

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела №11

27 июня 2016 года

город Ставрополь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Никитин С. И. – руководитель Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Гритчин И. Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко С. Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Рассмотрев дело №11, возбужденное в отношении:

- ИП <.....>,

- ООО «ВентКлимат» (ИНН-2634806637),

- ООО «ДИЛ» (ИНН-2634077222),

по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»»,

В присутствии на заседании:

ИП <.....>, представителей ИП <.....> – <.....> (доверенность №119 от 27.06.2016 года) и <.....> (доверенность №120 от 27.06.2016 года),

Представителя ООО «СИРИЕС» – <.....> (доверенность от 11.05.2016 года),

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «СИРИЕС» о признаках нарушения:

- ИП <.....>,

- ООО «ВентКлимат» (ИНН-2634806637),

- ООО «ДИЛ» (ИНН-2634077222),

пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в поддержании цен на торгах (извещение №0321300035814000185, 0321100014214000092, 0321100013814000013, 0121200003614000045, 0121100007614000041, 0179100002615000006 и 0179100001715000017).

Заявитель указал, что при проведении указанных торгов ИП <.....>, ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» совершали действия, которые в практике антимонопольного органа имеют название – «таран», то есть заключили и реализовали антимонопольный сговор, направленный на ограничение конкуренции и поддержание цены на торгах.

Указанные обстоятельства, согласно пункта 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что согласно пункту 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции Федеральный антимонопольный орган утверждает порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции, объем анализа состояния конкуренции будет определен

соответствующим приказом ФАС России.

Согласно письму ФАС России от 24.12.2015 года №ИА/74666/15, до вступления в силу соответствующего приказа следует руководствоваться положениями Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 года №220. В отношении дел, при рассмотрении которых действующая редакция Порядка устанавливает, что анализ состояния конкуренции на товарном рынке не проводится, после вступления в силу изменений, внесенных Законом №275-ФЗ и до вступления в силу соответствующего приказа ФАС России об определении порядка проведения анализа состояния конкуренции при рассмотрении таких дел следует определять географические и продуктовые границы рассматриваемого товарного рынка, а также, в случае необходимости, состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

Анализ состояния конкурентной среды осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральный закон от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 05.10.2015 года №275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ (ред. от 30.12.2015 года) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 года №220 (ред. от 30.01.2015 года);
- Разъяснения о применении «четвертого антимонопольного пакета» №ИА/74666/15 от 24.12.2015 года.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №11.

Специфика изучаемого рынка позволяет определить географические границы товарного рынка, руководствуясь законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а именно в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 года №220 «Об утверждении «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», географические границы товарного рынка определяются как границы территории, на которой приобретатель (покупатель) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар (услугу) и не имеет такой возможности за её пределами.

В рамках исследования конкурентной среды при государственных закупках, географические границы товарного рынка определяются, исходя из предмета торгов.

По каждому аукциону был проведен анализ рынка:

1) Аукцион №0121100007614000041.

- Географические границы.

Согласно документации электронного аукциона, место поставки товара – г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 183. Таким образом, географическими границами исследуемого товарного рынка является вышеуказанное место поставки товара.

- Продуктовые границы.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0121100007614000041, по результатам которого был заключен государственный контракт от 28.11.2014 года №0121100007614000041-000728-01, объектом закупки являлись оригинальные картриджи для оргтехники Ставропольского краевого суда. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – ОКПД имеется позиция с кодом 30.01.24.190 – части и принадлежности прочих офисных машин, не включенных в другие группировки. Следовательно, продуктовыми границами анализа будет являться оригинальные

картриджи для оргтехники (в соответствии с документацией аукциона №0121100007614000041, по результатам которого был заключен государственный контракт от 28.11.2014 года №0121100007614000041-000728-01).

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0121100007614000041, по результатам которого был заключен государственный контракт от 28.11.2014 года №0121100007614000041-000728-01, заказчиком является Ставропольский краевой суд. Соответственно, единственным покупателем на исследуемом рынке является Ставропольский краевой суд. Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0121100007614000041, было подано 7 заявок на участие в аукционе. На втором этапе аукциона к участникам установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в закупке могут принять участие только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и хозяйствующие субъекты, не включенные в реестр недобросовестных поставщиков, а также хозяйствующие субъекты, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которых соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с протоколом от 17.11.2014 года №11-2 подведения итогов электронного аукциона, комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников, явившихся на аукцион, приняла решение, что ООО «ВентКлимат» и ООО «Дельта» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и законодательства. ИП <.....>, ООО «Омега» соответствуют требованиям документации. Контракт был заключен с ИП <.....>.

