

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 439/03-АДМ-2016 и проведении административного расследования

«21» октября 2016 г.

г. Кемерово

Я, начальник отдела топливно-энергетического комплекса Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Давыдова Анна Минивалиевна, рассмотрев материалы обращения «ФЛ», (вх.№2558э от 24.06.2016 г.) и анонимного обращения, перенаправленного в адрес Кемеровского УФАС России Прокуратурой г. Мариинска (вх.№2602 от 25.04.2016 г.) по вопросу нарушения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ценообразования на сжиженный углеводородный газ (далее – СУГ) на автогазозаправочной станции (далее – АГЗС), расположенной по адресу: г. Мариинск, ул. Дорожная, в части представления в адрес Кемеровского УФАС России недостоверных сведений должностным лицом Администрации Мариинского муниципального района – начальником отдела цен, тарифов и муниципальных закупок «ФЛ», в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

### УСТАНОВИЛА:

В Кемеровское УФАС России поступило обращение «ФЛ», (вх.№2558э от 24.06.2016 г.) по вопросу нарушения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ценообразования на сжиженный углеводородный газ (далее – СУГ) на автогазозаправочной станции (далее – АГЗС), расположенной по адресу: г. Мариинск, ул. Дорожная.

Ранее аналогичное анонимное обращение было перенаправлено в адрес Кемеровского УФАС России прокуратурой г. Мариинска (вх.№2602 от 25.04.2016 г.).

В целях рассмотрения анонимного обращения, перенаправленного в адрес Кемеровского УФАС России прокуратурой г. Мариинска (вх.№2602 от 25.04.2016 г.), Кемеровским УФАС России был направлен запрос о предоставлении информации в адрес Администрации г. Мариинска (исх.№03/3844 от 27.04.2016 г.).

10.05.2016 г в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо Администрации г. Мариинска, согласно которому на территории г. Мариинска осуществляет деятельность по реализации СУГ только один Индивидуальный предприниматель <...> (вх.№3096).

Для всестороннего и полного рассмотрения указанного обращения Кемеровским УФАС России был направлен запрос о предоставлении информации в адрес ИП <...>(исх.№03/4235 от 12.05.2016 г.).

Кроме того, дополнительно были направлены запросы в адреса ООО «Газпромнефть-Центр» и АО «Газпромнефть Новосибирск» для выяснения сведений об осуществлении указанными обществами реализации СУГ на территории г.

Мариинска.

19.05.2016 г. от ООО «Газпромнефть-Центр» и АО «Газпромнефть Новосибирск» поступили ответы, согласно которым деятельность по реализации СУГ на территории г. Мариинска данные хозяйствующие субъекты не осуществляют.

Согласно сведениям с сайта Почта России по адресу: <https://www.pochta.ru> (почтовый идентификатор 65097297080485) вышеуказанный запрос, направленный по адресу: г. Мариинск, ул. 50 лет Октября, д.73 (согласно сведениям Администрации г. Мариинска), отправлен обратно в адрес Кемеровского УФАС России в связи с неудачной попыткой вручения).

02.06.2016 г. Кемеровским УФАС России был направлен запрос о предоставлении информации ИП <...> (исх.№03/5034) в следующие адреса:

- г. Мариинск, 50 лет Октября, д.78В (местонахождение АГЗС);

- г. Мариинск, ул. Дорожная д.94 (местонахождение АГЗС);

- Красноярский край, г. Боготол, пер. Железнодорожный, д.10 (сведения представлены Администрацией г. Мариинска, документально не подтверждены).

Согласно сведениям с сайта Почта России по адресу: <https://www.pochta.ru> запросы, направленные по следующим адресам:

- г. Мариинск, 50 лет Октября, д.78В (местонахождение АГЗС) (почтовый идентификатор 65097293475353);

- г. Мариинск, ул. Дорожная д.94 (местонахождение АГЗС) (почтовый идентификатор 65097293475360),

не были вручены, с указанием статуса «неудачная попытка вручения».

