

РЕШЕНИЕ № 14-8340-12/7 по жалобе

П.Г. В

Резолютивная часть решения оглашена

09.07.2012 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:
.....

рассмотрев жалобу П.Г.В. на действия организатора торгов — конкурсного управляющего ОАО «Алексеевское хлебоприемное предприятие» Б. В. А. (далее — Организатор торгов) при проведении торгов в форме публичного предложения (№ 0000033) с закрытой формой представления предложений о цене имущества должника,

в присутствии заявителя – П.Г.В., представителя Заявителя – М. С.В. (Доверенность от 20.02.2012г. № 63 АА 1082348),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба П. Г.В. (вх. № 4/34 от 28.06.2012г.) на действия Организатора торгов при проведении торгов в форме публичного предложения (№ 0000033) с закрытой формой представления предложений о цене имущества должника (далее – Торги, Публичное предложение № 0000033). Информация о проведении публичного предложения размещена на сайте Оператора электронной площадки ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА» в сети «Интернет» по адресу: www.meta-invest.ru. Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены посредством почтовой связи и электронной почты Заявитель жалобы, Организатор торгов и Оператор электронной площадки в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов. Согласно доводам Заявителя, Организатором торгов, нарушены пункт 4 статьи 139, пункты 8, 11, 15 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее – Закон о банкротстве).

Согласно доводам Заявителя, действия Организатора торгов нарушают пункт 14 статьи 110 Закона о банкротстве, поскольку отзыв заявки П. Г.В. был осуществлен неизвестным лицом и произведен за пределами времени, установленного порядком проведения торгов, а также Организатором торгов неправомерно, без отсутствия объективных причин была осуществлена смена электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» на электронную площадку ОАО «Инвестиционная компания «Мета».

По мнению Заявителя, Оператором электронной площадки ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА» нарушены пункты 2.1.11, 2.1.14, подпункт б) пункта 2.1.21 Приложения № 2 к Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02.2012 № 54 «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям» (далее – Приказ от 15.02.2010 № 54), а также Регламент электронной площадки ОАО «Инвестиционная компания «Мета» по проведению открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Регламент), размещенный на сайте в сети «Интернет» <http://www.meta-invest.ru/>, не соответствует Приказу от 15.02.2010 № 54.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит приостановить Торги, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения Торгов.

09 июля 2012 года Заявителем были представлены дополнения к жалобе, согласно которым Заявитель считает, что Организатором торгов нарушена часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии Самарского УФАС России Заявителем указано на нарушение антимонопольного законодательства, в части сговора Организатора торгов и электронной площадки.

Вместе с тем, в соответствии с письмом ФАС России от 22.12.2011г. № ИА/47880, рассмотрение жалобы по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, не является рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции.

Для рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства по существу, необходимо подать заявление в соответствии с требованиями статьи 44 Закона о защите конкуренции и пунктами 3.11 – 3.15 Административного регламента по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденного Приказом ФАС России **от 25 декабря 2007 г. N 447.**

Таким образом, доводы Заявителя о нарушении Организатором торгов Закона о

защите конкуренции не могут быть рассмотрены Комиссией Самарского УФАС России в рамках рассмотрения жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Возражений на жалобу, направленных в соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в Самарское УФАС России не поступило.

Изучив материалы жалобы, Сообщение о проведении открытых Торгов, Комиссия Самарского УФАС России установила.

07 апреля 2012 года Организатором торгов было опубликовано Сообщение о проведении Торгов (далее - Сообщение) в официальном печатном издании — в газете «Коммерсантъ» № 62 от 07.04.2012г. Вместе с тем, информация о проведении Торгов была размещена на сайте ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА» в сети «Интернет» по адресу: www.meta-invest.ru.