2) Аукцион №0121200003614000045.

- Географические границы.

Согласно документации электронного аукциона, место поставки товара – г. Ставрополь, пл. Ленина, 3. Таким образом, географическими границами исследуемого товарного рынка является вышеуказанное место поставки товара.

- Продуктовые границы.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0121200003614000045, по результатам которого был заключен государственный контракт от 30.06.2014 года №0121200003614000045-0256231-01, объектом закупки являлась поставка расходных материалов и запасных частей к копировально-множительной технике для обеспечения государственных нужд Думы Ставропольского края. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – ОКПД имеется позиция с кодом 30.01.24.110 – части и принадлежности копировально-множительных машин. Следовательно, продуктовыми границами анализа будет являться поставка расходных материалов и запасных частей к копировально-множительной технике (в соответствии с документацией аукциона №0121200003614000045, по результатам которого был заключен государственный контракт от 30.06.2014 года №0121200003614000045-0256231-01).

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0121200003614000045, по результатам которого был заключен государственный контракт от 30.06.2014 года №0121200003614000045-0256231-01, заказчиком является Дума Ставропольского края. Соответственно, единственным покупателем на исследуемом рынке является Дума Ставропольского края. Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0121200003614000045, было подано 9 заявок на участие в аукционе. На втором этапе аукциона к участникам установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в закупке могут принять участие только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и хозяйствующие субъекты, не включенные в реестр недобросовестных поставщиков, а также хозяйствующие субъекты, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которых соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с протоколом от 14.06.2014 года №14-24 ЭА подведения итогов электронного аукциона, комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников, явившихся на аукцион, приняла решение, что ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и законодательства. ИП <.....>, ООО «Бизнес Групп», ООО «Бит» соответствуют требованиям документации. Контракт был заключен с ИП <.....>.

3) Аукцион №0179100001715000017.

- Географические границы.

Согласно документации электронного аукциона, место поставки товара – Российская Федерация, Карачаево-Черкесская Респ., г. Черкесск, ул. Первомайская, 45. Таким образом, географическими границами исследуемого товарного рынка является вышеуказанное место поставки товара.

- Продуктовые границы.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0179100001715000017, по результатам которого был заключен государственный контракт от 27.12.2015 года №0179100001715000017-0145202-01, объектом закупки являлось оказание услуг по техническому обслуживанию копировально-множительной и факсимильной техники. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – ОКПД имеется позиции с кодом 30.01.24.110 – оказание услуг по техническому обслуживанию копировально-множительной и факсимильной техники. Следовательно, продуктовыми границами анализа будет являться оказание услуг по техническому обслуживанию копировально-множительной и факсимильной техники (в соответствии с документацией аукциона №0179100001715000017, по результатам которого был заключен государственный контракт от 27.12.2015 года №0179100001715000017-0145202-01).

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0179100001715000017, по результатам которого был заключен государственный контракт от 27.12.2015 года №0179100001715000017-0145202-01, заказчиком является Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №3 по Карачаево-Черкесской Республике. Соответственно, единственным покупателем на исследуемом рынке является Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №3 по Карачаево-Черкесской Республике. Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0179100001715000017, было подано 7 заявок на участие в аукционе. На втором этапе аукциона к участникам установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в закупке могут принять участие только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и хозяйствующие субъекты, не включенные в реестр недобросовестных поставщиков, а также хозяйствующие субъекты, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которых соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с протоколом от 16.12.2015 года №3 подведения итогов электронного аукциона, комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников, явившихся на аукцион, приняла решение, что ООО «Компания Перспектива» и ООО «ДИЛ» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и законодательства. ИП <.....>, ООО «Майкрофт», ИП <.....> соответствуют требованиям документации. Контракт был заключен с ИП <.....>.

4) Аукцион №0179100002615000006.

- Географические границы.

Согласно документации электронного аукциона, место поставки товара – Российская Федерация, 369300, Карачаево-Черкесская Респ, Усть-Джегутинский р-н, г. Усть-Джегута, ул. Богатырева, 43. Таким образом, географическими границами исследуемого товарного рынка является вышеуказанное место поставки товара.