Согласно сведениям с сайта Почта России по адресу: <https://www.pochta.ru> запрос, направленный по адресу: Красноярский край, г. Боготол, пер. Железнодорожный, д.10, получен адресатом 11.06.2016 г. (почтовый идентификатор 65097293475377).

При этом, ответ на вышеуказанный запрос в Кемеровском УФАС России отсутствует.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, размещенным в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.nalog.ru>, данные о местонахождении (адресе) ИП <...> ИНН:244400917463 отсутствуют.

Таким образом, в Кемеровском УФАС России сведения об адресе (местонахождении) ИП <...> ИНН:244400917463 отсутствуют, адрес, указанный в запросе: Красноярский край, г. Боготол, пер. Железнодорожный, д.10, документально не подтвержден.

Для документального подтверждения адреса (местонахождения) ИП <...> ИНН:244400917463 был направлен запрос в Федеральную налоговую инспекцию, а также в Управление Федеральной налоговой инспекции по Кемеровской области.

27.06.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо Федеральной налоговой службы Российской Федерации, согласно которому Федеральной налоговой службой Российской Федерации сведения о местонахождении (проживании) ИП <...> не могут быть представлены.

Аналогичные сведения поступили из Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области.

30.06.2016 г. Кемеровским УФАС России был направлен запрос в Сибирское управление Федеральной службы по экологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

04.07.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо Ростехнадзора, согласно которому объект 4 класса опасности газозаправочная станция, расположенная по адресу: г. Мариинск, ул. Дорожная д. 94, зарегистрирована в реестре опасных производственных объектов за ООО «МариинскПромРесурс» (ИНН:4213009799).

06.07.2016 г. Кемеровским УФАС России был направлен запрос в ООО «МариинскПромРесурс» (исх.№ 03/6089), в котором запрашивалась информация о деятельности (показателях) общества по розничной реализации СУГ в период 01.01.2015 г. по 01.07.2016 г., срок представления информации был обозначен до 11.07.2016 г.

В связи с тем, что информация не была представлена в срок, а также в отсутствие сведений о получении вышеуказанного запроса обществом, Кемеровским УФАС России было принято решения сделать запрос в Ростехнадзор (исх.№03/6425 от 18.07.2016 г.).

По вышеуказанному запросу Ростехнадзор в адрес Кемеровского УФАС России представил следующие документы, на основании которых за ООО «МариинскПромРесурс» был зарегистрирован в реестре опасных производственных объектов - объект 4 класса опасности газозаправочная станция, расположенная по адресу: г. Мариинск, ул. Дорожная д. 94:

- договор безвозмездного пользования от 01.08.2015 г., заключенного между <...> и ООО «МариинскПромРесурс» (далее – Договор безвозмездного пользования);

- договор аренды находящегося в государственной собственности земельного участка №23 от 01.08.2015 г., заключенного между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Мариинского Муниципального района и ООО «МариинскПромРесурс» (далее – Договор аренды);

- выписка из государственного кадастра недвижимости (кадастровый паспорт земельного участка);

- заключение эксперта №28/2015 г. от 06.07.2015 г.

Кемеровское УФАС России, рассмотрев вышеуказанные документы, установило следующее.

Согласно пункту 1.1 Договора безвозмездного пользования арендодатель (<...>) предлагает, а арендатор (ООО «МариинскПромРесурс») принимает в аренду

сосуд УГМ-04-01-ООСБ, зав.№679, место расположение: г. Мариинск, Кемеровская область, ул. Дорожная, №94 (станция газозаправочная автомобильная №2).

Цель аренды – хранение и реализация сжиженного газа (пункт 2.1 Договора безвозмездного пользования).

Пунктом 4.1 Договора безвозмездного пользования установлено, что договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и заключается сроком с 01 августа 2015 г. по 30 июля 2016 г.

В соответствии с пунктом 7.1.1 арендатор обязуется использовать объект по его целевому назначению в соответствии с пунктом 2 настоящего договора.

