемого на имя Главы города Куртамыша (форма заявления указана в приложении 1 к настоящему Регламенту), с приложением следующих документов, которые заявитель должен предоставить самостоятельно:

копию паспорта, удостоверяющего личность;

документы, подтверждающие право действовать от имени юридического лица (доверенность).

Представитель Администрации города Куртамыша заявил, что ярмарки в городе Куртамыш не проводились, заявления на выдачу разрешения на участие в городских ярмарках, организуемых Администрацией города Куртамыша (согласно административному регламенту, утвержденному постановлением Администрации города Куртамыша от 28.06.2012 года № 108) не поступали, следовательно, отказы в выдаче разрешений на участие в городских ярмарках отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Признать в действиях Администрации города Куртамыша Куртамышского района Курганской области (641430, Курганская область, Куртамышский район, г. Куртамыш, ул. 22 Партсъезда, 44) нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции», выразившееся в установлении Административным регламентом предоставления

муниципальной услуги «Выдача разрешений на участие в городских ярмарках, организуемых Администрацией города Куртамыш», утвержденного постановлением Администрации города Куртамыш от 28.06.2012 года № 108, не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Дело в отношении Администрации города Куртамыш Куртамышского района Курганской области прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.