

Заказчику: АО «Авиакомпания
«Полярные авиалинии»

Заявителю(ям): АО «СОГАЗ»

Оператору электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

*Уведомление о поступлении жалобы и о
приостановлении закупки в части
заключения договора (№ 014/07/3-
2259/2021)*

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы АО «СОГАЗ» (вх. 9471э от 27.10.2021) на действия (бездействие) заказчика АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при проведении и организации запроса предложений в электронной форме на право заключения договора страхования воздушного судна DHS-8 Q300 (315) MSN 556 RA-67261, для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (Извещение № 32110730079 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru)

Доводы жалобы АО «СОГАЗ»:

«Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ».

Обжалуемые действия.

Заказчиком при размещении закупки нарушены нормы ч. 5 ст. 3 Закона 223-ФЗ, а также утвержденное Положение о закупке.

Доводы в обоснование жалобы:

15.10.2021 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) было размещено извещение о закупке № 32110730079, проводимой в рамках Закона 223-ФЗ в форме запроса предложений в электронной форме на право заключения договора страхования воздушного судна DHC-8 Q300 (315) MSN 556 RA-67261. Заказчиком закупки является Акционерное общество «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (далее – Заказчик).

Руководствуясь Положением части 5 статьи 3 223-ФЗ Заявитель принял решение о подаче заявки с участием иных юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (далее – совместная заявка). В закупочной документации, размещенной Заказчиком, не определен порядок подачи и оценки нестоимостных показателей по совместным заявкам. В связи с этим Заявителем направлен запрос разъяснений от 20.10.2021 г. с предложением опубликовать разъяснения в отношении указанного порядка.

В ответ на данный запрос Заказчиком опубликованы разъяснения, в соответствии с которыми подача совместных заявок не допускается со ссылкой на п. 8 Информационной карты закупки, согласно которому привлечение соисполнителей допускается только по согласованию с Заказчиком.

Указанное разъяснение не позволяет Заявителю принять участие в закупке посредством совместной заявки и противоречит законодательству Российской Федерации в связи со следующим.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона 223-ФЗ, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

Положение о закупке Заказчика, утвержденное Решением Совета директоров Заказчика, Протокол № 7 от 26.12.2018 г. (ст. 1 и 9), также устанавливает, что участников закупки может являться юридическое лицо

или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки. При этом среди требований к участникам закупки, которые Заказчик может установить согласно статье 9 данного Положения, не указано требование о том, что на стороне участника должно выступать только одно юридическое лицо.

Таким образом, разъяснение положений закупочной документации от 20.10.2021 г. о том, что на стороне участника закупки может выступать только одно лицо, противоречит требованиям как закона 223-ФЗ, так и Положения о закупке ПО «АК «Полярные авиалинии»,

Запрет на привлечение соисполнителей без согласования Заказчика, на который Заказчик ссылается в своих разъяснениях, относится к привлечению соисполнителей победителем закупки после заключения договора, но не ограничивает подачу совместной заявки.

На основании вышеизложенного прошу,

- 1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.*
- 2. Признать жалобы АО «СОГАЗ» обоснованной.*
- 3. Признать Заказчика нарушившим ч. 5 ст. 3 Закона 223-ФЗ и Положение о закупке.*
- 4. Выдать Заказчику в результате действий которого были допущены нарушения законодательства РФ обязательное для исполнения предписание в соответствии с действующим законодательством.»*

Согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заказчик, организатор торгов, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в срок до 15 часов 00 минут 09.11.2021 года** обязаны представить антимонопольному органу на рассмотрение жалобы по существу следующие надлежащим образом заверенные и подшитые документы наручным способом либо по электронной почте на адрес

- 1. Положение о закупке в редакции, действующей в период проведения вышеуказанной закупки.*
- 2. Письменные возражения на жалобу по всем доводам заявителя с приложением подтверждающих документов.*
- 3. Иные документы и сведения, имеющие значения по указанным выше обстоятельствам.*

В целях надлежащей подготовки сторонами к рассмотрению жалобы по существу, заказчику, организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, направить копии возражения на жалобу, иные документы и сведения, имеющие значения по указанным выше обстоятельствам на

электронный адрес заявителя не позднее чем за один день до рассмотрения жалобы, по существу.

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления *обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.*

В соответствии с частями 11, 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **заказчику, оператору электронной площадки надлежит приостановить закупку в части заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы, по существу.**

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено право организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, заявителя, а также лиц, подавших заявки на участие в торгах направления в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участия в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

В связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации, в целях принятия мер по противодействию коронавирусной инфекции, а также на основании приказа Якутского УФАС России от 19.03.2020 № 19 рассмотрение жалобы по существу будет проведено удаленно **11 ноября 2021 года в 15 часов 00 минут (время местное)** посредством сервиса web-видеоконференцсвязи:

Вход в конференцию:

Сторонам для рассмотрения дела № **014/07/3-2259/2021** по существу, необходимо до начала рассмотрения жалобы направить на электронную почту to14-kyltasova@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы (доверенность на представителя с приложением копии документа, удостоверяющего его

личность, либо копию решения об избрании законного представителя юридического лица с приложением копии документа, удостоверяющего его личность). Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных ЭЦП, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам Комиссии Якутского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

При невозможности участия в режиме видеоконференцсвязи не позднее даты и времени начала рассмотрения жалобы в электронной форме уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

Информация о рассмотрении указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <http://br.fas.gov.ru>.

Приложение:

– инструкция для участия в web-видеоконференции.

Обращаем Ваше внимание на то, что в силу положений части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальных орган сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа. Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации.

