

## **РЕШЕНИЕ № 189-Т/2014**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

29 декабря 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №11 имени Шевченко муниципального образования Тимашевский район (далее – Заказчик) – Б А.В. (приказ № от 10.01.2008), Д Е.Г. (доверенность № от 29.12.2014 г.), представителя ИП П В В (далее – Заявитель) – П В В (доверенность № от 29.12.2014 г.), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого конкурса «Оказание услуги по организации питания учащихся на базе МАОУ СОШ №11 в 2015 году» (опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401752972 от 28.11.2014 г),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП П В В на действия Заказчика – Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №11 имени Шевченко муниципального образования Тимашевский район (далее - МАОУ

СОШ №11) при организации и проведении открытого конкурса «Оказание услуги по организации питания учащихся на базе МАОУ СОШ №11 в 2015 году» (опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401752972 от 28.11.2014 г).

Заявитель указывает на то, что во второй редакции конкурсной документации Заказчиком ужесточены требования к квалификации участников закупки по критериям, что приводит к дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции и является нарушением ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.12.2014 в 16-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

28.11.2014 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком - МАОУ СОШ №11, было размещено извещение № 31401752972 о проведении открытого конкурса «Оказание услуги по организации питания учащихся на базе МАОУ СОШ №11 в 2015 году».

09.12.2014 г. Заказчиком на основании приказа о внесении изменений в извещение и документацию о проведении открытого конкурса от 09.12.2014 № 434 внесены изменения в извещение и конкурсную документацию, что не противоречит п. 3.9.1.3. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАОУ СОШ № 11, утвержденного протоколом наблюдательного совета № 2 от 20.08.2014 года.

09.12.2014 на официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении закупки в новой редакции.

Согласно Приложению № 1 к Информационной карте конкурса «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» установлены стоимостные критерии оценки заявок – цена договора и нестоимостные критерии оценки заявок – качество услуг и квалификация участника закупки, а именно:

- Опыт участника закупки по успешной организации питания учащихся в общеобразовательных организациях. Оценка по данному показателю производится при наличии у участника закупки копий исполненных контрактов (договоров) с актами выполненных работ на оказание услуг по организации питания в образовательном учреждении за последние 3 года (Форма № 4);

- Репутация участника закупки при оказании услуг по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях. Оценка по данному показателю производится при наличии у участника закупки копий положительных отзывов грамот, благодарственных писем, сертификатов на оказание услуг по организации питания в образовательном учреждении за последние 3 года (Форма № 6);

- Квалификация персонала, предлагаемого участником закупки для исполнения договора по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях. Оценивается количество у участника в штатах поваров, имеющих специальное профессиональное образование и опыт по оказанию услуг питания в общеобразовательных организациях. Подтверждается копиями трудовых книжек, выписки из штатного расписания, копии дипломов о получении специального профессионального образования, удостоверений (свидетельств, дипломов) по повышению квалификации специалистов, копии санитарных книжек (Форма № 5).

Положение о закупках, а именно, подпункт «3.9.1.2.» пункта 3.9. предусматривает обязательность указания в извещении о проведении торгов требований к участникам закупки и перечень документов, предъявляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются рядом принципов, в том числе, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, закон прямо допускает установление заказчиком ограничений допуска к участию в закупке путем предъявления к участникам тех или иных требований, кроме неизмеряемых, в связи с чем, само по себе предъявление тех или иных требований к участникам закупок не может рассматриваться как условие, ограничивающее конкуренцию. Требования к участникам определены в извещении о проведении указанных закупочных процедур и применялись в равной степени ко всем участникам закупки.

Более того, установлено, что документация указанного открытого конкурса размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и доступна для ознакомления всем желающим.

При проведении закупок МАОУ СОШ №11 руководствовалось Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ИП Пышного Владислава Васильевича установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП П В В на действия Заказчика – Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №11 имени Шевченко муниципального образования Тимашевский район при организации и проведении открытого конкурса «Оказание услуги по организации питания учащихся на базе МАОУ СОШ №11 в 2015 году» (опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401752972 от 28.11.2014 г) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.