Комиссией установлено, что согласно Сообщению, Торги проводятся в форме публичного предложения с закрытой формой предложения о цене имущества должника ОАО «Алексеевское хлебоприемное предприятие» (далее – Должник) путем последовательного снижения начальной цены в размере 22 412 250 рублей – на 2% от начальной цены, по истечении каждого календарного дня последовательно до достижения минимальной цены предложения в размере 2 % от начальной цены продажи. Срок начала представления заявок на участие в Торгах по продаже имущества Должника 10 мая 2012 года. Прием заявок осуществляется ежедневно с 10 часов 00 минут до 17 часов 00 минут по московскому времени на электронной площадке по адресу: www.meta-invest.ru. Срок окончания представления заявок – по истечении пятидесяти календарных дней со дня начала представления заявок или с даты определения победителя Торгов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Согласно пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, сведения о порядке, месте, сроке и времени представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений).

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

При этом, в Сообщении о проведении торгов, размещенном на сайте по адресу: www.meta-invest.ru установлена дата окончания представления заявок – 28.06.2012г. Согласно журналу регистрации заявок на участие в Торгах, заявка П.В.Г. отозвана 21.06.2012г.

Таким образом, довод Заявителя о том, что заявка П. Г.В. неправомерно отозвана за пределами времени (с 10:00 до 17:00 часов), установленного для приема заявок в Сообщении о проведении Торгов, является неверным.

Довод Заявителя о неправомерной смене Организатором торгов электронных площадок не может быть принят Комиссией Самарского УФАС России во внимание, поскольку Закон о банкротстве не содержит положений, запрещающих Организатору торгов осуществлять действия по смене электронных площадок.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве, рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Согласно пункта 5 Приказа от 15.02.2010 № 54, не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок. Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Комиссией установлено, что, в соответствии с Журналом регистрации заявок на участие в Торгах, 19.06.2012г в 10 часов 06 минут 33 секунды Заявителем подана заявка на участие в Торгах. Вместе с тем, 21.06.2012г. в 17 часов 18 минут 40 секунд заявка П. Г.В. была отозвана.

Согласно Протоколу от 22.06.2012г. об определении участников Торгов, заявка ЗАО «Самараагропромпереработка», поданная 19.06.2012г. в 12 часов 01 минуту 57

секунд, допущена к участию в Торгах.

В соответствии с Протоколом от 22.06.2012г. о результатах проведения Торгов, окончание Торгов произошло 22 июня 2012 года в 15 часов 15 минут 26 секунд. ЗАО «Самараагропромпереработка» признан победителем Торгов.

Имеющиеся в материалах дела сведения и документы не содержат доказательств, указывающих на то, что заявка П. Г.В. была отозвана иным лицом.

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 3 к Приказу от 15.02.2010 № 54, соответствие электронной площадки и оператора электронной площадки требованиям к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Требования), подтверждается регулирующим органом.

Согласно пункта 1 Положения о министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437, министерство экономического развития Российской Федерации является регулирующим органом, в случаях, предусмотренных Законом о банкротстве.

В соответствии с пунктом 20 статьи 110 Закона о банкротстве, Требования к электронным площадкам, требования к операторам электронных площадок, требования к обеспечению ответственности операторов электронных площадок, в том числе в форме предоставления банковской гарантии, порядок проведения торгов в электронной форме и порядок подтверждения соответствия участников торгов требованиям, установленным при проведении закрытых торгов, утверждаются регулирующим органом. Соответствие электронных площадок и операторов электронных площадок требованиям абзаца первого настоящего пункта определяется в порядке, установленном регулирующим органом.

Пунктом 6 Приложения № 3 к Приказу от 15.02.2010 № 54 установлено, что решение о соответствии или несоответствии электронной площадки и (или) оператора электронной площадки Требованиям оформляется протоколом заседания комиссии, копия выписки из которого размещается на официальном сайте регулирующего органа, в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня со дня принятия указанного решения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу: <http://www.economy.gov.ru> размещен перечень операторов электронных площадок и электронных площадок, в отношении которых принято решение о соответствии установленным Требованиям (далее – Перечень), по состоянию на 11.05.2012г. В указанный Перечень включена электронная площадка ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА».

При указанных обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях Организатора торгов, электронной площадки ОАО «Инвестиционная компания

«МЕТА» при проведении торгов в форме публичного предложения (№ 0000033) с закрытой формой представления предложений о цене имущества должника отсутствуют нарушения порядка проведения торгов, установленного Законом о банкротстве и Приказом от 15.02.2010 № 54.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П.Г.В. необоснованной.