- Продуктовые границы.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0179100002615000006, по результатам которого был заключен государственный контракт от 27.12.2015 года №0179100002615000006-0061819-01, объектом закупки являлось оказание услуг по системно-техническому обслуживанию оргтехники, заправки картриджа для нужд инспекции. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – ОКПД имеется позиции с кодом 30.01.24.110 – оказание услуг по техническому обслуживанию копировально-множительной и факсимильной техники. Следовательно, продуктовыми границами анализа будет являться оказание услуг по техническому обслуживанию копировально-множительной и факсимильной техники (в соответствии с документацией аукциона №0179100002615000006, по результатам которого был заключен государственный контракт от 27.12.2015 года №0179100002615000006-0061819-01).

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0179100002615000006, по результатам которого был заключен государственный контракт от 27.12.2015 года №0179100002615000006-0061819-01, заказчиком является Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №1 по Карачаево-Черкесской Республике. Соответственно, единственным покупателем на исследуемом рынке является Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №3 по Карачаево-Черкесской Республике. Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0179100002615000006, было подано 6 заявок на участие в аукционе. На втором этапе аукциона к участникам установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в закупке могут принять участие только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и хозяйствующие субъекты, не включенные в реестр недобросовестных поставщиков, а также хозяйствующие субъекты, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которых соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с протоколом от 16.12.2015 года №0179100002615000006-2 подведения итогов электронного аукциона, комиссия,

рассмотрев вторые части заявок участников, явившихся на аукцион, приняла решение, что ООО «Компания Перспектива» и ООО «ДИЛ» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и законодательства. ИП <.....> и ООО «Майкрофт» соответствуют требованиям документации. Контракт был заключен с ИП <.....>.

5) Аукцион №0321100013814000013.

- Географические границы.

Согласно документации электронного аукциона, место оказания услуги – Российская Федерация, 356630, Ставропольский край, Ипатовский р-н, г. Ипатово, ул. Московская, 12. Таким образом, географическими границами исследуемого товарного рынка является вышеуказанное место оказания услуги.

- Продуктовые границы.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0321100013814000013, объектом закупки являлось поставка картриджей для копировально-множительной техники Межрайонной ИФНС России №3 по Ставропольскому краю. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – ОКПД имеется позиция с кодом 30.02.19.110 - части и принадлежности копировально-множительных машин. Следовательно, продуктовыми границами анализа будет являться услуги по поставке картриджей для копировально-множительной техники Межрайонной ИФНС России №3 по Ставропольскому краю (в соответствии с документацией аукциона №0321100013814000013).

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0321100013814000013, заказчиком является Межрайонная ИФНС России №3 по Ставропольскому краю. Соответственно, единственным покупателем на исследуемом рынке является Межрайонная ИФНС России №3 по Ставропольскому краю. Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0321100013814000013, было подано 4 заявки на участие в аукционе. На втором этапе аукциона к участникам установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в закупке могут принять участие только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и хозяйствующие субъекты, не включенные в реестр недобросовестных поставщиков, а также хозяйствующие субъекты, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которых соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с протоколом от 06.08.2014 года подведения итогов электронного аукциона, комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников, явившихся на аукцион, приняла решение, что ООО «ВентКлимат» и ООО «Дил» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и законодательства. ИП <.....>, ИП <.....>, соответствуют требованиям документации. Контракт был заключен с ИП <.....>.

6) Аукцион №0321100014214000092.

- Географические границы.

Согласно документации электронного аукциона, место оказания услуги – Российская Федерация, 355017, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 4. Таким образом, географическими границами исследуемого товарного рынка является вышеуказанное место оказания услуги.

- Продуктовые границы.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0321100014214000092, объектом закупки являлось оказание услуг по поставке расходных материалов к оргтехнике Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (Ставропольстата) для государственных нужд. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – ОКПД имеется позиция с кодом 30.02.19.110 - части и принадлежности вычислительных машин. Следовательно, продуктовыми границами анализа будет являться услуги по поставке расходных материалов к оргтехнике Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (Ставропольстата) для государственных нужд (в соответствии с документацией аукциона №0321100014214000092).

