

«Газпром газораспределение Ярославль»

г. Ярославль,

шоссе, д. 33

<...>

150010, г.Ярославль,

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу №07-07/29-18

об административном правонарушении

05 сентября 2018 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Шушкова А.С., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 10 августа 2018 года, составленный начальником отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антоновой М.В., и материалы дела №07-07/29-18 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – Скачкова С.М. (по доверенности №197 от 20.11.2017), в отсутствие потерпевшего <...>,

У С Т А Н О В И Л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...> (вх. № 8850 от 01.06.2018) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении порядка подключения к газораспределительным сетям.

Установлены следующие фактические обстоятельства.

28.11.2016 <...> обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой о подключении к сети газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <...>, планируемая величина максимального газопотребления – 5 м³/час.

09.12.2016 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> заключен договор №ЦФ-ТП-694/16 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения, со стороны <...> договор подписан 11.01.2017. Договор считается заключенным 11.01.2017, с момента подписания его обеими сторонами.

В соответствии с пунктом 2.3 Договора срок осуществления мероприятий по подключению – 1,5 год с момента заключения договора (т.е до 11.07.2018).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.3 Договора заявитель обязан «представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации).

Выданные технические условия №1411 от 06.12.2016 к договору №ЦФ-ТП-694/16 от 09.12.2016 содержат перечень мероприятий, необходимых для выполнения заявителем и газораспределительной организацией, для осуществления подключения.

Техническими условиями №1411 от 06.12.2016 предусмотрены общие требования, среди которых заявитель обязан разработать проект сети газопотребления в случаях, предусмотренных законодательством РФ в соответствии с СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы» и СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб», ГОСТ 21.610-85 «Система проектной документации для строительства. Газоснабжение. Наружные газопроводы. Рабочие чертежи», ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация, СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование». Разработка проекта должна производиться специализированной организацией, имеющей право на данные виды работ (обязанности заявителя пункт 1).

Данными требованиями АО «Газпром газораспределение Ярославль» возлагает на заявителя обязанность по осуществлению проектирования газопровода, в том числе, в пределах границы своего земельного участка.

В письменных пояснениях № ВК-06/819 от 25.07.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило, какие мероприятия были выполнены Обществом с целью исполнения договора №ЦФ-ТП-694/16 от 09.12.2016 с <...>.

27.01.2017 заключен договор № ЦФ-3-37/17 с ООО Геодзическая компания «Вектор» на выполнение инженерно-геодезических изысканий для прокладки газопровода и выполнения топографических работ с нанесением границ земельного участка.

22.05.2018 заключен договор № ЦФ-3-СМР-164/18 на выполнение строительно-монтажных работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения с ООО «Газстроймонтажпроект».

10.07.2018 подписан акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы – газопровода-ввода до границы земельного

участка <...>.

19.07.2018 составлен акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), в котором указано, что проектная и техническая документация не соответствует техническим условиям к договору №ЦФ-ТП-694/16 от 09.12.2016; строительно-монтажные работы и монтаж газоиспользующего оборудования выполнены не в полном объеме в соответствии с проектом заявителя; сеть газопотребления и газоиспользующее оборудование не готовы к подключению.

Письмом №534 от 19.07.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направлен <...> для подписания акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59, 62 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем.

В соответствии с пунктом 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

- а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;
- б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения.

Согласно пункту 98 Правил №1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Согласно пункту 99 Правил №1314 исполнитель имеет право:

а) участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения;

б) перенести дату подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя к сети газораспределения без изменения сроков внесения платы за технологическое присоединение на срок, необходимый для проведения мониторинга исполнителем готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования заявителя, если заявитель не предоставил исполнителю в установленные договором о подключении сроки возможность осуществить мониторинг готовности указанных сетей и оборудования к подключению и пуску газа.

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений

(представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Таким образом, в соответствии с подпунктом «б» пункта 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной.

При этом согласно части 3 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов ИЖС (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам ИЖС.

В соответствии со статьей 1 Градостроительного Кодекса РФ объектом капитального строительства признается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно положениям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система газоснабжения является одной из систем инженерно-технического обеспечения здания или сооружения и включается в состав здания или сооружения.

Учитывая, что проектная документация на объект ИЖС не разрабатывается, то не требуется разработка проектной документации и на сети инженерно-технического обеспечения объекта ИЖС, находящиеся в границах земельного участка.

Кроме того в соответствии с пунктом 4 Технического регламента, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870, положения данного регламента не распространяются на сеть газопотребления жилых домов.

Сеть газопотребления жилых домов в соответствии с пунктом 2 Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 17.12.2013 № 613, это единый комплекс, включающий в себя наружные (вводные газопроводы и газопроводы-вводы) и внутренние газопроводы, сооружения и технические устройства.

Таким образом, разработка проектной документации на устройство систем инженерно-технического обеспечения (в том числе, систем газоснабжения), проектируемых в границах принадлежащего застройщику земельного участка, не обязательна для объектов ИЖС, но может разрабатываться только по волеизъявлению заявителя.

Однако, АО «Газпром газораспределение Ярославль» техническими условиями подключения №1411 от 06.12.2016 вменило в обязанность заявителю осуществления проектирования систем газоснабжения в границах земельного участка, тем самым лишило заявителя законного права на самостоятельное определение и волеизъявление относительно необходимости осуществления им проектирования, а также договором №ЦФ-ТП-694/16 от 09.12.2016 обязало представить проектную документацию исполнителю, что противоречит требованиям законодательства.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства, путем неправомерного включения в договор №ЦФ-ТП-694/16 от 09.12.2016 и технические условия подключения №1411 от 06.12.2016 обязанности заявителя осуществить проектирование систем газоснабжения в границах земельного участка, а также представить проектную документацию исполнителю, содержат признаки состава правонарушения, предусмотренного части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

До рассмотрения дела об административном правонарушении АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило в Ярославское УФАС России изменения от 23.08.2018 №1547 в технические условия №1411 от 06.12.2016, в соответствии с которыми «в случае подключения к газораспределительной сети

объекта ИЖС необходимость разработки проектной документации носит рекомендательный характер».

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации — по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения .

Датой совершения правонарушения является дата выдачи технических условий о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения (06.12.2016) и дата подписания обеими сторонами договора о подключении №ЦФ-ТП-694/16 (11.01.2017).

Таким образом срок давности привлечения к административной ответственности истек соответственно 06.12.2017 и 11.01.2018.

Руководствуясь пунктом 6 части 1 статьи 24.5, статьей 28.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Шушкова А.С.

определил:

производство по делу №07-07/29-18 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России: А.С. ШУШКОВА