Согласно пункту 1.1 Договора аренды арендодатель (Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Мариинского Муниципального района) предоставляет, арендатор (ООО «МариинскПромРесурс») принимает в аренду земельный участок из земель поселений, с кадастровым №42:27:01 04 004:206, находящийся по адресу (имеющий адресные ориентиры): Кемеровская область, г. Мариинск, ул. Дорожная, 94 (далее – Участок), для использования в целях установки передвижной газовой заправки в границах, указанных в кадастровом паспорте земельного участка, прилагаемой к настоящему Договору и являющейся его неотъемлемой частью, общей площадью 99,91 кв.м.

Пунктом 2.1 Договора аренды установлено, что срок аренды Участка устанавливается с 01.08.2015 г. по 30.07.2016 г.

Согласно Договору аренды Арендатор имеет право с согласия арендодателя сдавать Участок в субаренду, а также с согласия Арендодателя передавать свои права и обязанности по Договору третьими лицами, при заключении договора на срок более 5 лет (пункт 4.3.2).

Договором аренды установлено, что арендатор обязан использовать участок в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием (пункт 4.4.2).

На основании вышеизложенного следует, что ООО «МариинскПромРесурс» на основании Договора аренды и Договора безвозмездного пользования владеет газозаправочной станцией, расположенной по адресу: Кемеровская область, г. Мариинск, ул. Дорожная, 94, и осуществляет розничную реализацию СУГ.

В связи с тем, что Администрации г. Мариинска, ранее направила ответ, согласно которому на территории г. Мариинска осуществляет деятельность по реализации СУГ только один Индивидуальный предприниматель <...> (вх.№3096 от 10.05.2016 г.), при этом договор аренды находящегося в государственной собственности земельного участка №23 от 01.08.2015 г., был заключен между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Мариинского Муниципального района.

Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Мариинского муниципального района является функциональным органом Администрации Мариинского муниципального района

09.08.2016 г. Кемеровским УФАС России был сделан запрос по подведомственности в Администрацию Мариинского муниципального района

(исх.№03/7181).

24.08.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо Администрации Мариинского муниципального района, согласно которому на территории г. Мариинска осуществляет деятельность по реализации СУГ только один Индивидуальный предприниматель <...> (вх.№3464э) (исх. №01-21/4121 от 24.08.2016 г.).

Вместе с тем, из документов, представленных Ростехнадзором, а именно Договора аренды, следует, что Администрация Мариинского муниципального района имела информацию о том, что на спорном объекте осуществляет деятельность ООО «МариинскПромРесурс», при этом представило недостоверную информацию.

Согласно сведениям представленным Администрации Мариинского муниципального района в адрес Кемеровского УФАС России лицом ответственным за предоставление ответа на запрос Кемеровского УФАС России от 09.08.2016 г. исх.№03/7181 за исх. №01-21/4121 от 24.08.2016 г. - начальник отдела цен, тарифов и муниципальных закупок Администрации Мариинского муниципального района – «ФЛ».

Действия должностного лица Администрации Мариинского муниципального района - начальника отдела цен, тарифов и муниципальных закупок – «ФЛ» привели к необоснованному затягиваю сроков рассмотрения поступившего в адрес Кемеровского УФАС России поручения прокуратуры г. Мариинска и обращения гражданина «ФЛ», а также невозможности Кемеровскому УФАС России рассмотреть вышеуказанные поручение и обращение по существу.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях должностного лица Администрации Мариинского муниципального района - начальника отдела цен, тарифов и муниципальных закупок – «ФЛ» события административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении должностного лица Администрации Мариинского муниципального района – начальника отдела цен, тарифов и муниципальных закупок «ФЛ», дело по признакам совершения административного правонарушения, выразившегося в представлении в адрес Кемеровского УФАС России недостоверных сведений, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ «ФЛ» надлежит **в трехдневный срок со дня получения настоящего определения** представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- справку о доходах за 2015 г. и первое полугодие 2016 г.;

- информацию о количестве лиц, находящихся на иждивении;
- сведения о месте жительства;
- копию паспорта;
- копию ИНН.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена статьей 19.7 КоАП РФ.

4. Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 439/03-АДМ-2016 назначена на 17.11.2016г. на 11:00 по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.
5. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.
6. Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.
7. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела

топливно-энергетического комплекса

А.М. Давыдова