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №0321100014214000092, заказчиком является Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (Ставропольстат). Соответственно, единственным покупателем на исследуемом рынке является Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (Ставропольстат). Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0321100014214000092, было подано 5 заявок на участие в аукционе. На

втором этапе аукциона к участникам установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в закупке могут принять участие только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и хозяйствующие субъекты, не включенные в реестр недобросовестных поставщиков, а также хозяйствующие субъекты, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которых соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с протоколом от 12.08.2014 года №0321100014214000092-2 подведения итогов электронного аукциона, комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников, явившихся на аукцион, приняла решение, что ООО «ВентКлимат» и ООО «Дил» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и законодательства; ИП <.....>, ООО «СЛК», ООО «БИТ», соответствуют требованиям документации. Контракт был заключен с ИП <.....>.

7) Аукцион №0321300035814000185.

- Географические границы.

Согласно документации электронного аукциона, место оказания услуги – Российская Федерация, 356240, Ставропольский край, Шпаковский р-н, г. Михайловск, ул. Ленина, 1. Таким образом, географическими границами исследуемого товарного рынка является вышеуказанное место оказания услуги.

- Продуктовые границы.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №321300035814000185, объектом закупки являлось оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для обеспечения государственных нужд Ставропольского края. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – ОКПД имеется позиция с кодом 72.50.12.000 - услуги по ремонту и обслуживанию вычислительной техники. Следовательно, продуктовыми границами анализа будет являться услуги по заправке и восстановлению картриджей для обеспечения государственных нужд Ставропольского края (в соответствии с документацией аукциона №321300035814000185).

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей.

В соответствии с документацией проведенного электронного аукциона №321300035814000185, заказчиком является ГБУЗ СК «Шпаковская ЦРБ». Соответственно, единственным покупателем на исследуемом рынке является ГБУЗ СК «Шпаковская ЦРБ». Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0321300035814000185, было подано 9 заявок на участие в аукционе. На втором этапе аукциона к участникам установлены единые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, в закупке могут принять участие только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и хозяйствующие субъекты, не включенные в реестр недобросовестных поставщиков, а также хозяйствующие субъекты, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе которых соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с протоколом от 28.08.2014 года подведения итогов электронного аукциона, комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников, явившихся на аукцион, приняла решение, что ООО «ВентКлимат» и ООО «Дил» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и законодательства; ИП <.....>, ИП <.....>, ООО «Новые технологии для офиса», ИП <.....>, ООО «Профлайн», ООО «ПринтСервис-СТВ», ООО «НС», соответствуют требованиям документации. Победителем был признан ИП <.....>. В соответствии с протоколом от 10.09.2014 года об отказе от заключения контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для обеспечения государственных нужд Ставропольского края по итогам аукциона в электронной форме №0321300035814000185, было отказано победителю электронного аукциона - <.....>, в связи с уклонением победителя от заключения контракта. Контракт был заключен с ИП <.....>.

Согласно данным с официального сайта государственных закупок www.zakupki.gov.ru следует:

1) Извещение №0321300035814000185. Электронный аукцион на право заключения контракта с ГБУЗ СК «Шпаковская центральная районная больница» на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для обеспечения государственных нужд Ставропольского края. Начальная цена 350 000 рублей.

Номер заявки	Защищенный номер	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
7	8583661	ИП <.....>	907.96	повышение	25.08.2014 11:20:34	соответствует	
2	8529674	Общество с ограниченной	743.48	повышение	25.08.2014	не	fz44 st69 ch6 p1

		ответственностью "ВентКлимат" Общество с ограниченной ответственностью "ДИЛ"			11:12:55	соответствует	
3	8538928	ответственностью "ДИЛ"	579.00	повышение	25.08.2014 11:11:39	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
1	8529590	ИП <.....>	4999.00	понижение	25.08.2014 11:40:31	соответствует	
8	8585616	общество с ограниченной ответственностью "новые технологии для офиса"	6000.00	понижение	25.08.2014 11:10:47	соответствует	
10	8587487	ИП <.....>	22955.25	понижение	25.08.2014 11:08:10	соответствует	
4	8566754	Общество с ограниченной ответственностью "Профлайн"	25119.94	понижение	25.08.2014 11:08:19	соответствует	
11	8587694	Общество с ограниченной ответственностью "ПринтСервис-СТВ"	31085.77	понижение	25.08.2014 11:06:14	соответствует	
5	8576115	Общество с ограниченной ответственностью "НС"	32730.52	понижение	25.08.2014 11:05:18	соответствует	

Индивидуальный предприниматель <.....> в дальнейшем отказалась от выполнения контракта, в связи с чем договор был заключен с ИП <.....>.

