

РЕШЕНИЕ

Строй-Эксперт»

по жалобе ООО «Группа компаний

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 07.11.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 08.11.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 31.10.2017 № 286, в составе:

<ФИО>

в присутствии представителей: заявителя ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» <ФИО> (доверенность от 01.11.2017 № ...), <ФИО> (доверенность от 01.11.2017 № ...); заказчика Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» <ФИО> (доверенность от 18.07.2017 № ...), <ФИО> (доверенность от 18.10.2016 № ...),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний Строй-Эксперт» (г. Санкт-Петербург, Новосмоленская наб., д. 1, лит. Е, пом. 18-Н) на действия Заказчика - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (Ленинградская область, Всеволожский район, п. Агалатово, в/г Агалатово, д. 161),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Группа

компаний Строй-Эксперт» (далее – ООО «ГК Строй-Эксперт», Заявитель) (вх. № 9982 от 27.10.2017) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, утепление фасада, ремонт фасада, ремонт подвальных помещений) № ЭАКР470000000624177 (далее – электронный аукцион).

В жалобе ООО «ГК Строй-Эксперт» указано, что Заказчиком неправомерно был составлен 20.10.2017 Акт о признании единственного участника электронного аукциона уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, утепление фасада, ремонт фасада, ремонт подвальных помещений) извещение № ЭАКР470000000624177, так как 16.10.2017 ООО «ГК Строй-Эксперт» представлена в адрес НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» в качестве обеспечения исполнения договора банковская гарантия № 614640, выданная Публичным акционерным обществом «Совкомбанк» от 16.10.2017 в форме электронного документа.

20.10.2017 в адрес Заказчика был передан оригинал банковской гарантии от 16.10.2017 № 614640, выданной Публичным акционерным обществом «Совкомбанк».

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия Заказчика о признании общества уклонившимся от заключения договора и заключить договор № 2017-87 с единственным участником электронного аукциона – ООО «ГК Строй-Эксперт».

Уведомлением от 31.10.2017 № 04/693 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ГК Строй-Эксперт».

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» представлен отзыв на жалобу Заявителя от 07.11.2017 № 11-17/12949, в котором считает доводы ООО «ГК Строй-Эксперт» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей ООО «ГК Строй-Эксперт», НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее также - Положение о привлечении подрядных организаций).

23 августа 2017 года НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.fkr.etp-ets.ru размещено извещение № ЭАКР470000000624177 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, утепление фасада, ремонт фасада, ремонт подвальных помещений) (далее - Документация об аукционе).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.09.2017г., 09-00 мск.

Дата завершения срока рассмотрения заявок: 26.09.2017г.

Дата и время проведения аукциона: 29.09.2017г. 10-00 мск.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме извещение № ЭАКР470000000624177 от 26 сентября 2017 года для участия в аукционе была подана одна заявка – ООО «ГК Строй-Эксперт». Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Пунктом 165 Положения о привлечении подрядных организаций определено, что в случае признания электронного аукциона несостоявшимся, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе обязан передать такому участнику проект договора об оказании услуг.

НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» 10 октября 2017 года ООО «ГК Строй-Эксперт» передан проект договора, что подтверждается Актом приема-передачи проекта договора единственному участнику электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, утепление фасада, ремонт

фасада, ремонт подвальных помещений) от 10.10.2017г.

Согласно пункту 197 Положения о привлечении подрядных организаций договор об оказании услуг не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

Пунктом 26 раздела X Документации об электронном аукционе установлен срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его региональному оператору – в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном пунктами 2 и 3 раздела VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора».

Пунктом 21 раздела X Документации об аукционе определен срок предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору региональному оператору участником электронного аукциона, с которым заключается договор, – вместе с проектом договора, подписанным со стороны участника электронного аукциона.

Таким образом, срок, предусмотренный для заключения договора по аукциону № ЭАКР4700000006624177 и предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору - 17 октября 2017 года (включительно).

В соответствии с пунктом 199 Положения о привлечении подрядных организаций в случае если победитель электронного аукциона ... или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то он признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

В случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг (пункт 200 Положения о привлечении подрядных организаций).

ООО «ГК Строй-Эксперт» письмом от 11.10.2017 № б/н (входящий в Фонде № 10-17/6527 от 11.10.2017) представлен только подписанный со своей стороны проект договора № 2017-87.

Вместе с тем, по истечении 5 рабочих дней с даты получения проекта договора №

2017-87, а именно: 17.10.2017 обеспечение исполнения договора ООО «ГК Строй-Эксперт» не представлено.

В соответствии с пунктом 7 раздела IX Документации об аукционе и пунктами 199, 200 Положения о привлечении подрядных организаций НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» составлен Акт о признании единственного участника электронного аукциона уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, утепление фасада, ремонт фасада, ремонт подвальных помещений) извещение № ЭАКР470000000624177, акт направлен оператору электронной площадки и передан ООО «ГК Строй-Эксперт».

Доводы заявителя о представлении обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии в форме электронного документа не могут быть приняты Комиссией Ленинградского УФАС России по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 208 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 16 раздела IX документации об электронном аукционе банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка (далее - гарант), на условиях, определенных гражданским законодательством.

Подпунктом 5 пункта 21 раздела X документации об электронном аукционе установлено, что обеспечение исполнения обязательств по договору предоставляется региональному оператору участником электронного аукциона, с которым заключается договор, вместе с проектом договора, подписанным со стороны участника электронного аукциона.

Таким образом, из положений документации об аукционе следует, что обеспечение исполнения обязательств по договору должно быть передано Заказчику. Размещение банковской гарантии в реестре банковских гарантий не является представлением или передачей её Заказчику.

Банковская гарантия № 614640 от 16.10.2017, выданная Публичным акционерным обществом «Совкомбанк» на сумму 19 159 791,83 руб. представлена ООО «ГК Строй-Эксперт» только 20.10.2017 письмом № 263 (входящий в Фонде № 10-11/6862 от 20.10.2017).

Таким образом, действия Заказчика - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» о признании ООО «ГК Строй-Эксперт» уклонившимся от заключения договора правомерны, соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и Документации об электронном аукционе.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае

установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний Строй-Эксперт» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, утепление фасада, ремонт фасада, ремонт подвальных помещений) № ЭАКР470000000624177 **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

<ФИО>

Члены Комиссии:

<ФИО>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.