

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 061/10/18.1-692/2020

«09» апреля 2020 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии представителей сторон путём ВКС, рассмотрев жалобу ООО «Путина» (далее - Заявитель) на неправомерные действия организатора торгов - Азово-Черноморское ТУ Росрыболовства, допущенные при организации и проведении торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 18.03.2020г. (вх. №4895) поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов – Азово-Черноморское ТУ Росрыболовства допущенные при организации и проведении торгов на право заключения договора пользования рыбноводным участком (торги № 220319/3409806/03 на сайте torgi.gov.ru) (далее – Торги).

Заявитель указывает, на необоснованное отклонение заявки на участие в торгах.

В этой связи Ростовским УФАС России 23.03.2020г. вынесено уведомление №061/10/18.1-692/2020 о поступлении жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 26.03.2020.

В ответ на данное уведомление от организатора торгов поступили пояснения, согласно которым порядок проведения торгов нарушен не был.

Рассмотрение жалобы перенесено на 09.04.2020г.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Указанные торги проводятся в порядке, предусмотренном Правилами организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком утв. Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 N 450 (далее – Правила).

На участие в указанных торгах подано 2 заявки, обе отклонены.

Заявка ООО «Путина» отклонена по основаниям, предусмотренным пп. г. п. 21 Правил, а именно: непредставление заявителем предусмотренных пунктами 37 и 38, или 94 и 95, или 142 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

Согласно п. 37 Правил для участия в конкурсе заявители представляют в комиссию организатора конкурса в срок и по форме, которые указаны в конкурсной документации, заявку об участии в конкурсе. В этой заявке указываются, в том числе, следующие сведения:

сведения о количестве рыбопромысловых участков и (или) рыбоводных участков, которые расположены на территориях субъектов Российской Федерации и на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет, осуществлял разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры, а также о суммарной площади таких участков.

сведения о показателях объемов (в тоннах) разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры заявителем на водных объектах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет.

В силу п. 5 ст. 2 ФЗ «Об аквакультуре» рыбоводный участок - водный объект и (или) его часть, участок континентального шельфа Российской Федерации, участок исключительной экономической зоны Российской Федерации, используемые для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Осуществление аквакультуры (рыбоводства) (часть 2 статьи 38 Водного кодекса Российской Федерации), согласно п. 5 ст. 2, чч. 1, 3 ст. 4 и ч. 7 ст. 12 ФЗ «Об аквакультуре» производится как на рыбоводных участках, так и в прудах, обводненных карьерах, а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы, рыбоводные участки на которых не выделяются.

Заявителем в заявке, в разделе сведения о количестве рыбопромысловых участков и (или) рыбоводных участков, которые расположены на территориях субъектов Российской Федерации указан только рыбоводный участок на реке Этока, расположенный в 2,7 км на восток от пос. Верхнетамбуканский Предгорного района Ставропольского края, площадь участка 3.5 га.

Также Заявителем предоставлены в составе заявки сведения о показателях объемов (в тоннах) разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры заявителем на водных объектах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (62 тонны в 2015г., 7.4 тонны в 2016г. 42 тонны в 2017г. 42 тонны в 2018г.), водным объектом указан Пруд на реке Этока Предгорный район Ставропольского края, при этом иной информации, позволяющей идентифицировать указанный водный объект Заявителем в составе заявки не представлено.

Информация об указанных показателях объемов (в тоннах) разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры заявителем на водных объектах за последние 4 года, соответствует информации, которую ООО «Путина» передавало в Управление сельского хозяйства Администрации Предгорного района Ставропольского края.

Вместе с тем, организатор торгов на момент рассмотрения заявки располагал сведениями, предоставленными самим Заявителем в рамках письма от 07.07.2019г. исх. №17, о том, что на рыбоводном участке на реке Этока, расположенный в 2,7 км на восток от пос. Верхнетамбуканский Предгорного района Ставропольского края деятельность по аквакультуре ООО «Путина» не осуществляло.

Как указывает заявитель, с 2015г. в пользовании у ООО «Путина» находился один рыбоводный участок на реке Этока, расположенный в 2,7 км на восток от пос. Верхнетамбуканский Предгорного района Ставропольского края, площадь участка 3.5 га.

Кроме того, из информации представленной в Заявке ООО «Путина» не следует, что показатели объемов разведения или содержания объектов аквакультуры, заявителем сформированы на каком-либо другом водном объекте.