Таким образом, в ходе торгов ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» снизили начальную цену на 99,8%. С учетом того, то контракт был заключен с ИП <.....> снижение начальной цены составило 98,57%.

2) Извещение №0321100014214000092. Электронный аукцион на право заключения контракта с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю на поставку расходных материалов к оргтехнике для Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (Ставропольстата) для государственных нужд. Начальная цена 313 687 рублей.

Номер заявки	Защищенный номер	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
9	8488435	Общество с ограниченной ответственностью "ДИЛ"	185539.33	понижение	11.08.2014 11:04:08	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
8	8488374	Общество с ограниченной ответственностью "ВентКлимат"	187107.77	понижение	11.08.2014 11:01:48	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
7	8488365	ИП <.....>	264990.00	понижение	11.08.2014 11:24:04	соответствует	
11	8488471	Общество с ограниченной ответственностью "СЛК"	266300.00	понижение	11.08.2014 10:56:44	соответствует	
		Общество с			11.08.2014		

1	8482312	ограниченной ответственностью	312118.56	понижение	11.08.2014 10:55:14	соответствует	
---	---------	-------------------------------	-----------	-----------	------------------------	---------------	--

«Бит»

В связи тем, что вторые части заявок ООО «ДИЛ» и ООО «ВентКлимат» не соответствовали требованиям законодательства, договор был заключен с ИП <.....>.

Таким образом, в ходе торгов ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» снизили начальную цену на 40,85%. С учетом того, то контракт был заключен с ИП <.....> снижение начальной цены составило 15,52%.

3) Извещение №0321100013814000013. Электронный аукцион на право заключения контракта с Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №3 по Ставропольскому краю на поставку картриджей для копировально-множительной техники Межрайонной ИФНС России №3 по Ставропольскому краю. Начальная цена 169 140 рублей.

Номер заявки	Защищенный номер	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
3	8369675	Общество с ограниченной ответственностью "ДИЛ"	60555.18	понижение	04.08.2014 12:19:02	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
1	8341538	Общество с ограниченной ответственностью "ВентКлимат"	69012.18	понижение	04.08.2014 12:18:53	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
2	8341584	ИП <.....>	166000.00	понижение	04.08.2014 12:38:52	соответствует	
4	8388202	ИП <.....>	166602.90	понижение	04.08.2014 12:15:41	соответствует	

В связи тем, что вторые части заявок ООО «ДИЛ» и ООО «ВентКлимат» не соответствовали требованиям законодательства, договор был заключен с ИП <.....>.

Таким образом, в ходе торгов ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» снизили начальную цену на 64,2%. С учетом того, то контракт был заключен с ИП <.....> снижение начальной цены составило 1,86%.

4) Извещение №0121200003614000045. Электронный аукцион на право заключения контракта с Думой Ставропольского края на поставку расходных материалов и запасных частей к копировально-множительной технике для обеспечения государственных нужд Думы Ставропольского края. Начальная цена 736 278,04 рублей.

Номер заявки	Защищенный номер	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
3	7848044	Общество с ограниченной ответственностью "ВентКлимат"	294511.24	понижение	09.06.2014 09:32:09	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
6	7850162	Общество с ограниченной ответственностью "ДИЛ"	298192.63	понижение	09.06.2014 09:31:08	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
5	7850029	ИП <.....>	519076.03	понижение	09.06.2014 09:29:31	соответствует	
		Общество с			09.06.2014		

9	7853961	ограниченной ответственностью "Бизнес Групп" Общество с	548495.00	понижение	09.06.2014 09:31:15	соответствует	
10	7854250	ограниченной ответственностью «Бит»	710508.31	понижение	09.06.2014 09:27:51	соответствует	

В связи тем, что вторые части заявок ООО «ДИЛ» и ООО «ВентКлимат» не соответствовали требованиям законодательства, договор был заключен с ИП <.....>.

Таким образом, в ходе торгов ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» снизили начальную цену на 60,0%. С учетом того, то контракт был заключен с ИП <.....> снижение начальной цены составило 29,5%.

