

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

18 января 2011 года

№ __04-02/277

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: Гуревской Наталии Владимировны – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии; Лапицкой Елены Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа управления, члена Комиссии; Алексеева Виталия Вадимовича – ведущего специалиста-эксперта управления, члена комиссии; Логиновой Ольги Ивановны – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Горблагоустройство» на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту, установке, обслуживанию и демонтажу понтонного моста через р.Сысола (далее – открытый аукцион),

при участии Кудинова С.К. – представителя администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (по доверенности), заместителя председателя аукционной комиссии; Кынева Ю.Г. – представителя Управления ЖКХ администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (по доверенности), члена аукционной комиссии; Выборова В.Л. – представителя ООО «Горблагоустройство» (по доверенности); Мотовиловой К.В. – представителя ООО «Горблагоустройство» (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Эдем» извещено (по факсимильной связи и письмом) о времени и месте рассмотрения жалобы.

Представитель ООО «Эдем» на рассмотрение жалобы не явился, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Горблагоустройство» от 11.01.2011 № 2 (вх. от 11.01.2011 вх. № 38).

ООО «Горблагоустройство» обжалует действия Единой комиссии в части отказа обществу в допуске к участию в открытом аукционе.

Заявитель считает решение комиссии необоснованным в связи со следующим.

1) «Приложение 1.1. к заявке ООО «Горблагоустройство» на участие в Аукционе не противоречит содержанию п. 3.14 аукционной документации, так как п. 3.14 приложения 1.1. заявки на участие в Аукционе описывает вид работ по содержанию понтонного моста, наблюдением за сохранностью (с момента демонтажа до установки)».

2) «Заявка ООО «Горблагоустройство» была прошита и пронумерована. Заявка ООО «Горблагоустройство» на участие в Аукционе соответствовала требованиям федерального законодательства и документации об аукционе. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе содержали опись входящих в ее состав документов, опись и заявка подписаны руководителем и скреплены печатью участника размещения заказа».

Администрация МОГО «Сыктывкар» и Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации МОГО «Сыктывкар» не согласны с заявленными требованиями ООО «Горблагоустройство» и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу. ООО «Эдем» отзыв на жалобу не направил.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар»; представителя Управления ЖКХ администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар»; представителей ООО «Горблагоустройство» пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком проведения открытого аукциона является Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – заказчик).

Уполномоченным органом является администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – уполномоченный орган).

Постановлением главы администрации МОГО «Сыктывкар» от 26.03.2010 № 3/1471 создана Единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утверждены состав Единой комиссии, порядок работы Единой комиссии, регламент Единой комиссии.

Источник финансирования муниципального заказа – бюджет МОГО «Сыктывкар».

Документация об открытом аукционе утверждена начальником Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации МОГО «Сыктывкар».

3.2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1-00935 от 30.12.2010 заявка ООО «Горблагоустройство», как не соответствующая требованиям, установленным в документации об открытом аукционе, отклонена аукционной комиссией со следующим обоснованием:

«заявка участника размещения заказа не соответствовала следующим требованиям:

(п.1 ч.1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ) - в предоставленных участником размещения заказа документах содержатся недостоверные сведения о работах, об услугах на выполнение, оказание которых размещается заказ):

- последовательность и содержание работ, указанных в пунктах 3.1,3.2., по графе "Требования заказчика, установленные в техническом задании и качество работ обеспечивается следующим образом" приложения 1.1. к заявке на участие в аукционе противоречат информации, содержащейся в п.3.14.

(п.4 ч.1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ) - заявка участника не соответствует требованиям п.п.4 пункта 10 раздела 2 Тома 1, п.12 Информационная карта Тома 2, документации об аукционе:

- заявка на участие в аукционе не скреплена печатью участника размещения заказа».

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в открытом аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену

лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.

В ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов установлено, что для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

3.3. Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы и обзора представленных в материалы жалобы документов установлено, что в п. 19 «Требования к описанию выполняемых работ» Информационной карты аукциона Тома 2 «Специальная часть» документации об открытом аукционе установлены следующие требования:

- точное соответствие техническим характеристикам, указанным в техническом задании;
- описание качественных и функциональных характеристик товаров (работ, услуг) участник размещения муниципального заказа предоставляет строго по форме приложения № 1.1 к заявке на участие в аукционе;

- информация о качестве выполняемых работ, указываемая участником размещения заказа в форме приложения 1.1., не должна содержать фраз, допускающих неясное или двоякое толкование, обезличенных указаний на нормативные документы, ссылок на текст документации об аукционе.

В столбце 3 приложения 1.1. к заявке на участие в аукционе установлено следующее: требования заказчика установленные в техническом задании и качество работ обеспечиваются следующим образом: (Участник обязан описать порядок и/или технологию и материалы, используемые для безусловного обеспечения требований заказчика к качеству выполняемых работ в соответствии со ссылкой на конкретные положения, регламентирующие данный вид работ (СанПиН, Технические регламенты, СНиП, ГОСТ, ВСН и иные нормативные документы).

Согласно техническому заданию Тома 3 документации об открытом аукционе требуется выполнить следующие виды работ:

1. Обслуживание понтонного моста с 01.01.2011 на период ледостава до наступления ледохода.

2. Демонтаж понтонного моста по окончании периода ледостава.

3. Ремонт понтонного моста в летний период.

4. Установка понтонного моста на период ледостава.

5. Устройство подъездов к понтонному мосту.

6. Обслуживание понтонного моста с момента установки на период ледостава до 31.12.2011.

Как следует из пп. 2.3 п. 2 «Демонтаж понтонного моста по окончании периода ледостава» технического задания Тома 3 документации об открытом аукционе исполнителю необходимо произвести буксировку понтонного моста на стоянку к спасательной станции, буксировку перетяги к правому берегу с использованием трактора и буксирного катера.

В пп. 3.2. «Ремонт понтонного моста в летний период» технического задания Тома 3 документации об открытом аукционе указаны следующие виды работ:

№ п/п	Наименование работ / периодичность	Ед.изм.	Кол-во
3.1.	Демонтаж секций понтонного моста, подъем на городки для производства ремонтных работ	шт	14
3.2.	Раскрытие секций, очистка от грязи, осмотр, дефектация	шт	14
3.3.	Ремонт леерных ограждений, выправка погнувшихся элементов с частичной заменой стоек (до 40%)	п.м./тн	98/0,147
	Ремонт колесоотбойника, выправка погнувшихся		

3.4.	элементов, частичная замена	м ² /тн	58,8/0,5
3.5.	Установка стойки для освещения из трубы Ø89мм, L=5м	шт	1
3.6.	Выправка погнутых мест наружных стенок секций	м ²	12
3.7.	Замена части стенок и днища листовым металлом толщиной 3мм с частичной выемкой и обратным заполнением пенопласта	м ² /м ³	46/25
3.8.	Усиление стенок листовым металлом толщиной 3мм в различных местах	м ²	13
3.9.	Разделка и сварка трещин подводной части секций	п.м.	12
3.10.	Испытание на водонепроницаемость в местах ремонта	м ²	46
3.11.	Усиление замков крепления листовым металлом толщиной 4мм (6 замков*0,5м ²)	м ²	3
3.12.	Покраска днища секций моста	м ²	784
3.13.	Покраска леерных ограждений, колесоотбойников, стоек ограждения, стоек освещения	м ²	192
3.14.	Содержание понтонного моста, наблюдение за сохранностью / с момента демонтажа до установки		

Согласно пп. 3.1.-3.13. п. 3 «Ремонт понтонного моста в летний период» исполнитель должен демонтировать секции понтонного моста, установить на городки и выполнить последующий ремонт.

В пп. 2.3. п. 2 таблицы 1 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (о качестве работ, услуг) Приложения 1.1. к заявке участника размещения заказа ООО «Горблагострой» указано следующее: буксировка понтонного моста на стоянку к спасательной станции, буксировку перетяги к правому берегу с использованием трактора и буксирного катера.

В пп. 3.1, 3.2. п. 3 вышеуказанной таблицы указан следующий порядок и технология проведения работ:

Установка секций понтонов на стапеля с помощью автокрана и трелевочного трактора, их фиксация для проведения ремонтных работ.