В жалобе в антимонопольный орган ООО «Путина» указало, что показатели объемов получены с другого водного объекта, а именно: Пруд в акватории р. Этока (географические координаты: 43°59,9,74"СШ 43°21'0,46"ВД; 43°58'50,54"СШ 21'1,37"ВД; 43°58'40,23"СШ ° 20'12,23" ВД; 43°58'46,48,,СШ °20'7,8"ВД; 43°58'53,27"СШ °20'27,18м ВД), который на законных основаниях находился в пользовании у ООО «Путина», при этом документов подтверждающих указанный довод Заявителем не представлено.

Водный объект, указанный Заявителем, соответствует выделенному Министерством сельского хозяйства Ставропольского края Приказом №101 от 22 марта 2016г. рыбоводному участку «Пруд б/н на реке Этока» расположенный на реке Этока, Предгорный район, 1,3 км на восток от пос. Верхнетамбуканский.

Вместе с тем, как указывает Заявитель, ООО «Путина» осуществляло разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры на этом участке, таким образом, исходя из положений п. 37 Правил, ООО «Путина» должно было указать информацию об указанном рыбоводном участке в своей заявке, как о рыбоводном участке который расположен на территориях субъектов Российской Федерации и на котором заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет, осуществлял разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры.

Вместе с тем, указанные сведения, предусмотренные п. 37 Правил ООО «Путина» в составе заявки, не представило.

Кроме того, показатели объёмов содержания объектов аквакультуры предоставленные ООО «Путина» свидетельствуют об изменении поголовья объектов аквакультуры, то есть объекты аквакультуры производились и перемещались.

При этом согласно п. 2 Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утв. Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 N 589 (далее – Правила оформления ВСД) ветеринарные сопроводительные документы (далее - ВСД) (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. N 648.

В перечень подконтрольных товаров входит, в том числе, группа 03 - рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные.

В силу п. 3 Правил оформления ВСД оформление ВСД осуществляется при:

производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами);

перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами);

переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

Представитель ООО «Путина» на заседании комиссии заявил, что изменения в объёмах аквакультуры связаны с падежом объектов аквакультуры.

Согласно п. 1.2 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов утв. Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 N 13-7-2/469 биологическими отходами являются, в том числе, трупы животных и птиц, в т.ч. лабораторных.

Согласно пп. 1.3-1.5 указанных Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов владельцы животных, в срок не более суток с момента гибели животного, обнаружения абортрованного или мертворожденного плода, обязаны известить об этом ветеринарного специалиста, который на месте, по результатам осмотра, определяет порядок утилизации или уничтожения биологических отходов.

Обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца (руководителя фермерского, личного, подсобного хозяйства, акционерного общества и т.д., службу коммунального хозяйства местной администрации).

Биологические отходы утилизируют путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах) в соответствии с действующими правилами, обеззараживают в биотермических ямах, уничтожают сжиганием или в исключительных случаях захоранивают в специально отведенных местах.

В силу п. 2.1 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов владельцы животных ветеринарный специалист при осмотре трупа животного, мертворожденного, абортированного плода и других биологических отходов дает заключение об их уборке, утилизации или уничтожении.

Таким образом, в случае падежа поголовья объектов аквакультуры, такие объекты подлежат перемещению для переработки или захоронения (сжигания), и, следовательно, должны оформляться транспортные ВСД и заключение ветеринарного специалиста.

Вместе с тем, согласно письму Россельхознадзора от 30.01.2020г. № ФССК ВФ-0110/567, согласно данным размещённым в автоматизированной системе «Меркурий» ООО «Путина» за период с 2016 по 2018г. эВСД (входящие, исходящие, производственные) не оформлялись.

Кроме того, Ростовским УФАС России Уведомлением №061/10/18.1-692/2020 о переносе даты рассмотрения жалобы ООО «Путина» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 26.03.2020г. №7062/04 у ООО «Путина» запрошены ветеринарные и любые иные документы, подтверждающие заявленные объёмы содержания аквакультуры.

Указанные документы ООО «Путина» не представлены.

Таким образом, учитывая в совокупности все факты, изложенные выше, Комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку Заявителя, поскольку в ней отсутствуют сведения, предусмотренные п. 37 Правил, и содержались недостоверные сведения о показателях объемов (в тоннах) разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры заявителем на водных объектах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, довод жалобы заявителя не обоснован.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Путина» (вх. № 4895 от 18.03.2020г.) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.