5) Извещение №0121100007614000041. Электронный аукцион на право заключения контракта со Ставропольским краевым судом на закупку оригинальных картриджей для оргтехники Ставропольского краевого суда. Начальная цена 263 576 рублей.

Номер заявки	Защищенный номер	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
6	5354502	Общество с ограниченной ответственностью "ВентКлимат"	62416.04	понижение	14.11.2014 11:18:17	не соответствует	fz44_st69_ch6_p2
4	8550267	Общество с ограниченной ответственностью "Дельта"	63733.92	понижение	14.11.2014 11:17:28	не соответствует	fz44_st69_ch6_p2
5	1564555	ИП <.....>	239000.00	понижение	14.11.2014 11:38:10	соответствует	
1	9323380	Общество с ограниченной ответственностью "Омега"	239277.10	понижение	14.11.2014 11:12:03	соответствует	

В связи тем, что вторые части заявок ООО «ВентКлимат» и ООО «Дельта» (которые подавали заявки с одного IP-адреса – 31.170.116.20) не соответствовали требованиям законодательства, договор был заключен с ИП <.....> (IP-адрес – 31.170.116.20).

Таким образом, в ходе торгов ООО «ВентКлимат» и ООО «Дельта» снизили начальную цену на 76,32%. С учетом того, то контракт был заключен с ИП <.....> снижение начальной цены составило 9,32%.

6) Извещение №0179100002615000006. Электронный аукцион на право заключения контракта с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №1 по Карачаево-Черкесской Республике на оказание услуг по системно-техническому обслуживанию оргтехники, заправки картриджей для нужд инспекции. Начальная цена 200 000 рублей.

Номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
6	Общество с ограниченной ответственностью «Компания Перспектива»	18000.08	понижение	16.12.2015 11:47:38	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
4	Общество с ограниченной ответственностью "ДИЛ"	19000.08	понижение	16.12.2015 11:47:25	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1

3	ИП <.....>	154000.00	понижение	10.12.2015 12:07:24	соответствует	
1	Общество ограниченной ответственностью "Майкрофт"	155000.00	понижение	16.12.2015 11:45:57	соответствует	

В связи тем, что вторые части заявок ООО «ДИЛ» и ООО «Компания Перспектива» (единственным учредителем и директором, которой является <.....>) не соответствовали требованиям законодательства, договор был заключен с ИП <.....>.

Таким образом, в ходе торгов ООО «Компания Перспектива» и ООО «ДИЛ» снизили начальную цену на 91%. С учетом того, то контракт был заключен с ИП <.....> снижение начальной цены составило 23%.

7) Извещение №0179100001715000017. Электронный аукцион на право заключения контракта с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Карачаево-Черкесской Республике на оказание услуг по техническому обслуживанию копировально-множительной и факсимильной техники. Начальная цена 250 000 рублей.

Номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
7	Общество ограниченной ответственностью «Компания Перспектива»	30073.96	понижение	15.12.2015 12:23:30	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
4	Общество ограниченной ответственностью "ДИЛ"	36250.00	понижение	15.12.2015 12:23:19	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
3	ИП <.....>	223000.00	понижение	15.12.2015 12:43:17	соответствует	
2	Общество ограниченной ответственностью "Майкрофт"	223750.00	понижение	15.12.2015 12:20:49	соответствует	
1	ИП <.....>	248750.00	понижение	15.12.2015 12:20:11	соответствует	

В связи тем, что вторые части заявок ООО «ДИЛ» и ООО «Компания Перспектива» (единственным учредителем и директором, которой является <.....>) не соответствовали требованиям законодательства, договор был заключен с ИП <.....>.

Таким образом, в ходе торгов ООО «Компания Перспектива» и ООО «ДИЛ» снизили начальную цену на 87,97%. С учетом того, то контракт был заключен с ИП <.....> снижение начальной цены составило 10,8%.

Ставропольским УФАС России в целях проверки доводов заявителя был проведен анализ документов и информации, направлены запросы на электронные торговые площадки (далее - ЭТП).

Анализ электронных аукционов показал, что они проходят идентично. Две компании (ООО «ДИЛ», ООО «ВентКлимат» или ООО «Компания Перспектива») начинают подавать ценовые предложения и течении 5 минут снижение достигает 90% от начальной цены. Другие участники аукциона, видя, что предложенные цены гораздо ниже точки рентабельности, начинают уходить с указанного аукциона. Через двадцать минут и примерно за минуту до окончания аукциона ИП <.....> подает предложение немного ниже последнего предложения доблорядочного участника. Соответственно предложению ИП <.....> присваивается третий порядковый номер.