Ремонт понтонного моста начинается после тщательного осмотра его состояния и дефектовки. Для этого производится демонтаж моста на отдельные элементы и детали: раскрываются замки, понтоны отсоединяются друг от друга с помощью автокрана и трелевочного трактора под руководством производителя работ. Поверхность понтона очищается с помощью поливомоечной машины от грязи и ила, с помощью металлических щеток от ржавчины. Осуществляется проверка на целостность, деформацию и водотечность конструкций. Составляется ведомость дефектов.

В пп. 3.14. п. 3 таблицы 1 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (о качестве работ, услуг) Приложения 1.1. к заявке участника размещения заказа заявитель указал, что после демонтажа понтонный мост буксируется катерами к месту летнего отстоя и предстоящего ремонта (м. Заречье). Организуется круглосуточная охрана объекта. При падении уровня воды производится отбуксировка понтонного моста на более приемлемую глубину.

На рассмотрении жалобы заявитель пояснил, что в пп. 3.14. п. 3 таблицы 1 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (о качестве работ, услуг) Приложения 1.1. к заявке на участие в открытом аукционе установлен вид работ по содержанию понтонного моста, наблюдением за сохранностью с момента демонтажа до установки. Демонтаж моста производится в период начала ледохода, понтонный мост находится на плаву весь период весеннего паводка. В этот период возникает необходимость постоянного маневрирования (отбуксировки) понтонного моста к более благоприятному месту его установки в межледный период для производства ремонтных работ.

Представитель уполномоченного органа администрации МОГО «Сыктывкар» не согласился с доводами заявителя и пояснил следующее.

Согласно положениям технического задания исполнитель после демонтажа понтонного моста обязан демонтировать секции моста и установить на «городки» для ремонта. П.

3 технического задания Тома 3 документации об открытом аукционе не содержит видов работ по сборке секций понтонного моста. Работы, указанные в пп. 3.14. п. 3 технического задания Тома 3 документации об открытом аукционе, относятся к периоду нахождения моста на «городках», который заканчивается началом ледостава. В связи с чем, Единая комиссия считает, что информация, содержащаяся в п. 3.14. п. 3 технического задания Тома 3 документации об открытом аукционе, не соответствует этапу работ п. 3 «Ремонт понтонного моста в летний период» и противоречит информации, содержащейся в пп. 3.1. и 3.2. таблицы 1 Приложения 1.1. к заявке на участие в открытом аукционе.

Администрация МОГО «Сыктывкар» ни в материалы жалобы, ни в ходе рассмотрения жалобы не представила доказательств предоставления заявителем недостоверных сведений в заявке на участие в открытом аукционе.

В связи с чем, Комиссией Коми УФАС России не установлен факт предоставления недостоверных сведений в заявке на участие в открытом аукционе ООО «Горблагоустройство».

3.4. В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать, в том числе следующие сведения:

в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно ч. 2.2. ст. 35 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

В пп. 4 п. 10 раздела 2 Тома 1 документации об открытом аукционе установлено требование о том, что все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Согласно п. 12 Информационной карты Тома 2 документы, включенные в заявку, представляются в виде одного прошитого тома, скрепленного печатью участника и подписью уполномоченного лица участника, с указанием на обороте последнего листа заявки количества страниц.

Как следует из пп. 3 п. 17 раздела 4 Тома 1 основанием для отказа в допуске к участию в аукционе, связанным с нарушением участником порядка оформления заявки (формальные требования документации об аукционе), является, в том числе несоответствие заявки участника размещения

заказа требованиям пунктов 7,8,10 Тома 1.

В ходе обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка ООО «Горблагоустройство» от 27.12.2010 исх. № 288 не скреплена печатью участника размещения заказа, что не соответствует требованиям пп. 4 п. 10 раздела 2 Тома 1, п. 12 Информационной карты Тома 2 документации об аукционе.

Таким образом, действия Единой комиссии Администрации МОГО «Сыктывкар» в части отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Горблагоустройство» соответствуют п. 4 ч. 1 ст. 12, ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Горблагоустройство» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.