При рассмотрении вторых частей заявок ООО «ДИЛ», ООО «ВентКлимат» или ООО «Компания Перспектива» они всегда признаются несоответствующими пункту 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно отсутствуют одни и те же необходимые документы. Победителем признается участник, сделавший третье по предпочтительности предложение – ИП <.....>.

Согласно информации от ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. №05/947э от 14.03.2016 года) следует, что предложения

на электронную площадку подаются с одного IP-адреса – 109.234.29.42 или 31.17.0.116.216, зарегистрированные на <.....>.

Кроме того, все участники зарегистрированы по одному адресу – г. Ставрополь, ул. Апанасенковская, 4.

Комиссией Ставропольского УФАС России неоднократно (Определения от 25.03.2016 года, от 15.04.2016 года, от 11.05.2016 года, от 01.06.2016 года) у ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» запрашивался расчет нижней границы снижения цен от начальной (максимальной) цены контракта и расчет необходимого уровня рентабельности. Это было вызвано в том числе и тем, что Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» содержит ряд антидемпинговых положений, которые направлены на поддержание конкуренции, а экономически нецелесообразное снижение начальной цены контракта на 75% является более чем существенным.

ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» не предоставили какого-либо экономического обоснования своих действий по снижению цен.

Во вторых частях заявок отсутствовали одни и те же документы, что подтверждается протоколами аукционных комиссий.

Анализ торгов, в которых участвовали ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» показал, что хозяйствующие субъекты ранее не участвовали в торгах на поставку расходных материалов к оргтехнике, и ранее действий по существенному снижению цены не выявлено.

Следовательно, ИП <.....>, ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» действовали умышленно, создав видимость конкурентной борьбы, что подтверждает факт совершения вменяемого предприятиям антиконкурентного соглашения.

Данное обстоятельство могло облегчить указанным предприятиям возможность достижения антиконкурентного соглашения по заключению государственных контрактов с конкретным участником – ИП <.....>.

Согласно пункта 2 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 года №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Кроме того, соглашение хозяйствующих субъектов предполагает предсказуемое индивидуальное поведение формально независимых субъектов, определяющее цель их действий и причину выбора каждым из них модели поведения на товарном рынке. Антиконкурентное соглашение, не имеющие какого-либо оформления в виде соглашений или достижения каких-либо иных формальных договоренностей, предполагает скоординированные и направленные действия хозяйствующих субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что ИП <.....>, ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ», которые являются конкурентами при проведении электронных аукционов (извещение №0321300035814000185, 0321100014214000092, 0321100013814000013, 0121200003614000045, 0121100007614000041, 0179100002615000006 и 0179100001715000017), заранее согласовали свои действия при проведении указанного аукциона.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, в действиях ИП <.....>, ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» имеет место нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Довод ИП <.....>, ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» о том, что заявки подавались с компьютеров, находящихся в одном здании, в котором установлен бесплатный Wi-Fi, при подключении к которому подключались хозяйствующие субъекты и осуществляли выход в сеть Интернет для участия в торгах и как следствие имели один IP-адрес – 109.234.29.42 или 31.17.0.116.216, Комиссией также отклоняется, так как свидетельствует о том, что данные хозяйствующие субъекты знакомы с деятельностью друг друга, что облегчило взаимную информированность друг друга. Данное обстоятельство могло облегчить указанным предприятиям возможность достижения антиконкурентного соглашения по заключению государственных контрактов с конкретным участником – ИП <.....>. Это подтверждает, что участники находились в одном помещении, могли переговариваться, координировать свои действия и т.д. Кроме того, в ответ на запрос Ставропольского УФАС

России о необходимости предоставления доказательств наличия бесплатного Wi-Fi, стороны ответили, что сигнал пропал, а установить кому он принадлежал не удалось.

Указанная позиция подтверждается имеющейся судебной практикой, в частности по делам №А54-7940/2012, А53-24753/2012 и А40-22931/2014.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 39, 40, 41, 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», приходит к выводу, что в действиях ИП <.....>, ООО «ВентКлимат» и ООО «ДИЛ» имеет место нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». Основания для выдачи предписания отсутствуют.